

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ	3
1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2022-2023 годы	3
2. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов	11
2.1. Обеспечение выполнения социальных обязательств, поддержание и продолжение развития городской инфраструктуры.....	11
2.2. Продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней.....	12
2.3. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации	15
2.4. Повышение эффективности бюджетных расходов.....	24
3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов. Особенности исполнения бюджета в 2023 году.....	34
4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда.....	37
II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ	39
1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2022 и 2023 годах	39
1.1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.....	40
1.2. Создание условий для привлечения инвестиций	43
1.3. Совершенствование администрирования доходов бюджета и повышение качества администрирования.....	44
1.4. Мероприятия по увеличению доходов бюджета города	46
2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов	48
2.1. Цели и задачи налоговой политики на 2024-2026 годы	48
2.2. Условия реализации налоговой политики	49
2.3. Повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса.....	53
2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета	53
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования города Норильск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

Разработка Основных направлений бюджетной и налоговой политики осуществлялась с учетом приоритетных направлений стратегического развития города, определенных Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года как опорного города Арктики (Восточной Арктики), реализации мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, а также с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2022-2023 годах.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий для составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

1. Основные итоги реализации бюджетной политики за 2022-2023 годы

Реализация бюджетной политики в 2022 – 2023 годах происходила в условиях сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической ситуации и беспрецедентного санкционного давления со стороны крупнейших мировых государств.

В целях сохранения устойчивости экономики страны государственная политика в первую очередь была ориентирована на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

В Красноярском крае в 2022 – 2023 годах были приняты решения, направленные на поддержку наиболее незащищенных категорий граждан, обеспечение роста уровня доходов работников бюджетной сферы, повышение доступности и качества государственных услуг, а также поддержку отраслей экономики и улучшение качества жизни граждан за счет модернизации и развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры.

Органами местного самоуправления города в рамках своих полномочий постановлением Администрации города Норильска от 14.03.2022 № 147 создан оперативный штаб по обеспечению устойчивости экономики муниципального образования город Норильск. В рамках проведения заседаний были приняты меры по обеспечению устойчивости экономики и поддержке граждан:

организовано наблюдение за ценами на потребительские товары;

проводится мониторинг ситуации на рынке труда, в том числе состояния действующих на территории организаций;

осуществляется мониторинг наличия запасов социально значимых товаров, продуктов питания, лекарственных средств и горюче-смазочных материалов;

предоставлены отсрочки уплаты арендной платы субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам аренды недвижимого муниципального имущества и земельных участков;

муниципальными учреждениями произведено авансирование коммунальных услуг ресурсоснабжающим организациям;

увеличен размер резервного фонда Администрации города Норильска в целях оперативного финансового обеспечения непредвиденных расходов;

дополнительные средства местного бюджета направлены на повышение заработной платы работников бюджетной сферы, что способствовало сохранению уровня доходов населения в условиях повышенной инфляции.

Введены новые дополнительные меры социальной поддержки граждан, такие как:

1. ежемесячная материальная выплата детям мобилизованных граждан. Материальная выплата предоставляется ежемесячно в размере 10 000,0 рублей на каждого ребенка (подопечного) военнослужащего в возрасте до 19 лет, без учета среднедушевого дохода семьи;

2. материальная помощь на замену неисправной (нуждающейся в замене)

электрической проводки в жилых помещениях муниципального жилищного фонда муниципального образования город Норильск. Право на меры социальной поддержки и социальной помощи имеют граждане из числа нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципального образования город Норильск, являющиеся:

- членами многодетных семей в соответствии с Законом Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»;

- детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, либо лицами из их числа в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» либо проживающими совместно с такими лицами законными представителями;

- несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», либо проживающими совместно с такими лицами законными представителями и иные социально-незащищенные категории населения;

3. компенсация работникам, приглашенным в рамках муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск», расходов на оплату найма жилых помещений, расположенных на территории муниципального образования город Норильск. Право компенсации на оплату найма жилых помещений имеют работники в соответствии с договором найма жилого помещения, заключенным Работником, и документами, подтверждающими оплату найма жилого помещения в соответствии с указанным договором.

4. компенсация расходов по оплате стоимости проезда к месту прохождения практической подготовки и обратно. Право на компенсацию имеют граждане из числа студентов 3 - 5 курсов, осваивающих образовательные программы высшего образования - программы специалитета в ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства здравоохранения Российской Федерации, направленных для прохождения практической подготовки в краевые государственные учреждения здравоохранения, расположенные на территории муниципального образования город Норильск, в рамках соглашения о взаимодействии в целях подготовки медицинских кадров между министерством здравоохранения Красноярского края, Администрацией города Норильска и КрасГМУ.

5. организация поощрительных поездок для участников патриотических мероприятий. Право на поездку имеет молодое поколение, являющиеся представителями юнармейских отрядов муниципального образования город Норильск в возрасте от 14 до 18 лет (включительно), со стажем нахождения в рядах ВВПОД «ЮНАРМИЯ» не менее двух лет, имеющие персональный номер в едином реестре участников ВВПОД «ЮНАРМИЯ»;

6. именные премии Главы города Норильска. Право на выплату имеют выпускники муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования город Норильск, имеющие полугодовые, годовые и итоговые отметки «отлично» по всем учебным предметам учебного плана, изучавшимся на уровне среднего общего образования и сдавшие единый государственный экзамен на 100 баллов.

Всего за последние два года на поддержку семей с детьми, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, иных социально-незащищенных категорий граждан, социальные доплаты к пенсиям, и другие меры поддержки в различных направлениях направлено почти 1,0 млрд руб. Особое внимание, с учетом текущей ситуации, уделяется поддержке участников СВО и членов их семей.

Также за счет средств местного бюджета гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и гражданам Российской Федерации, заключивших контракты о прохождении военной службы, выплачивается единовременная выплата в размере 100 000,0 рублей.

Несмотря на безусловную социальную направленность бюджетной политики, в последние годы серьезный акцент сделан на развитии города.

Это связано, в том числе, с началом реализации на территории Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, включающего в себя мероприятия по реновации жилищного фонда, развитию социальной инфраструктуры, переселению граждан в районы с благоприятными условиями проживания, модернизации и капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, за счет средств бюджетов всех уровней и ПАО «ГМК «Норильский никель». Общий объем финансирования мероприятий Комплексного плана составит 120 млрд руб.

Также увеличены средства на ремонт и модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства, реконструкцию и ремонт объектов улично-дорожной сети. Осуществляется планомерное обновление пассажирского автотранспорта (в 2022 году закуплено 19 пассажирских транспортных средств, в текущем году автобусный парк пополнится новыми 26-тью автобусами). Кроме того, в целях обеспечения безопасности граждан на территории города началась реализация проекта по созданию комплексной автоматизированной системы видеонаблюдения.

Общий объем бюджетных средств, направленных на развитие города, в 2022 году составил 7 млрд руб., в текущем году – уже более 11 млрд руб., увеличившись по сравнению с 2021 годом почти в 4 раза.

Что касается доходов бюджета города, сложившаяся в 2021 - 2023 годах экономическая ситуация (динамика мировых цен на цветные металлы, восстановление деловой активности бизнеса, рост показателей по оплате труда на территории на фоне реализации новых инвестиционных проектов) способствовала получению дополнительных доходов по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и некоторым другим видам доходов.

Положительное влияние на формирование собственных доходов бюджета города в 2023 году оказали изменения федерального законодательства, направленные на компенсацию потерь бюджетов бюджетной системы от прекращения действия консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН). Установлен временный порядок распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, уплачиваемого бывшими участниками КГН: в 2023 году 80%, в 2024 году 60% и в 2025 году 40% от объемов поступлений распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными

федеральным законом о федеральном бюджете. Субъектом Российской Федерации, в свою очередь, могут быть установлены дифференцированные нормативы отчислений для муниципальных образований. Так, для Норильска установлен норматив отчислений от налога, зачисленного в бюджет Красноярского края, в размере 9,5798.

Все это привело к росту доходов бюджета города. Ожидается, что налоговые и неналоговые доходы в текущем году превысят показатель 20 млрд руб., что на 64 % превышает показатель 2020 года.

Результатами исполнения бюджета города за последние годы стали исполнение всех социальных обязательств, беспрецедентный объем расходов на развитие инфраструктуры города, а также отсутствие муниципального долга.

Норильск продолжает активно участвовать в реализации национальных проектов.

Ежегодно выполнение мероприятий в рамках национальных проектов складывается на высоком уровне. В 2022 году на территории города осуществлялась реализация мероприятий в рамках 8 национальных проектов из 13 утвержденных на федеральном уровне. Финансирование в текущем году за счет средств бюджетов всех уровней осуществлялось в рамках 6 проектов, основные финансовые ресурсы сконцентрированы на проектах социальной направленности, «Демография», «Здравоохранение»:

1. Здравоохранение – достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается через:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;

повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию и лекарственное обеспечение;

обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;

повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Для достижения целей национального проекта приобретено медицинское оборудование в КГБУЗ «Норильская межрайонная больница №1» (диагностический аппарат для ультразвуковых исследований сердца и сосудов) и КГБУЗ «Норильская межрайонная поликлиника №1» (дезинфицирующая машина), компьютерное оборудование в КГБУЗ «Норильская межрайонная поликлиника №1», также проведен капитальный ремонт в КГБУЗ «Норильская межрайонная поликлиника №1».

2. Демография – проект, который касается практически всех граждан России. Основные цели, связаны с сохранением населения, здоровья и благополучием людей. Реализация мероприятий осуществляется через КГКУ «Управление социальной защиты населения» путем предоставления ежемесячных и единовременных выплат на детей, а также выплат по сертификатам краевого материнского (семейного) капитала, через КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование отдельных категорий граждан (в 2022 году обучение прошли 75 чел.).

