

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты

_____ Н.Н. Бурухин

«05» 12 2011г. № КСП - 01

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ СТАНДАРТ

**для сотрудников, замещающих должности муниципальной службы
Контрольно-счетной палаты города Норильска**

г. Норильск

Антикоррупционный стандарт – единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в области осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой города Норильска.

Настоящий Антикоррупционный стандарт (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с нормативными правовыми актами, обеспечивающими предупреждение коррупции в области осуществления функциональной деятельности муниципальными служащими контрольно-счетных органов: Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Закона Красноярского края от 24.04.2008 №5-1565 «Об особенностях правового регулирования муниципальной службы в Красноярском крае», Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

1. Основные понятия, используемые в Антикоррупционном стандарте

Для целей настоящего Антикоррупционного стандарта используются понятия:

1.1. Коррупция:

- злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

1.2. Противодействие коррупции – деятельность Контрольно-счетной палаты (органов местного самоуправления) и её сотрудников (муниципальных служащих-физических лиц) в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации коррупционных правонарушений.

2. Меры по профилактике коррупции

2.1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов п.3 Стандарта).

2.2. Предъявление в установленном законом порядке и в соответствии с настоящим Стандартом квалификационных требований к лицам, претендующим на замещение муниципальных должностей (п.4 Стандарта).

2.3. Ежегодное предоставление в обязательном порядке всеми сотрудниками Контрольно-счетной палаты сведений о своих и членов семьи доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (приложение 2).

2.4. Установление в качестве основания для увольнения сотрудника Контрольно-счетной палаты с замещаемой муниципальной должности – непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о

доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супругов и несовершеннолетних детей (приложение 2).

2.5. Введение правила в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты своих служебных-должностных обязанностей в обязательном порядке учитываются при назначении их на вышестоящие должности, присвоении классного чина и при поощрении.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Контрольно-счетной палаты города Норильска, коррупционные риски при использовании бюджетных средств объектами финансового контроля

3.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Контрольно-счетной палаты осуществляется уполномоченным (Распоряжением Председателя КСП) на ее проведение лицом, обладающим соответствующей квалификацией из числа консультантов-юристов КСП.

3.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и (или) их проектов Контрольно-счетной палаты (предписаний, представлений, иных) включает:

- проверку экспертируемых нормативных правовых актов и (или) их проектов на соответствие основным принципам организации антикоррупционной экспертизы:

а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

б) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

в) обоснованность объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) их проектов;

г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и (или) их проектов;

3.2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и (или) их проектов выявляет коррупциогенные факторы:

- определение эффективности механизма действия внутреннего контроля по снижению или устранению коррупциогенных факторов;

- выработка рекомендаций по снижению или устранению коррупциогенных факторов;

- предложения о разработке перечня мероприятий, направленных на снижение или устранение коррупциогенных рисков и совершенствование управленческого процесса.

3.3. Свидетельства наличия коррупционных рисков при использовании бюджетных средств:

- непрозрачность доходных и расходных статей муниципального бюджета в связи с имеющимися недостатками в существующей бюджетной классификации Российской Федерации;

- отсутствие порядка и правил использования бюджетных средств в связи с недостатками нормативного правового регулирования в контролируемой сфере использования бюджетных средств;

- необъяснимое увеличение расходов (субсидий) или уменьшение доходов, которые подлежат перечислению в местный бюджет, у подведомственных муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

- отсутствие ведомственных приказов по установлению нормативов отчислений части чистой прибыли в местный бюджет подведомственными муниципальными

унитарными предприятиями или крайне низких нормативов таких отчислений;
- отсутствие должностных регламентов у лиц, принимающих решения о направлениях использования бюджетных средств;
- отсутствие нормативных правовых документов, регламентирующих порядок согласования (одобрения), а также совершение сделок с муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

3.4. Перечень сфер деятельности, содержащих повышенный уровень коррупционных рисков:

- размещение заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд;
- формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджета;
- управление и распоряжение объектами муниципальной собственности (здания, строения, сооружения), в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов;
- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также земельными участками, муниципальная собственность на которые не разграничена, в том числе по вопросам аренды и продажи этих участков;
- управление и распоряжение жилищным фондом, в том числе по вопросам заключения договоров социального, коммерческого найма, найма специализированного жилого фонда;
- предоставление государственных гарантий, бюджетных кредитов, субсидий, субвенций, дотаций, управление долгом;
- транспорт и дорожное хозяйство;
- строительство и капитальный ремонт;
- природно-ресурсное регулирование;
- энергетика и нефтегазовый комплекс;
- агропромышленный комплекс;
- жилищно-коммунальный комплекс;
- здравоохранение;
- образование;
- принятие нормативных правовых актов;
- выдача лицензий, разрешений на проведение отдельных видов работ;
- назначение на муниципальные должности, включая проведение аттестации, квалификационных экзаменов муниципальных служащих и включение муниципальных (гражданских) служащих в кадровый резерв.

