

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НОРИЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«16» 12 2024

г. Норильск

№ 150-257

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21.09.2021 № 30/5-690,

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год (далее – Программа профилактики) (прилагается).

2. Сотрудникам Управления имущества Администрации города Норильска, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Норильск, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Настоящее распоряжение опубликовать на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник управления



О.В. Кузьмина

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением начальника  
Управления имущества  
Администрации города Норильска  
от «16» 12 2024 № 150-257

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на 2025 год.**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1 Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального  
земельного контроля, описание текущего развития профилактической  
деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на  
решение которых направлена Программа**

2.1 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

С учетом постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора),



муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), органом муниципального земельного контроля Администрации города Норильска в 2024 году были проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами (выездные обследования), проведение которых, в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336, не требует согласования с органами прокуратуры. В целях недопущения нарушения обязательных требований проводились профилактические мероприятия, направленные на снижение риска причинения вреда (ущерба), в связи с чем реализована практика объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае выявления признаков нарушения земельного законодательства.

На сайте муниципального образования город Норильск создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

В рамках проведения муниципального земельного контроля контрольным органом в 2023 году было проведено 101 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых направлено 99 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По состоянию на 01 октября 2024 года проведено более 69 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля.

2.2. В 2025 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации города Норильска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) ~~оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;~~

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через газету «Заполярная правда» об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного



законодательства

с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2025 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования города Норильск.

### **Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы**

3.1. Целями реализации Программы являются:

3.1.1. предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля;

3.1.2. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3.1.3. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

3.1.4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3.1.5. повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

3.2.1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

3.2.2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3.2.3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

3.2.4. создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

3.2.5. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

3.2.6. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

3.2.7. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

#### Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21.09.2021 № 30/5-690, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережений;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

##### 1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Норильск Красноярского края на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Подразделение или должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	<b>Информирование</b>  Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования город Норильск	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	В течение 2025 года



2.	<p><b>Обобщение правоприменительной практики</b></p> <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики подготавливается и размещается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля МУ «Управление имущества Администрации города Норильска»</p>	<p>Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска</p> <p>Управление информатизации и связи Администрации города Норильска</p>	<p>Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля осуществляется ежегодно в срок <u>до 20 февраля года</u>, следующего за отчетным Доклад размещается на официальном сайте ежегодно <u>до 1 июля года</u>, следующего за годом обобщения правоприменительной практики</p>
3.	<p><b>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – Предостережение)</b></p> <p>Объявление контролируемым лицам Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в случае наличия у отдела муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба)</p>	<p>Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска</p>	<p>В течение 2025 года, по мере появления оснований, предусмотренных законодательством.</p>

	охраняемым законом ценностям		
4.	<b>Консультирование</b>  Осуществление консультирования контролируемых лиц должностными лицами отдела муниципального контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	В течение 2025 года
5.	<b>Профилактический визит</b>  Осуществление профилактического визита должностным лицом отдела муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством

## Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Норильска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - 100%;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования город Норильск в состав доклада о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».