3. Безопасные и качественные автомобильные дороги – проект на территории города Норильска направлен на системную работу с родителями по обучению детей основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах, обеспечению безопасности детей при перевозках в транспортных средствах. Реализация осуществляется путем приобретения технических средств обучения, наглядных учебных и методических материалов для организаций, осуществляющих обучение детей, работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. В прошедшем году приобретено оборудование, позволяющее в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на дороге (2 ед.) и 7 электронных стендов с изображением схем безопасного движения. Также приобретены световозвращающие приспособления для всех первоклассников (3 000 шт.).

4. Жилье и городская среда – реализация осуществляется через федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». В 2022 году выполнены работы по благоустройству трех дворовых территорий: ул. Енисейская, д.7, д.9, д.11 и двух общественных территорий в районе дома № 9 по улице Комсомольская района Центрального города Норильска и выполнен 2-ой этап работ по благоустройству многофункционального спортивно-досугового комплекса, расположенного в районе Кайеркан, во дворах домов по адресу: ул. Первомайская, д.12, 14, 16.

5. Культура – проект направлен на обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры и создание условий реализации творческого потенциала. В рамках национального проекта приобретены музыкальная литература, инструменты, банкетки, балалайки для Талнахской детской школы искусств.

6. Образование – проект на территории реализуется путем создания условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства). В прошедшем году приобретены баннер, канцелярские товары, расходные материалы, цветы и подарочная продукция в МБУ «Молодежный центр» с целью обеспечения деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки добровольчества (волонтерства).

Без дополнительного финансирования осуществлялась реализация мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»: проведена работа по определению перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду, безвозмездное пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП). Осуществляется информирование субъектов МСП о возможности и способах получения консультационной и финансовой поддержки, предоставляемой в регионе через автономную некоммерческую организацию «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания», в том числе путем проведения совместных с АНО «Агентство развития Норильска» обучающих мероприятий.

В рамках реализации мероприятий национальных проектов в 2022 году за счет бюджетов всех уровней израсходовано 1 178,6 млн руб., из них на реализацию национальных проектов из бюджета муниципального образования город Норильск в 2022 году направлено 67,4 млн руб.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» компанией «Норильский никель» направляются средства на реализацию Комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Норильске. В июне 2022 года заместителем

председателя Правительства Российской Федерации утвержден новый план от 06.06.2022 № 5956П-П11.

В 2023 году объем средств бюджета города, направляемый на реализацию национальных проектов, вырос на 22,6 % и составил **82,7 млн руб.**, в том числе:

«Жилье и городская среда» - предусмотрены расходы в размере 75,7 млн руб., что превышает уровень 2022 года на 22,4 %. Выполнены работы по асфальтировке двух дворовых территорий: ул. Игарская, д. 6, д. 14. В отношении общественных пространств предусмотрено благоустройство общественной территории - район Талнах, в районе многоквартирных домов N 9 - 11, по улице Рудная (I этап) и завершение III этапа благоустройства общественной территории в районе Кайеркан, в районе многоквартирных домов № 12, 14, 16, по улице Первомайская.

«Образование» – предусмотрены расходы в размере 6,4 млн руб. (в 12 раз больше чем в 2022 году) на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки добровольчества (в рамках *федерального проекта «Социальная активность»*) и обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (в рамках *федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»* – впервые в 2023 году).

Вместе с тем, в 2023 году уменьшился объем предоставляемых субсидий из федерального и краевого бюджетов на реализацию национальных проектов: «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Культура».

Таблица 1
млн. руб.

Наименование показателя	2022 год (факт)	2023 год (оценка)
Национальные проекты, средства на реализацию которых предусмотрены в бюджете города, всего, в т.ч.:	67,4	82,7
Жилье и городская среда	61,7	75,7
Безопасные и качественные автомобильные дороги	0,8	0,5
Культура	4,4	0,2
Образование	0,5	6,4

Заработная плата и численность работников муниципального образования город Норильск

Показатели уровня жизни граждан зависят от политики органов власти и частных организаций в отношении уровня оплаты труда работников.

Основные показатели уровня жизни

Таблица 2

Наименование показателя	2023	2022	Отклонение
	6 мес.	год	+/-

1. Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города, чел.*	85 562	83 429	2 133	102,6
2. Среднемесячная заработка платы работников крупных и средних организаций города, руб.*	157 408	156 852	556	100,4

* информация представлена за 2 квартала 2023 года (за 3 квартала 2023 года будет размещена на сайте информационно-аналитической системы «Статистика» (<http://krasstat.qks.ru>) ориентировочно 28.11.2023)

Основное влияние на численность занятых в организациях и предприятиях города оказывает реализация Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р, а также модернизация основного производства Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», проводимая с целью повышения производительности труда. В связи с чем, среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города за отчетный период увеличилась на 2 133 чел. (2,6%) и составила 85 562 чел.

Лидерство по уровню оплаты труда традиционно сохраняется за такими видами экономической деятельности как добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром, обрабатывающие производства, а также профессиональная, научная и техническая деятельность. Уровень среднемесячной заработной платы работников таких отраслей превышает среднее значения по городу на 10-22%.

Основными мероприятиями органов местного самоуправления в части оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальном образовании город Норильск в 2022-2023 годах являются: реализация Указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (далее соответственно – Указы, «указные» категории работников), обеспечение уровня оплаты труда низкокатегорированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда, а также индексация оплаты труда.

Указы Президента Российской Федерации

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране с 2012 года, является повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников в рамках реализации Указов более высокими темпами по сравнению с остальными категориями работников бюджетной сферы с сохранением достигнутых соотношений их средней заработной платы к целевым показателям.

Несмотря на то, что достижение целевых показателей по уровню заработной платы «указных» категорий работников бюджетной сферы муниципального образования город Норильск, доведенных ведомственными министерствами Красноярского края, ожидается по итогам 2023 года, в отношении педагогических работников учреждений дополнительного образования значения выполнены по итогам 9 месяцев 2023 года.

Обеспечение уровня оплаты труда низкокатегорированных работников на уровне не ниже минимального размера оплаты труда (осуществление доплаты до региональной выплаты, минимального размера оплаты труда)

На повышение уровня оплаты труда работников также повлияли решения по ускоренному повышению минимального размера оплаты труда, установленному Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (далее – МРОТ), а также позиция Конституционного суда Российской Федерации о начислении на МРОТ районного коэффициента и процентных надбавок за работу в особых климатических условиях (постановление КС от 07.12.2017 № 38-П).

Таблица 3

Размер МРОТ за 2022-2023 годы, руб.

Дата изменения МРОТ	Размер МРОТ	Размер МРОТ в условиях Норильска*
01.01.2023	16 242	42 229,2
01.06.2022	15 279	39 725,4
01.01.2022	13 890	36 114,0

*с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г. Норильск)

Кроме того, в соответствии с Законом Красноярского края от 29.10.2009 № 9-3864 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» (далее – Закон) для муниципального образования город Норильск установлен уровень заработной платы в целях расчета региональной выплаты (с 01.01.2022 – 36 114 руб., с 01.06.2022 – 39 726 руб., с 01.01.2023 – 42 230 руб.). Региональная выплата для работника рассчитывается как разница между размером заработной платы, установленным в Законе, и месячной заработной платой конкретного работника при полностью отработанной норме рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей).

Индексация оплаты труда

Опережающий рост уровня оплаты труда работников, в отношении которых реализуются Указы, и работников, заработная плата которых увеличивается пропорционально увеличению МРОТ, как отмечено в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, обуславливает «дисбаланс» в размерах оплаты труда работников, не относящихся к обозначенным категориям.

Для нивелирования сложившихся диспропорций в Красноярском крае было реализовано решение об индексации заработной платы работников бюджетной сферы Красноярского края, в том числе муниципального образования город Норильск с 01.07.2023 на 6,3%, вместо запланированного с 01.10.2023 на 5,5%, которое обеспечило аналогичный размер повышения заработной платы в соответствии с ростом МРОТ в 2023 году и позволило не расширить контингент работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Целями бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, как и в предыдущие годы, остаются обеспечение устойчивости бюджета города и содействие социально-экономическому развитию территории.

В связи с этим сохраняют свою актуальность следующие задачи:

1. обеспечение выполнения социальных обязательств, поддержание и продолжение развития городской инфраструктуры;
2. продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней;
3. участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации;
4. повышение эффективности бюджетных расходов;
5. вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности населения.

2.1. Обеспечение выполнения социальных обязательств, поддержание и продолжение развития городской инфраструктуры.

Выполнение всех принятых социальных обязательств обеспечивается реализацией следующих основных направлений:

обеспечение сохранения достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

стабильное функционирование муниципальных учреждений социальной сферы;

повышение качества предоставляемых муниципальных услуг (работ);

обеспечение предоставления мер социальной поддержки населения, с учетом повышения адресности предоставляемых льгот;

субсидирование организаций, оказывающих социально-значимые услуги населению (в том числе пассажирские автомобильные и авиа перевозки, жилищные и коммунальные услуги).

Важнейшим направлением социально-экономического развития города является поддержание и развитие городской инфраструктуры.

В последние три года существенно увеличились бюджетные ассигнования, направляемые на реконструкцию и капитальный ремонт объектов социальной сферы, жилищного фонда, ремонт автомобильных дорог. В 2021 году их объем составлял порядка 3,0 млрд руб., в 2023 году на данные цели планируется направить уже более 11,0 млрд руб.

Дальнейшее развитие инфраструктуры города во многом определит реализация Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, предусматривающего инвестиции в строительство и реконструкцию жилья, объекты коммунальной инфраструктуры, социальную сферу, безопасность территории.