3.5. Оценка уровня коррупционного риска деятельности объекта контроля

Уровень коррупционного риска по сферам деятельности объекта контроля может быть определен как: очень высокий – 5 баллов, высокий – 4 балла, средний – 3 балла, низкий – 2 балла, очень низкий – 1 балл, отсутствующий – 0 баллов.

Для удобства оценки все сферы деятельности объекта контроля фиксируются в таблицу с установлением соответствующего балла по каждой сфере коррупционного риска.

Далее по формуле определяется фактический уровень коррупционного риска в % исходя из максимального и фактического количества баллов для проверяемого объекта:

$$\frac{\text{Фактическое количество баллов}}{\text{Максимальное количество баллов}} \times 100 \%$$

Фактический уровень коррупционного риска в % вычисляется по таблице:

Оценка уровня коррупционного риска	Уровень коррупционного риска в %
Очень высокий	от 90 до 100
Высокий	от 80 до 90
Средний	от 61 до 80
Низкий	от 41 до 60
Очень низкий	от 21 до 40
Отсутствует	до 20

3.6. Реализация программ по противодействию коррупции включается в план мероприятий каждого объекта финансового контроля, использующего бюджетные ассигнования.

4. Квалификационные требования к муниципальному служащему, сотруднику Контрольно-счетной палаты

4.1. На муниципальные должности председателя, аудиторов, консультантов-юристов, инспекторов Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля, экономики, финансов, юриспруденции, либо высшее профессиональное образование, считающееся равноценным и дополнительную специальную подготовку:

- для председателя Контрольно-счетной палаты – не менее пяти лет;
- для консультанта-юриста – не менее пяти лет;
- для аудиторов – не менее трех лет на руководящих должностях;
- для инспекторов – не менее трех лет;

4.2. Не могут быть назначены на должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты граждане Российской Федерации в случае:

- наличия у них неснятой или непогашенной судимости;
- признания недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение обязанностей по должности, на замещение которой претендуют, связано с использованием таких сведений;
- выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4.3. Сотрудники, замещающие должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты не могут состоять в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с Главой города Норильска, Главой Администрации города Норильска, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории муниципального образования город Норильск.

4.4. Сотрудники, замещающие должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью. При этом

преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

4.5. Сотрудники, замещающие должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты, а также лица, претендующие на их замещение, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей в порядке, установленном председателем.

5. Обязанность сотрудников, замещающих должности муниципальной службы Контрольно-счетной палаты уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

5.1. Сотрудник Контрольно-счетной палаты обязан уведомить её Председателя (работодателя), органы прокуратуры или другие муниципальные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

5.2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной обязанностью сотрудника Контрольно-счетной палаты.

5.3. Невыполнение сотрудником Контрольно-счетной палаты данной должностной обязанности, является правонарушением, влекущим его увольнение с муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.4. Сотрудник Контрольно-счетной палаты, уведомивший Председателя (работодателя), органы прокуратуры или иные муниципальные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими сотрудниками коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.5. Порядок уведомления Председателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения сотрудника к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок их регистрации определяются Председателем Контрольно-счетной палаты Приложение 1).

6. Конфликт интересов на муниципальной службе

6.1. Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) сотрудника Контрольно-счетной палаты влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им своих должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью сотрудника и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

6.2. Под личной заинтересованностью сотрудника Контрольно-счетной палаты,

которая может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения им при исполнении своих должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

7. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе в Контрольно-счетной палате

7.1. Каждый сотрудник Контрольно-счетной палаты обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

7.2. Каждый из сотрудников Контрольно-счетной палаты обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника (руководителя проверки, Председателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

7.3. Председатель Контрольно-счетной палаты, в случаях, когда ему стало известно о возникновении у сотрудника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

7.4. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения сотрудника, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

7.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является сотрудник Контрольно-счетной палаты, осуществляется путем отвода или самоотвода сотрудника в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, посредством рассмотрения вопроса комиссией по урегулированию конфликтов интересов по факту прецедента.

7.6. В случае если сотрудник Контрольно-счетной палаты владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Ограничения, налагаемые на граждан, замещавших должность муниципальной службы в Контрольно-счетной палате, при заключении им трудового договора

8.1. Сотрудник Контрольно-счетной палаты, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности уволившегося сотрудника, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8.2. Бывший сотрудник Контрольно-счетной палаты, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

8.3. Несоблюдение бывшим сотрудником Контрольно-счетной палаты после увольнения с муниципальной службы вышеперечисленных требований, влечет прекращение трудового договора, заключенного с ним.

8.4. Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8.5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной п.п. 8.4 настоящего пункта, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Ответственность сотрудников Контрольно-счетной палаты за коррупционные правонарушения

9.1. Сотрудники Контрольно-счетной палаты за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.2. Сотрудник Контрольно-счетной палаты, совершивший коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.