

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«13» 12 2023

г. Норильск

№ 150-504

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21.09.2021 № 30/5-690

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Должностным лицам, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Норильск, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Настоящее распоряжение опубликовать на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник управления



О.В. Кузьмина

Утверждена распоряжением
Управления имущества
Администрации города Норильска
от «13» 12 2023 № 150-504

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного
контроля на 2024 год.**

Раздел 1. Общие положения

1.1 Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа профилактики) направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

2.1 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

С учетом постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), органом муниципального земельного контроля Администрации города Норильска в 2023 году были проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездные обследования), проведение которых, в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336, не требуется согласование с органами прокуратуры. В целях недопущения нарушения обязательных требований проводились профилактические мероприятия, направленные на снижение риска

причинения вреда (ущерба), в связи с чем реализована практика объявления контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае выявления признаков нарушения земельного законодательства.

На сайте муниципального образования город Норильск создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

В рамках проведения муниципального земельного контроля контрольным органом в 2022 году было проведено 11 контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых направлено 73 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По состоянию на 10 декабря 2023 года проведено 92 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2.2. В 2024 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации города Норильска в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне» (далее – официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через газету «Заполярная правда» об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2024 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования города Норильск.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями реализации Программы являются:

3.1.1. предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля;

3.1.2. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3.1.3. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

3.1.4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3.1.5. повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

3.2.1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

3.2.2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3.2.3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

3.2.4. создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

3.2.5. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

3.2.6. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

3.2.7. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21 сентября 2021 года № 30/5-690, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережений;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Норильск Красноярского края на 2024 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Подразделение или должностные лица,	Сроки (периодичность) их
--------------	---------------------------------	--	---------------------------------

		ответственные за реализацию мероприятия	проведения
1	<p>Информирование</p> <p>Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования город Норильск</p>	<p>Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска</p>	<p>В течение 2024 года</p>
2.	<p>Обобщение правоприменительной практики</p> <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики подготавливается и размещается доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля МУ «Управление имущества Администрации города Норильска»</p>	<p>Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска</p> <p>Управление информатизации и связи Администрации города Норильска</p>	<p>Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля осуществляется ежегодно в срок <u>до 20 февраля года,</u> следующего за отчетным Доклад размещается на официальном сайте ежегодно <u>до 1 июля года,</u> следующего за годом обобщения правоприменительной практики</p>
3.	<p>Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – Предостережение)</p> <p>Объявление контролируемым лицам Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в случае наличия у отдела муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных</p>	<p>Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска</p>	<p>В течение 2024 года, по мере появления оснований, предусмотренных законодательством.</p>

	о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
4.	Консультирование Осуществление консультирования контролируемых лиц должностными лицами отдела муниципального контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Отдел муниципального контроля Управления имуществ Администрации города Норильска	В течение 2024 года
5.	Профилактический визит Осуществление профилактического визита должностным лицом отдела муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Отдел муниципального контроля Управления имуществ Администрации города Норильска	В течение года по мере появления оснований, предусмотренных законодательством

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

а) полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации города Норильска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - 100%;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 100 %.

в) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы.

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы профилактики подлежат включению в доклад о правоприменительной практике за 2023 год.