С начала его реализации:

введено в эксплуатацию здание пожарного депо в жилом образовании Оганер;

выполнен ремонт в здании для размещения в нем Комплексного центра социального обслуживания населения, приобретено реабилитационное оборудование;

проведены работы по термостабилизации грунтов под четырьмя многоквартирными домами в Центральном районе и районе Талнах; подготовлена проектно-сметная документация для проведения работ по четырем объектам, работы будут выполняться в 2024 году;

отремонтировано 3 523 м.п. коллекторного хозяйства в Центральном районе;

осуществляется реализация проекта по комплексному развитию территории в жилом образовании Оганер. Проведен демонтаж 10 недостроенных 9-ти этажных домов.

продолжается строительство десяти многоквартирных домов, завершение работ планируется в 2024 году;

проводятся изыскательские и проектные работы в целях строительства еще 4-х домов (Бауманская, 31, Нансена, 6, Диксона, 2, Пионерская, 8).

В 2024 – 2026 годах на реализацию мероприятий Комплексного плана предусмотрены средства бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (ПАО «ГМК «Норильский никель») в объеме 25,7 млрд руб.

В среднесрочном периоде продолжается мероприятия по ремонту, модернизации и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет средств, поступающих от ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках реализации мирового соглашения от 23.04.2021.

Также запланирована реализация проектов в области дорожного хозяйства. Это ремонтные работы на автомобильных дорогах, реконструкция мостов, замена и ремонт опор наружного освещения, установка и ремонт светофорных объектов, установка проекционных пешеходных переходов и иные работы.

В условиях санкционных экономических и финансовых ограничений растет значимость реализуемых на территории инвестиционных проектов. Создание условий для стабильной работы бизнеса и появление новых рабочих мест, повышение качества предоставления услуг населению через объекты инфраструктуры, улучшение качественной структуры жилья и условий проживания граждан - все это будет способствовать дальнейшему росту экономики и притоку инвестиций.

2.2. Продолжение работы по взаимодействию с региональными и федеральными органами власти в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и привлечения средств из бюджетов всех уровней.

В предстоящем бюджетном периоде планируется продолжить работу по взаимодействию с федеральными и краевыми органами власти для решения важных для города вопросов.

Приоритетным направлением является продолжение работы в рамках постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 03.11.2020 № 476-СФ «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края».

В рамках реализации указанного постановления проведена инвентаризация расположенных на территории объектов капитального строительства и земельных

участков, находящихся в федеральной собственности, разработан и реализуется комплекс мероприятий по привлечению на территорию медицинских работников, проводятся работы по приведению в нормативное состояние улично-дорожной сети, осуществляются мероприятия экологической направленности (в том числе создано муниципальное учреждение, деятельность которого направлена на улучшение экологической обстановки и создание благоприятных условий для проживания граждан на территории), предусмотрены работы по строительству и ремонту объектов социальной сферы и объектов обеспечения безопасности территории. Часть мероприятий включена в Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года.

В предстоящем бюджетном периоде будет продолжена начатая в текущем году работа с федеральными и краевыми органами власти по корректировке мероприятий Комплексного плана, что обусловлено увеличением стоимости строительных и ремонтных работ, а также сроков реализации и состава отдельных мероприятий.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина (пункт 13 перечня Поручений от 14.08.2023 № 7018-П54-ММ) разработан и утвержден Приказом Минвостокразвития России от 20.10.2023 № 127 План-график реализации Комплексного плана, который является основой для корректировки Комплексного плана. Разработана и запущена веб-платформа «Норильск 2035» - интерактивная карта реализации Комплексного плана.

Системным фактором, определяющим формирование бюджетной политики территории остаются изменения бюджетного и налогового законодательства на федеральном и краевом уровне и системы межбюджетных отношений.

В 2022 году расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения были переданы с краевого на муниципальный уровень с одновременным исключением соответствующих субсидий бюджетам муниципальных образований из дорожного фонда Красноярского края. В связи с существенными (порядка 1 млрд руб.) выпадающими доходами местного бюджета органами местного самоуправления города в конце 2021 года проводилась работа с краевыми органами власти в целях обеспечения равноценной компенсации потерь бюджета города от отмены предоставления субсидии.

Вместе с тем, наличие дополнительных доходов по отдельным налогам, поступивших в 2021 и 2022 годах, позволило компенсировать потери бюджета и обеспечили его устойчивость в 2022 и 2023 годах.

В среднесрочном периоде, с учетом прогнозируемых параметров бюджета города, будет продолжена работа с краевыми органами власти по урегулированию вопросов финансового обеспечения дорожной деятельности.

Серьезное влияние на формирование собственных доходов местного бюджета оказалось принятие на федеральном уровне решения о прекращении с 2023 года института консолидированных групп налогоплательщиков. В целях компенсации отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 – 2025 годах установлен временный механизм распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков. Данное решение позволило

предотвратить в текущем году выпадающие доходы как краевого, так и местного бюджетов. Действие данного механизма направлено на постепенную адаптацию бюджетов бюджетной системы к изменениям законодательства. В связи с этим в 2024 - 2025 годах органами местного самоуправления города будет проводиться работа с налогоплательщиками - бывшими участниками консолидированных групп налогоплательщиков, с целью минимизации негативных последствий от изменений законодательства для бюджета города.

Также Администрация города Норильска продолжит работу с органами власти краевого и федерального уровня, а также общественными организациями по урегулированию вопроса о направлениях расходования целевых платежей за негативное воздействие на окружающую среду. В настоящее время Перечень мероприятий, на которые могут быть направленные целевые средства, установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2022 № 1370 (далее – Перечень), не включает в себя все необходимые муниципалитетам природоохранные мероприятия. В текущем году органами местного самоуправления города направлены предложения о законодательной инициативе по расширению Перечня в адрес органов власти Красноярского края и общественных организаций федерального уровня.

В следующем бюджетном периоде будет продолжен постоянный мониторинг изменений федерального и краевого законодательства, оказывающих влияние на формирование и исполнение бюджета города, а также, при необходимости, взаимодействие с вышестоящими органами власти по вопросам его совершенствования и компенсации потерь местных бюджетов.

Также продолжится работа по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета путем участия в конкурсных отборах, проводимых профильными министерствами Красноярского края.

В настоящее время проектом Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» муниципальному образованию город Норильск предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субсидий и субвенций.

Основную долю в краевых средствах в следующем году составляют субвенции на выполнение переданных государственных полномочий – 90 % или 8 775,4 млн руб.

Общий объем субсидий составит в 2024 году 986,2 млн руб., из них большая часть – 643,5 млн руб. – субсидии на софинансирование мероприятий Комплексного плана социально – экономического развития города Норильска и 250,1 млн руб. – субсидии на обеспечение обучающихся бесплатным горячим питанием.

Ежегодно в ходе исполнения краевого и местного бюджетов осуществляется дополнительное распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов территориям на конкурсной основе, в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в соответствии с условиями, установленными Постановлениями Правительства Красноярского края.

В 2023 году территория привлекла дополнительно краевых средств 50,9 млн руб. на реализацию таких мероприятий как:

- предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;
- приведение зданий и сооружений общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства;

- реализация муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в целях реализации инвестиционных проектов субъектами малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях, а также в целях предоставления грантовой поддержки на начало ведения предпринимательской деятельности, развития социального предпринимательства;
- выполнение требований федеральных стандартов спортивной подготовки;
- развитие детско-юношеского спорта;
- поддержка деятельности муниципальных молодежных центров;
- оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств и другие.

2.3. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации

7 мая 2018 года Президентом Российской Федерации подписан Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ), направленный на осуществление прорывного научно-технологического и социально-экономического развития РФ, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

В соответствии с национальными целями разработаны и утверждены 13 национальных проектов по направлениям: здравоохранение; образование; демография; культура; безопасные и качественные автомобильные дороги; жилье и городская среда; экология; наука и университеты; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; цифровая экономика Российской Федерации; производительность труда; международная кооперация и экспорт; туризм и индустрия гостеприимства.

Кроме того, в рамках национальных целей развития Российской Федерации утверждены «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» и комплексная программа «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральными органами исполнительной власти сформированы паспорта федеральных проектов, которые вошли в состав национальных проектов. В свою очередь, Правительством Красноярского края были разработаны и утверждены паспорта региональных проектов.

21.07.2020 Президентом Российской Федерации подписан Указ № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», где определены следующие национальные цели развития РФ на период до 2030 года:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В соответствии с приказом Минфина России от 16.11.2020 № 267н федеральный проект «Чистая вода» исключен из национального проекта «Экология» и включен в национальный проект «Жилье и городская среда».

В соответствии с приказом Минфина России от 11.06.2021 № 78н с 2022 года реализуется национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства», в составе которого предусмотрены следующие федеральные проекты:

1. «Развитие туристической инфраструктуры».
2. «Повышение доступности туристических продуктов».
3. «Совершенствование управления в сфере туризма».

Ключевыми целями являются обеспечение граждан современной туристической инфраструктурой, создание и внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив, создание условий для поездок по стране в условиях комфортной и безопасной туристической среды и внедрение цифровых решений, обеспечивающих доступ к информации о возможностях отдыха внутри страны, а также к туристическим цифровым сервисам.

Правительством Красноярского края были разработаны и утверждены паспорта 2-х региональных проектов:

1) «Повышение доступности туристических продуктов (Красноярский край)» – в 2022 году была запущена программа развития школьного туризма, в результате которой 7,8 тыс. школьников 5-9 классов смогли отправиться в путешествие по социальному сертификату номиналом 10 000 рублей. В 2022 году программа предусматривала 28 турпродуктов – природный парк «Ергаки», города Минусинск и Дивногорск, поселок Шушенское, Заманье, пещеру Караульную, Торгашинский хребет, национальный парк «Красноярские столбы» и другие места. В 2023 году реализация проекта продолжается, программа расширена до 37 турпродуктов, до конца 2023 года планируется участие 7,5 тыс. школьников;

2) «Развитие туристической инфраструктуры (Красноярский край)», в рамках которого юридические лица и индивидуальные предприниматели могут получить следующую поддержку:

- субсидию на развитие туристической инфраструктуры в 2023 году (создание и развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ; создание и развитие национальных туристских маршрутов);

- субсидию на создание быстровозводимых конструкций (глэмпинг), оборудованных для круглогодичного комфорtnого и безопасного пребывания туристов, в 2023 и 2024 годах.

В 2022 году город Норильск принимал участие в реализации 8 национальных проектов, из которых:

- 6 проектов – с предусмотренным объемом финансирования 1 184,6 млн руб. из бюджетных источников, за 2022 год освоено 1 178,6 млн руб. (исполнение 99,5%);

- 1 проект – без финансирования;
- 1 проект – за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель».

В 2023 году город Норильск принимает участие в реализации 9 национальных проектов, из которых:

- 6 проектов – с предусмотренным объемом финансирования 284,3 млн руб. из бюджетных источников, за 9 месяцев 2023 года освоено 234,5 млн руб. (исполнение 82,5%);

- 2 проекта – без финансирования;
- 1 проект – за счет средств ПАО «ГМК «Норильский никель» и краевого бюджета.

Далее приведена информация о реализации каждого национального проекта в 2023 году.

1. Национальный проект «Здравоохранение»

В 2023 году в рамках национального проекта за счет средств федерального и краевого бюджетов выделено 11,2 млн руб., в том числе:

– в рамках федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 4,6 млн руб. на закупку навигационной нейрохирургической ультразвуковой системы в КГБУЗ «Норильская межрайонная больница №1», оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в мае 2023 года;

– в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 5,7 млн руб. на приобретение видеогастроскопа и видеоколоноскопа в КГБУЗ «Норильская межрайонная больница №1», оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в мае 2023 года;

– в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» – 0,9 млн руб. на приобретение в КГБУЗ «Норильская поликлиника №1» стерилизатора для инструментов; устройства для неинвазивного измерения параметров сердечно-сосудистой системы; регистратора/анализатора амбулаторного для длительного электрокардиографического мониторинга (все оборудование поставлено и введено в эксплуатацию в апреле-мае 2023 года).

По состоянию на 01.10.2023 оплата за оборудование произведена в полном объеме (100% от выделенных средств).

2. Национальный проект «Демография»

2.1. В рамках национального проекта:

– Территориальным отделением краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по городу Норильску Красноярского края за отчетный период осуществлялось:

– предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет, которому временно не предоставлено место в государственной (муниципальной) образовательной организации, реализующей основную образовательную программу дошкольного образования. Размер выплаты в 2023 году – 4 109 руб. По состоянию на 01.10.2023 выплаты получили 7 чел. на сумму 0,3 млн руб.;

– предоставление, доставка и пересылка ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения 3-го ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет. Размер выплаты с 01.01.2023 – 23 490 руб. По состоянию на 01.10.2023 предоставлено выплат на 866 детей на сумму 165,9 млн руб.;

– единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей с учетом расходов на доставку и пересылку. Размер пособия в 2023 году – 114 542 руб. По состоянию на 01.10.2023 пособие получили 16 чел. (на каждого ребенка – 32 выплаты) на сумму 3,7 млн руб.;

– предоставление, доставка и пересылка краевого материнского (семейного) капитала. Право на получение краевого материнского капитала имеют женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 июля 2011 года; мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 июля 2011 года. Размер краевого материнского капитала в 2023 году – 167 724 руб. По состоянию на 01.10.2023 сертификат оформили 264 чел., распорядились средствами сертификата 899 чел. на сумму 20,6 млн руб.

Общий объем выплаченных средств составил 190,5 млн руб.

С 01.01.2023 произошли следующие изменения:

– полномочия по осуществлению ежемесячных выплат в связи с рождением первого ребенка переданы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, вследствие чего реализация данных выплат с 2023 года осуществляется не в рамках национального проекта;

– ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет – реализация данных выплат осуществляется не в рамках национального проекта.

2.2. В рамках федерального проекта «Содействие занятости» осуществляется обучение (через подачу заявления в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска») следующих категорий граждан:

1. Граждане в возрасте 50 лет и старше, граждане предпенсионного возраста.

2. Женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

3. Женщины, не состоящие в трудовых отношениях и имеющие детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет включительно.

4. Безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости.

5. Работники, находящиеся под риском увольнени, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную остановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников.

6. Граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Украины, которые получили удостоверение беженца или свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

7. Ветераны боевых действий, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24.02.2022, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022, уволенные с военной службы (службы, работы).

8. Лица, принимавшие в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, начиная с 11.05.2014.

9. Члены семей лиц, указанных в 7-м и 8-м пунктах, погибших (умерших) при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий), члены семей лиц, указанных в 7-м и 8-м пунктах, умерших после увольнения с военной службы (службы, работы), если смерть таких лиц наступила вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (боевых действий).

10. Граждане из числа молодежи в возрасте до 35 лет включительно, относящиеся к следующим категориям:

- граждане, которые с даты окончания военной службы по призыву не являются занятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
- граждане, которые с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации не являются занятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в течение 4 месяцев и более;
- граждане, не имеющие среднего профессионального или высшего образования и не обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (в случае обучения по основным программам профессионального обучения);
- граждане, находящиеся по риску увольнения (граждане планируемые к увольнению в связи с ликвидацией организации либо с прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможным расторжением с ними трудовых договоров);
- граждане, завершающие обучение по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в текущем календарном году (за исключением получивших грант на обучение или обучающихся по договорам о целевом обучении), обратившиеся в органы службы занятости по месту жительства, для которых отсутствует подходящая работа по получаемой профессии (специальности).

Для реализации обучения граждан на территории определены 2 оператора ФГБОУ ВО РАНХиГС, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет». По состоянию на 01.10.2023 подано 333 заявки, из которых к обучению приступили 115 граждан. Средства местному бюджету в рамках проекта не выделяются.

2.3. В рамках федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» на территории МО город Норильск 31.03.2021 утверждена межведомственная муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья» на 2021-2024 годы, реализация которой направлена на:

- создание действенной системы межведомственного взаимодействия, способствующей сохранению и улучшению состояния здоровья населения муниципального образования город Норильск;
- улучшение демографической ситуации, снижение заболеваемости детей и взрослых;
- привлечение жителей города к занятиям физической культурой и спортом;
- создание информационного пространства в сфере здоровьесбережения и пропаганды здорового образа жизни среди жителей, а также повышение уровня знаний населения о здоровом образе жизни.

2.4. В рамках федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва. (Спорт – норма жизни)» заключено Соглашение между министерством спорта Красноярского края и Администрацией города Норильск

от 24.03.2020, согласно которому к 2024 году необходимо достичнуть следующих целевых показателей:

- доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 90,8% (в 2023 году – 90,7%);
- доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 35,5% (в 2023 году – 32,0%);
- доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 13,1% (в 2023 году – 11,5%);
- уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями – 34% (в 2023 году – 32,58%);
- доля занимающихся по программам спортивной подготовки – 100% (в 2023 году – 90,1%).

По состоянию на 01.10.2023 значения фактических показателей по территории в соответствии с формой мониторинга проекта, направляемой в министерство спорта Красноярского края, составили:

- число граждан, прошедших тестирование Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 589 чел.;
- число граждан, получивших знак «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 374 чел.;
- численность занимающихся физической культурой и спортом (от 3 лет до 79 лет) – 74 732 чел.;
- единовременная пропускная способность спортивных сооружений, приспособленных для занятий физической культурой и спортом – 6 860 чел.

3. Национальный проект «Культура»

В рамках федерального проекта «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди») в 2023 году предусмотрено финансирование в размере 0,2 млн руб. на поддержку творческих фестивалей и конкурсов, в том числе для детей и молодежи. По состоянию на 01.10.2023 заключен контракт на пошив и поставку танцевальной обуви в Оганерскую детскую школу искусств, перечислен аванс в размере 52,2 тыс. руб., поставка ожидается в IV квартале 2023 года.

Также в рамках данного федерального проекта за отчетный период прошли обучение в КГАУ ДПО «Красноярский краевой научно-учебный центр кадров культуры» 7 руководителей и сотрудников учреждений культуры (дистанционно).

4. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

По итогам заявочной кампании в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» для территории в 2023 году предусмотрено бюджетное финансирование в размере 0,5 млн руб. на следующие направления:

- приобретение электронных стендов с изображением схем безопасного движения (5 ед.);
- приобретение оборудования, позволяющего в игровой форме формировать навыки безопасного поведения на дороге (2 ед.).

Заключение договоров на закупку оборудования и электронных стендов запланировано в IV квартале 2023 года, к концу года ожидается освоение денежных средств в полном объеме.

5. Национальный проект «Жилье и городская среда»

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» для территории в 2023 году предусмотрено бюджетное финансирование в размере **75,7 млн руб.**, в том числе:

- федеральный бюджет – 62,8 млн руб.;
- краевой бюджет – 3,3 млн руб.;
- местный бюджет – 8,1 млн руб.

А также средства заинтересованных лиц в размере 1,5 млн руб.

В рамках выделенного финансирования запланировано проведение следующих работ:

1. Благоустройство 2 дворовых территорий многоквартирных домов (район Талнах, ул. Игарская д.6, д.14). Плановый объем финансирования на реализацию данного направления составляет 21,1 млн руб.

2. Благоустройство 2 общественных территорий (район Талнах, в районе многоквартирных домов № 9 - 11, по улице Рудная (I этап); район Кайеркан, в районе многоквартирных домов № 12, 14, 16 по улице Первомайская (III этап)). Плановый объем финансирования на реализацию данного направления составляет 54,4 млн руб.

Исполнение за 9 месяцев 2023 года составило 32,5 млн руб. на благоустройство:

– 2-х дворовых территорий многоквартирных домов, работы выполнены в полном объеме (асфальтировка придомовых территорий и проездов к ним, установка скамеек, урн и оборудования для детской площадки, освещение);

– благоустройство 2-х общественных территорий, а именно:

- в районе Талнах по ул. Рудная работы выполнены в полном объеме (устройство выравнивающих слоев из щебня, поребрика, лестницы, опорных тумб для установки светильников, подпорной стенки, резинового покрытия детской площадки, установка детского игрового оборудования и игрового комплекса для детей с ограниченными возможностями, установка ограждения и парковых скамеек);

- в районе Кайеркан по ул. Первомайская работы ведутся, по состоянию на 01.10.2023 выполнено: установка светильников, опор заградительной сетки, баскетбольных колец и травмобезопасного покрытия. К концу года ожидается завершение оставшихся работ в полном объеме.

6. Национальный проект «Образование»

6.1. В рамках федерального проекта «Социальная активность» в 2023 году выделено финансирование из краевого бюджета в размере 0,6 млн руб. на поддержку деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки добровольчества (волонтерства). По состоянию на 01.10.2023 произведена оплата поставки канцелярских товаров, срезных цветов, мебели, баннеров, оказания услуг по праздничному оформлению интрактивных площадок и услуг общественного питания (кофе-брейк) на сумму 249,2 тыс. руб., к концу года ожидается освоение денежных средств в полном объеме.

6.2. В рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в 2023 году выделено финансирование из краевого и федерального бюджетов в размере 5,8 млн руб. на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями

в общеобразовательных организациях. Согласно Федеральному закону от 14.07.2022 №261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» в образовательных организациях необходимо создать первичные отделения российского движения детей и молодежи, по поручению Президента РФ от 20.04.2022 №Пр-1117 взаимодействие с данным движением и другими общественными детскими организациями в школах должны осуществлять советники директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

В 2023 году участие в проекте принимают 28 общеобразовательных учреждений (22 школы, 5 гимназий и 1 лицей №3), в остальных 8-ми учреждениях (7 школ, 1 гимназия №11) реализация проекта запланирована с 01.01.2024.

Начало реализации мероприятия на территории – с сентября 2023 года, выплата заработной платы советникам будет осуществлена в октябре 2023 года (за сентябрь), к концу года ожидается 100% исполнение по мероприятию.

7. Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В рамках национального проекта для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности ведется работа по организации перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду, безвозмездное пользование субъектам МСП и самозанятым гражданам.

На территории Красноярского края мероприятия, направленные на создание условий для легкого старта и комфорtnого ведения бизнеса, реализуются субъектом через автономную некоммерческую организацию «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» (далее – Центр) следующими способами:

- путем предоставления гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в онлайн и онлайн-форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса;

- путем оказания комплексных услуг и предоставления финансовой поддержки в виде грантов субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Участие муниципального образования город Норильск предполагает информирование субъектов МСП о возможности и способах получения данных продуктов, в том числе при проведении совместных с АНО «Агентство развития Норильска» обучающих мероприятий.

Субъекты малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск самостоятельно обращаются в Центр за данными видами поддержки.

Также, в сентябре 2023 года на территории было открыто представительство Центра «Мой бизнес» (ул. Кирова, д. 21, 5 этаж), где в режиме одного окна субъекты МСП могут воспользоваться различными услугами (образовательными, информационно-консультационными – по бизнес-планированию, маркетинговому сопровождению, включая консультации по мерам оказываемой финансовой поддержки в виде микрозаймов и поручительств).

8. Национальный проект «Производительность труда»

В 2023 году между Агентством развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края (далее – Агентство) и муниципальным унитарным предприятием «Норильское производственное объединение пассажирского автотранспорта» (МУП «НПОПАТ») было заключено Соглашение от 17.04.2023 о взаимодействии при реализации мероприятий национального проекта, а также входящих в его структуру федеральных проектов «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях».

В рамках данного соглашения Агентство оказывает методологическую, консультационную и информационную поддержку с целью внедрения навыков бережливого производства на предприятии.

По состоянию на 01.10.2023 года было организовано обучение (бесплатное, очное):

- 1 чел. в г. Ковров по курсам: «Декомпозиция целей» и «Эффективный инфоцентр»;
- 25 чел. на территории с приезжими специалистами на следующие темы: «Стандартизированная работа», «Автономное обслуживание», «Анализ эффективности оборудования»;
- 3 тренеров в г. Москва по программам: «Основы бережливого производства», «Реализация проекта по улучшению», «Производственный анализ», «Картирование», 5С на производстве – оптимизация работы склада по системе 5С (сортировка, соблюдение порядка, содержание в чистоте, стандартизация, самодисциплина). По пройденным программам тренерами получены соответствующие сертификаты.

Благодаря внедрению инструментов бережливого производства в рамках национального проекта планируется оптимизировать процесс подготовки транспорта к выходу на маршрут, снизить время нахождения автобусов на техобслуживании и сократить расстояние, которое сотрудники проходят за смену на территории предприятия.

9. Национальный проект «Экология»

9.1. В рамках *федерального проекта «Чистый воздух» ПАО «ГМК «Норильский никель»* осуществляется реализацию комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Норильске.

В июне 2022 года заместителем председателя Правительства РФ утвержден новый план от 06.06.2022 № 5956П-П11.

В текущем году запущен крупнейший в России экологический проект – Серная программа «Норникеля» на Надеждинском металлургическом заводе. Для запуска Серной программы компания провела частичную реконфигурацию металлургического производства, построила сложный технологический комплекс по утилизации диоксида серы (SO₂) и необходимую инфраструктуру.

В настоящее время выбросы диоксида серы металлургическими заводами Норильска составляют около 1,8 млн тонн в год. Поэтапный ввод построенного комплекса на Надеждинском металлургическом заводе в полномасштабную эксплуатацию позволит выполнить требования законодательства по снижению в 2024 году совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в Норильске не менее, чем на 20%. В течение 2025 года выбросы диоксида серы предприятиями города снизятся на 45% от уровня 2015 года.

Размер инвестиций «Норникеля» в Серную программу на Надеждинском металлургическом заводе после полной реализации проекта составит более 180 млрд руб. Эти затраты носят исключительно экологический характер.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» с целью улучшения экологического состояния гидрографической сети в 2023 году выделено финансирование из средств краевого бюджета в размере 4,3 млн руб. на проведение государственной экспертизы проектной документации «Проведение работ по расчистке русла реки Амбарная, пострадавшей от загрязнения, произошедшего в результате аварии на территории ТЭЦ-3 АО «НТЭК», начало работ запланировано на 2025 год.

Мероприятие реализуется Министерством экологии и rationalного природопользования Красноярского края, денежные средства в местный бюджет не поступают.

В предстоящем бюджетном периоде Норильск продолжит участие в реализации мероприятий национальных проектов. В настоящее время проектом краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов предусмотрены субсидии муниципальному образованию город Норильск на благоустройство дворовых и общественных территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». В ходе исполнения бюджета 2024 – 2026 годов территория продолжит участвовать в конкурсных отборах, проводимых краевыми ведомствами, на предоставление межбюджетных трансфертов для реализации мероприятий национальных проектов.

2.4. Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является **программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ**.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов сохраняется программный принцип формирования расходов в форме муниципальных программ, которые обеспечивают прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами муниципальной политики в соответствующих отраслях. Муниципальные программы сохраняют преемственность государственных программ Красноярского края. В случае отражения в государственных программах Российской Федерации положений, касающихся полномочий и сфер деятельности субъектов Российской Федерации, соответствующие положения включены и в программы субъектов Российской Федерации. Аналогичные условия соблюdenы и в отношении программ, формируемых на муниципальном уровне.

В 2024-2026 годах на территории планируется продолжить осуществлять реализацию 21 муниципальной программы.

В 2023 году в рамках реализации национальных целей развития страны продолжается совершенствование системы проектного (программного) управления, в том числе с учетом изменившихся внешних условий.

Начало периода реформирования было положено в 2021 году, когда на федеральном уровне в целях выстраивания эффективной системы государственного

планирования во взаимосвязи с Единым планом по достижению национальных целей развития (на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года) было принято постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 786).

На федеральном уровне обновленные в соответствии с новой методологией государственные программы были сформированы, утверждены и вступили в силу с 1 января 2022 года.

Новая система управления государственными программами предусматривает их перевод на единые проектные принципы управления с повышением управлеченческой гибкости, совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия. Усилены инструменты контроля и мониторинга, более четко разграничены полномочия участников, предусмотрен более гибкий формат и уровень принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров государственных программ.

Совершенствование управления государственными программами обеспечивается путем:

- обособления проектной и процессной деятельности, проведения детализации до конкретных, измеряемых результатов (мероприятий);

- упрощения формата и разграничения полномочий по управлению в зависимости от масштаба принимаемых решений;

- осуществления поэтапного полного перевода процедур разработки и реализации госпрограмм и их структурных элементов в цифровой формат;

- координации достижения целей и приоритетов на федеральном и региональных уровнях за счет возможности заключения нефинансового соглашения, в котором фиксируется обязательство субъекта Российской Федерации по достижению значения показателя.

В 2023 году постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2023 № 752 утверждены Правила формирования сводного доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ, предусматривающие порядок определения интегральной оценки, систему рейтингования государственных программ, критерии определения эффективности их реализации. С учетом изменившихся геополитических и экономических условий упрощены отдельные процедуры управления государственными программами и национальными проектами.

В дальнейшем в целях обеспечения дополнительной оперативности и гибкости осуществления бюджетных расходов предполагается:

- установление правил принятия решений о корректировке параметров финансового обеспечения государственных программ;

- установление единой методики оценки эффективности государственных программ;

- совершенствование механизма государственных программ федерального и регионального уровней с повышением самостоятельности субъектов Российской Федерации в выборе инструментов достижения целей и показателей государственных программ;

- установление порядка планирования финансового обеспечения государственных программ за счет внебюджетных источников финансирования.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано учитывать положения Постановления Правительства РФ № 786 при формировании порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации. В Красноярском крае работа в данном направлении была организована в течении 2023 года и 20.09.2023 постановлением Правительства Красноярского края № 736-п утвержден Порядок принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации (далее – Порядок № 736-п). Государственные программы Красноярского края, планируемые к реализации с 2024 года и сформированные в соответствии с Порядком № 736-п, будут утверждены к концу 2023 года.

Новая система предусматривает системную трансформацию государственных программ, изменение их структуры и состава, подходов к формированию результатов, создание новых структурных элементов государственной программы, а также ряд иных изменений.

Реализация государственных программ края будет осуществляться на проектных принципах управления по аналогии с национальными (региональными) проектами. Так, изменена структура государственных программ – предусмотрено разграничение проектной работы на конкретный результат (национальные и ведомственные проекты) и процессной работы – на его поддержание (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Проектная часть ориентирована на получение конкретного, измеримого результата в определенный срок.

Совершенствование механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития обеспечивается включением в состав государственных программ региональных проектов, направленных на достижение показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта, определенных для Красноярского края и относящихся к полномочиям органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления, и достижение целей и показателей государственной программы Красноярского края.

В 2024 году на муниципальном уровне в соответствии с краевыми подходами планируется проведение работы по внедрению проектного управления и изменению порядка формирования муниципальных программ.

Одним из условий повышения эффективности бюджетных расходов является **совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг (выполнения работ), повышение эффективности и качества их оказания**.

Деятельность муниципальных учреждений осуществляется посредством выполнения муниципального задания на оказание услуг, выполнение работ, которое определяет требования к объему и качеству оказываемых услуг, выполняемых работ.

В целях совершенствования государственного (муниципального) задания как инструмента управления результатами:

упорядочены однотипные государственные услуги, работы (исходя из гарантий и обязательств государства сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам, а также федеральные и региональные перечни

государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются государственные (муниципальные) задания);

создана система нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы, а не на одно учреждение.

В среднесрочном периоде на федеральном уровне планируется разработка новых критериев для определения типа государственного учреждения при его создании, уточнение порядка расчета финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Параллельно, в целях повышения эффективности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг продолжается внедрение новых механизмов оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), а также развитие конкуренции на рынке оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе путем привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных и муниципальных услуг (выполнению работ) в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ). Действие закона направлено на повышение качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в таких сферах как образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура, спорт и туризм, в том числе посредством привлечения к их оказанию негосударственных организаций.

При этом по отношению к государственным и негосударственным организациям применяются равные подходы при расчете финансового обеспечения оказания услуг. Финансирование осуществляется посредством субсидии, предоставляемой из бюджета соответствующего уровня, исходя из расчета нормативных затрат, утвержденных в соответствии с установленным Порядком формирования государственного (муниципального) задания и его финансового обеспечения.

В предстоящем периоде на федеральном уровне продолжится развитие механизмов оказания услуг в социальной сфере, направленных на повышение качества и доступности услуг для их получателей, а также эффективности использования бюджетных средств. Планируется:

расширение направлений деятельности, в отношении которых формируются социальные заказы;

цифровизация (на базе ГИИС «Электронный бюджет») процедур заключения соглашения о финансовом обеспечении оказания бюджетных услуг, и проведения конкурса на заключение соглашения об оказании услуг в социальной сфере;

использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации социального заказа;

интеграция механизмов социального заказа и инициативного бюджетирования.

По результатам завершения апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в рамках социального заказа планируется проведение анализа (в том числе социологического исследования) и экспертно-аналитического обсуждения результатов апробации, а также снятие ограничений применения механизмов и их распространение на всей территории Российской Федерации.

В настоящее время Федеральный закон № 189-ФЗ распространяется на 38 pilotных субъектов Российской Федерации, в числе которых Красноярский край.

В Красноярском крае для апробации механизма социального заказа выбраны государственные услуги, оказание которых осуществляется в соответствии с социальным сертификатом:

социальное обслуживание на дому и в полустационарной форме (с 2021 года);

содействие занятости населения по двум направлениям: обучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятых граждан-пенсионеров, которые стремятся возобновить трудовую деятельность (с 2021 года);

предоставление туристических услуг детям 5-9 классов (с 2022 года);

дополнительное образование детей (с 2023 года).

Жителям края, получающим данные виды социальных услуг, выдаются сертификаты, с помощью которых они сами выбирают организацию-исполнителя, как государственную, так и негосударственную.

С целью развития механизма социального заказа на краевом уровне, с учетом федеральных подходов, в 2024–2026 годах планируется совершенствование краевого законодательства, внедрение системы оценки и мониторинга результатов оказания государственных услуг в условиях социального заказа, расширение медийного сопровождения, а также цифровизация процессов социального заказа.

Кроме того, в Красноярском крае предполагается расширение перечня направлений, по которым оказание услуг для населения станет возможным посредством конкурентного способа отбора исполнителей. В частности, такой механизм рассматривается для внедрения в сфере здравоохранения (по направлению оказание паллиативной медицинской помощи).

В Норильске в текущем году проведены организационные мероприятия и разработаны нормативные правовые акты, необходимые для оказания с 1 сентября 2023 года муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с положениями Федерального закона № 189-ФЗ по направлению деятельности «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

В дальнейшем, при распространении новой системы оказания социальных услуг, на иные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями, Норильск продолжит участие в реализации Федерального закона № 189-ФЗ.

Одним из инструментов государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц является предоставление льгот и преференций по налогам, сборам и иным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Источником финансового обеспечения налоговых льгот является бюджет, как и в случае прямых расходов, а сами льготы являются **налоговыми расходами**.

В 2022 – 2023 годах на федеральном уровне продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы и методологии оценки эффективности налоговых расходов.

В Правила формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и их оценки внесены изменения, предусматривающие:

установление общих принципов предварительной оценки налоговых расходов на стадии разработки проекта нормативного правового акта в упрощенном формате, включающих информацию о соответствии проектируемых налоговых льгот

(преференций) целям госпрограмм и (или) целям социально-экономической политики, потенциальном уровне востребованности, оценку вклада в изменение показателей госпрограмм и (или) целевых показателей социально-экономической политики и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) проектируемых налоговых льгот (преференций);

закрепление возможности проведения упрощенной оценки в отношении налоговых расходов, по которым отсутствуют фискальные характеристики либо срок их действия составляет менее одного года.

Для проведения оценки эффективности действующих инвестиционных налоговых льгот в 2022 году на федеральном уровне запущена в эксплуатацию аналитическая система «Эффективность льгот».

В соответствии с положениями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно налоговые расходы всех уровней подлежат оценке с соблюдением Общих требований к проведению оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В 2022 году на территории действовали налоговые льготы (освобождение от уплаты налога) для 11-ти категорий налогоплательщиков по земельному налогу и 7-ми категорий налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц.

Налоговые преференции предоставлены:

наиболее незащищенным категориям граждан, нуждающимся в социальной поддержке;

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенными в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации;

организациям, финансируемым из местного и краевого бюджетов (их предоставление обусловлено исключением встречных финансовых потоков),.

По результатам проведенной в 2023 году оценки налоговых расходов за 2022 год, все налоговые расходы признаны соответствующими целям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, востребованными, эффективными и не подлежат отмене.

В предстоящем среднесрочном периоде планируется продолжить мониторинг и, при необходимости, провести актуализацию налоговых расходов с учетом оценки их эффективности.

Также продолжится реализация *Плана мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования город Норильск*, направленного на повышение эффективности управления муниципальными финансами. План состоит из трех разделов, включающих в себя мероприятия по мониторингу и мобилизации собственных доходов, повышению качества планирования расходов бюджета и использования бюджетных средств, а также совершенствованию долговой политики.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов является *повышение эффективности деятельности бюджетной сети*.

Количество муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования города Норильск на конец 2023 года составит **125 единиц**.

В октябре 2023 года в структуре Администрации города Норильска создано муниципальное учреждение «Управление дорожно-транспортной инфраструктуры Администрации города Норильска», деятельность которого позволит обеспечить централизованное управление всеми процессами в области благоустройства и развития дорожно-транспортной инфраструктуры муниципального образования город Норильск.

**Сведения о штатной численности работников
органов местного самоуправления и муниципальных учреждений
муниципального образования город Норильск**

Наименование показателя	2022	2023	2024	2025	2026
	факт	оценка	прогноз		
1. Штатная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений	13 000	13 127	13 127	13 127	13 127
1.1. Штатная численность работников органов местного самоуправления, в т.ч.:	667	673	673	673	673
- муниципальных служащих	470	474	474	474	474
1.2. Штатная численность муниципальных учреждений, в т.ч.:	12 333	12 454	12 454	12 454	12 454
- образование	9 170	9 266	9 266	9 266	9 266
- культура и искусство	1 063	1 067	1 067	1 067	1 067
- спорт	1 054	1 053	1 053	1 053	1 053
- прочие	1 046	1 068	1 068	1 068	1 068
2. Количество муниципальных бюджетных учреждений	125	125	125	125	125

Штатная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск на конец **2023 года** составит **13 127 шт.ед.**

1. Основными мероприятиями, связанными с изменением численности работников органов местного самоуправления в 2023 году (+6 шт.ед.), являются:

– улучшение форм и методов взаимодействия с жителями муниципального образования города Норильск, а также общественными организациями (+3 шт.ед.), в том числе по обращениям, поступающим в социальных сетях непосредственно через аккаунты профильных ведомств, техническое обеспечение государственных информационных систем (Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», Единого окна цифровой обратной связи – Платформы обратной связи);

– обеспечение стабильного функционирования системы опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами в рамках осуществления Администрацией города Норильска переданных государственных полномочий (+2 шт.ед.);

– повышение качества деятельности в области дизайна городской среды, благоустройства общественных пространств города Норильска, строительства и архитектуры (+1 шт.ед.).

В результате организационных мероприятий, в том числе связанных с утверждением структуры Администрации города Норильска (решение Норильского

городского Совета депутатов от 23.10.2023 № 10/6-266), численность работников органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск увеличится в 2023 году на **6 шт.ед.** (с 667 до 673 шт.ед.), штатная численность, учитываемая в предельной численности, увеличится на 4 шт.ед. (с 569 до 573 шт.ед.).

Предельная численность для муниципального образования город Норильск, установленная постановлением Совета Администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п, составляет **404 шт.ед.**.

2. Основными мероприятиями, связанными с изменением численности работников муниципальных бюджетных учреждений в 2023 году (**+121 шт.ед.**), являются:

– реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым обеспечивается выполнение государственных образовательных стандартов и право на образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (+**96 шт.ед.**, в том числе +**42 шт.ед.** педагогических работников в общеобразовательные учреждения в связи с реализацией адаптированной образовательной программы для учащихся с ограниченными возможностями здоровья и +**14 шт.ед.** советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями; +**35,5 шт.ед.** контрактных управляющих в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения для повышения качества исполнения законодательства Российской Федерации о закупках);

– обеспечение исполнения национального стандарта Российской Федерации ГОСТ 22.7.01-2021 «Безопасность в чрезвычайных обстоятельствах. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения», бесперебойного функционирования Единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования город Норильск в муниципальном казенном учреждении «Служба спасения» (+ **19 шт. ед.**);

– повышение качества управления в области благоустройства и экологии на территории муниципального образования город Норильск (+ **6 шт.ед.**).

Общая штатная численность работников бюджетной сферы к окончанию **2023 года** и принимаемая в **2024 году** к финансовому обеспечению из бюджета муниципального образования город Норильск, прогнозируется на уровне **13 127 шт.ед.**

2.5. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности населения.

Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации дополнен новым принципом – участия граждан в бюджетном процессе.

Реализация данного принципа обеспечивается следующими направлениями работы:

Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В рамках данного направления продолжится ведение специального раздела «Открытый бюджет» на главной странице официального сайта города, в котором в открытом доступе в понятной для граждан форме находится значительный объем бюджетных данных.

За проводимую работу муниципальное образование город Норильск получает от Министерства финансов Красноярского края высокие оценки показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных. По итогам 2022 года Норильск получил наивысшую оценку «очень высокий уровень».

Проекты, представленные городом в конкурсе проектов бюджета для граждан, ежегодно занимают призовые места как на краевом уровне, так и на федеральном уровне, во Всероссийском конкурсе, проводимом Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации.

Будет продолжена работа по размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации обо всех этапах бюджетного процесса в соответствии с Приказом Министерства финансов России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» в целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также будет проводиться работа по освещению отчетности об итогах деятельности муниципальных учреждений, о достигнутых ими результатах перед потребителями услуг (работ) в сети «Интернет», а также предоставление информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Традиционным механизмом повышения открытости бюджетного процесса является проведение публичных слушаний и общественных обсуждений проектов решений Норильского городского Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и об исполнении бюджета за отчетный год.

Вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования

Важнейшим инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование.

На федеральном уровне в предыдущие годы:

- проведена работа по установлению правовых основ инициативного бюджетирования: соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- созданы инструменты повышения уровня финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования (утверждена «Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования»);
- обеспечена поддержка развития и осуществлено тиражирование практик школьного инициативного бюджетирования.

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и развития института инициативного бюджетирования в 2024 году на федеральном уровне планируется:

- ✓ расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме, в том числе посредством СМИ и иных каналов в сети «Интернет»;
- ✓ расширение инструментов и подходов к участию граждан в бюджетном процессе, в частности:
 - цифровизация практик инициативного бюджетирования;
 - развитие новых практик в сфере молодежной политики;
 - определение стратегической концепции развития инструментов участия граждан в бюджетном процессе на среднесрочную перспективу;
- ✓ включение мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования в государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы.

На региональном уровне работа по развитию инициативного бюджетирования проводится в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

На территории муниципального образования город Норильск особенности реализации инициативных проектов установлены решением Норильского городского Совета депутатов от 26.01.2021 № 25/5-581.

В предстоящем бюджетном периоде планируется развитие практик инициативного бюджетирования.

В настоящее время мероприятия с участием граждан в бюджетном процессе отражены в муниципальной программе «Формирование современной городской среды» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды на территории Красноярского края»). Жители путем рейтингового голосования определяют подлежащие благоустройству в первоочередном порядке общественные территории и мероприятия по их благоустройству.

За 2018-2022 годы на условиях совместного финансирования из бюджетов всех уровней с участием средств граждан в городе были реализованы проекты по благоустройству одиннадцати общественных территорий и еще два проекта реализуются в текущем году.

В 2024 году на реализацию мероприятий с участием граждан планируется направить не менее 80,0 млн руб.

Повышение финансовой грамотности населения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.09.2017 № 2039-р утверждена Стратегия повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы. Благодаря ее реализации в 2017–2023 годах по всей стране была сформирована методологическая база и образовательная инфраструктура, созданы специальные информационные ресурсы.

Новая Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, которая будет действовать с 2024 года, утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 № 2958-р. Новая Стратегия сохранила преемственность с действующей Стратегией повышения финансовой грамотности.

Целью разработанной Стратегии является формирование к 2030 году у большинства граждан Российской Федерации ключевых элементов финансовой

культуры (ценностей, установок и поведенческих практик), способствующих финансовому благополучию гражданина, семьи и общества, в том числе через формирование компетенций по финансовой грамотности, расширение опыта принятия финансовых решений, развитие финансового рынка и общественных институтов, а также через обеспечение надежности функционирования финансовой системы.

Планируется, что все школьники и студенты учреждений среднего специального образования будут обучаться финансовой грамотности (сейчас количество таких учащихся 67%). Кроме того, будут подготовлены и внедрены новые образовательные программы, разработаны цифровые образовательные продукты для разной аудитории.

Реализация Стратегии будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Банком России и заинтересованными организациями.

В Красноярском крае действует региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Красноярского края на 2021–2023 годы», которая предусматривает:

- мероприятия по развитию кадрового и институционального потенциала в области повышения финансовой грамотности;

- реализацию образовательных программ по повышению финансовой грамотности (в том числе участие в общероссийских мероприятиях);

- проведение информационной кампании по повышению финансовой грамотности;

- мероприятия, направленные на упрощение процедур и повышение комфортности доступа к информации для потребителей финансовых услуг, защиту прав потребителей.

До конца 2023 года планируется разработка новой региональной программы по повышению финансовой грамотности населения, которая будет действовать с 2024 года.

На территории муниципального образования город Норильск проводится активная работа по повышению финансовой грамотности населения всех возрастов. Мероприятия проводятся во взаимодействии с образовательными учреждениями, налоговым органом, кредитными организациями, средствами массовой информации.

На официальном сайте города создан специальный раздел «Повышение финансовой грамотности населения», в котором находится информация о проводимых мероприятиях и информационные материалы, в том числе разъяснения законодательства по вопросам уплаты налогов, а также сведения о действующих на территории мерах поддержки и социальной помощи гражданам.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов. Особенности исполнения бюджета в 2023 году.

Формирование бюджета города на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется в условиях сохраняющейся неопределенности в отношении влияния санкционных ограничений и иных внешних факторов на развитие экономики. Вместе с тем растут расходы бюджета города, связанные с социальной поддержкой населения, в том числе участников специальной военной операции и членов их семей, увеличением минимального размера оплаты труда.

В связи с этим, при планировании расходов бюджета учтены следующие основные подходы, в том числе общекраевые:

- 1) определение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с учетом решений, принятых на федеральном и региональном уровнях;
- 2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на основе утвержденного бюджета текущего года;
- 3) индексация расходов на оплату коммунальных услуг в 2024 году на 5,0 %;
- 4) индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2024 года на 5,0 %;
- 5) индексация расходов на содержание объектов благоустройства на 5,0 %;
- 6) сохранение дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан за счет средств местного бюджета;
- 7) планирование расходов капитального характера с учетом следующих приоритетов:

реализация мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск с целью выполнения целевых показателей к 2025 году;

- переходящие объекты муниципальной собственности;
- устранение и предотвращение аварийных ситуаций;
- подготовка объектов социальной сферы к новому учебному году, отопительному сезону;
- устранение предписаний контрольно – надзорных органов;
- 8) сохранение программного принципа формирования расходов;
- 9) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В 2024 исполнение местных бюджетов по расходам будет осуществляться с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году». Данным Федеральным законом, в том числе:

продлена норма, предусматривающая возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также дополнена мероприятиями в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, бюджетных ассигнований на иные цели, определенные местной администрацией, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета;

продлена норма, предусматривающая право муниципальных образований превышать ограничения по объему муниципального долга и дефицита бюджета на объем бюджетных средств, направляемых на мероприятия, связанные предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также дополнена мероприятиями в сфере национальной обороны и

национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

сохраняется право местной администрации принимать решение о предоставлении юридическим лицам вне зависимости от их подведомственности субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также включены дополнительные мероприятия в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

В течение 2022–2023 годов на федеральном уровне обеспечена донастройка законодательства в сфере закупок.

Так, в 2023 году продлены временные меры, реализованные в 2022 году в связи с недружественными действиями иностранных государств, продолжена настройка механизма импортозамещения в закупках, приняты комплексные изменения в целях совершенствования осуществления закупок, а также упрощения, повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2024 году продолжится работа по развитию контрактной системы, которая будет строиться на принципах обеспечения автоматизации, упрощения доступа для участников. К концу 2024 года на федеральном уровне планируется завершить работу по электронизации процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме. Создаваемая цифровая система государственных закупок должна функционировать через единый портал закупок, обеспечивающий полноценный электронный документооборот (формирование, подписание, обмен и размещение документов по электронным закупкам), однократный ввод и многократное последующее использование информации, прошедшей предварительный автоматизированный контроль, в том числе за счет интеграции с иными государственными информационными системами.

В 2024–2026 годах работа по развитию контрактной системы будет строиться на принципах обеспечения автоматизации и прослеживаемости закупок, автоматизации контроля их проведения, упрощения доступа для участников.

В 2024 году будет использована информационная система предназначенная для автоматизации муниципальных закупок в соответствии с принципами, заложенными в Контрактную систему Российской Федерации в сфере закупок, просмотра и анализа информации, а также для принятия управлеченческих решений в режиме реального времени. Информационная система предназначена для:

взаимодействия с электронным магазином для проведения закупок малого объема, планирования и формирования закупок;

контроля контрактов и договоров, закупок малого объема;

просмотра результатов проведения закупок, учета исков и претензий по контрактам и договорам;

взаимодействия с единой информационной системой.

Внедрение автоматизированной информационной системы позволит создать:

единий электронный документооборот участников процесса закупок,

ведение базы данных о текущих закупках и закупках прошлых лет;

формирование аналитической отчетности, расчет эффективности проведенных закупок;

взаимодействие с единой информационной системой и электронными площадками;

централизованное управление процедурами формирования и размещения закупок, анализа и контроля структуры закупок;

единое информационное пространство для всех участников процесса муниципальных закупок, а также автоматизировать все основные этапы закупочного цикла в соответствии с контрактной системой Российской Федерации.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основными подходами при формировании бюджета города на 2024 – 2026 годы в части оплаты труда являются:

1. Планирование средств в рамках систем оплаты труда по профессиональным квалификационным группам, в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск, утвержденным постановлением Администрации города Норильска от 29.03.2016 № 181, отраслевыми примерными положениями об оплате труда, положениями об оплате труда руководителей муниципальных учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров.

2. Планирование размера районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях к заработной плате с учетом положений действующего федерального законодательства. При этом необходимо отметить, что в бюджете предусмотрены средства на выплату надбавки к заработной плате работникам в возрасте до 30 лет (для проживших на территории города не менее 5 лет и заключивших после 1 января 2005 года трудовые договоры с муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования город Норильск), установленной постановлениями Администрации города Норильска от 24.01.2008 № 140, от 29.03.2016 № 181, решением Норильского городского Совета депутатов от 24.06.2008 № 12-263 в целях социальной защищенности молодежи.

3. Планирование средств на дополнительные компенсационные выплаты работникам бюджетной сферы, предусмотренные решением Норильского городского Совета депутатов от 17.02.2009 № 17-403 «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск». Выплаты предоставляются отдельным категориям работников учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

При формировании объема расходов бюджета муниципального образования город Норильск на оплату труда работников бюджетной сферы на предстоящий бюджетный период учтены подходы, предусматривающие необходимость продолжения работы по выполнению Указов с учетом прогнозного увеличения дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю и обеспечению увеличения МРОТ с 01.01.2024 на 18,5 процента:

– увеличение фондов оплаты труда с учетом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации. В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федерации, в 2024 году будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям

педагогических работников, медицинских работников, работников учреждений культуры и социальных работников, заработка которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;

– увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 01.01.2024. В соответствии с проектом Федерального закона № 448561-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда предусматривается увеличение МРОТ с 01.01.2024 на 18,5 процента и установление его в сумме 19 242 рубля в месяц (с учетом районного коэффициента (1,8) и полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях (80% для МО г.Норильск) – 50 029,2 руб.);

Вместе с тем, в рамках реализации поставленной Губернатором Красноярского края задачи по поиску сбалансированных решений по увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края, в 2024 году предлагается повысить заработную плату с 01.01.2024 всем работникам бюджетной сферы путём предоставления ежемесячной выплаты в размере 3 тыс. рублей с начислением на неё районного коэффициента и процентной надбавки за работу в особых климатических условиях.

Реализация предлагаемого механизма обеспечит прирост заработной платы работников бюджетной сферы муниципального образования город Норильск по основному месту работы в размере от 5 400 рублей (при отсутствии установленной процентной надбавки за работу в особых климатических условиях) до 7 800 рублей (при установлении полного размера процентной надбавки за работу в особых климатических условиях – 80%).

Предлагаемый подход позволит при повышении МРОТ с 01.01.2024 на 18,5 процента не допустить увеличения количества работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, а также обеспечить единообразное, фиксированное увеличение заработной платы всех работников в размере, равном абсолютному увеличению МРОТ с 01.01.2024 к уровню 2023 года.

В рамках реализации указанного подхода работникам муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск будет предусмотрена специальная краевая выплата, для муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск – увеличение ежемесячного денежного поощрения, что будет гарантировать увеличение заработной платы каждого работника.

Средства на реализацию предлагаемого механизма повышения заработной платы предусматриваются в составе расходов бюджета муниципального образования город Норильск на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов в виде резерва, сформированного под Финансовым управлением Администрации города Норильска, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по учреждениям муниципального образования город Норильск.

В настоящее время в целях реализации предлагаемых изменений организована работа по подготовке необходимых изменений в нормативные правовые акты муниципального образования город Норильск.

П. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Основные направления налоговой политики муниципального образования город Норильск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны на основе федерального и краевого законодательства, а также муниципальных правовых актов в рамках составления проекта бюджета муниципального образования город Норильск.

При разработке Основных направлений налоговой политики учитывались положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края.

1. Итоги реализации налоговой политики муниципального образования город Норильск в 2022 и 2023 годах

В 2022 и 2023 годах на федеральном уровне был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на поддержку отраслей экономики, стимулирование экономической и инвестиционной активности, в том числе:

предоставлены отсрочки по уплате страховых взносов за II и III кварталы 2022 года предприятиям и индивидуальным предпринимателям в наиболее пострадавших отраслях экономики;

продлен срок уплаты налога по УСН в 2022 году за 2021 год и за I квартал 2022 года на 6 месяцев с последующей полугодовой рассрочкой для представителей наиболее пострадавших отраслей экономики;

обнулена на 2022-2024 годы ставка по налогу на прибыль организаций сферы информационных технологий и электроники, установлены льготные условия для применения организациями российского высокотехнологичного оборудования и программ для ЭВМ;

предоставлено право на налоговый вычет с 1 января 2023 года по ряду налогов в размере затрат на создание объектов инфраструктуры при реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК), расширение периметра использования СЗПК;

освобождены с 2022 года от уплаты налога на добавленную стоимость (НДС) налогоплательщики, оказывающие услуги общественного питания;

туроператоры освобождены от уплаты НДС при реализации турпродукта в сфере внутреннего туризма и (или) въездного туризма;

приняты меры по сохранению сбережений населения (расширены условия предоставления стандартных, социальных налоговых вычетов, увеличены размеры социальных налоговых вычетов, освобождены от уплаты налога на доходы физических лиц (НДФЛ) доходы по банковским вкладам в 2021 – 2022 годах и от реализации золота, полученных в 2022 – 2023 годах).

в целях повышения привлекательности развития бизнеса на отдельных территориях установлены льготные режимы и пониженные тарифы страховых взносов (территории новых субъектов Российской Федерации, резиденты территорий опережающего развития (ТОР)); предоставлены налоговые вычеты по налогу на добычу

полезных ископаемых (НДПИ) при добыче металлов на отдельных территориях. Так, освобождены от уплаты НДПИ на 12 лет (с 2026 по 2038 годы) организации при добыче многокомпонентных комплексных руд с низким содержанием металлов платиновой группы на 1 тонну руды на новых участках недр, расположенных полностью или частично на территории Красноярского края;

и иные меры экономического стимулирования.

Федеральные меры поддержки сопровождались региональными решениями налоговой политики в части снижения налоговой нагрузки для наиболее пострадавших отраслей экономики по специальным налоговым режимам, налогу на имущество организаций, арендным платежам, упрощения административных процедур для бизнеса и населения.

С целью поддержки лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и лиц, заключивших контракт о прохождении военной службы либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в целях участия в специальной военной операции, а также членов их семей Законом Красноярского края от 24.11.2022 № 4-1292 «О внесении изменений в статью 4 Закона края «О транспортном налоге» вышеуказанные лица освобождены от уплаты транспортного налога за налоговые периоды 2021 года и последующих годов до года (включительно) окончания прохождения военной службы в целях участия в специальной военной операции.

На территории Норильска установлены меры поддержки гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, в виде отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества и земельных участков на период прохождения военной службы и 90 дней со дня ее окончания.

Реализация мер налоговой политики на территории муниципального образования осуществляется на основании и в синхронизации с федеральными и краевыми решениями и направлена на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, создание условий для привлечения инвестиций на территорию, совершенствование администрирования доходов бюджета и повышение качества администрирования, и иные мероприятия по увеличению доходов бюджета города.

1.1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

В условиях действия экономических и торговых ограничений, связанных с введением санкций западными странами, на всех уровнях власти предусмотрены меры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

Так, на федеральном уровне были установлены нулевые ставки НДС для отдельных отраслей экономики и пониженные страховые взносы (15%) для 22-х категорий налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения.

Кроме того, в целях снижения налоговой нагрузки на субъектов МСП:

по упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения с 1 января 2023 года уменьшились налоги для индивидуальных предпринимателей на

сумму страховых взносов за себя до момента их фактической уплаты (ранее – только после). При этом сроки уплаты взносов остаются неизменными – 31 декабря и 1 июля;

с 1 января 2023 года взносы на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование индивидуальных предпринимателей на упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы» должны быть уплачены в текущем налоговом периоде, в том числе если срок их уплаты приходится на первый рабочий день следующего года.

На региональном уровне для сохранения финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в наиболее пострадавших отраслях, занятости и создания предсказуемых условий на среднесрочную перспективу также были приняты меры поддержки, направленные на снижение налоговых издержек субъектов МСП.

Упрощенная система налогообложения (УСН)

На 2021 – 2022 годы в Красноярском крае установлены минимальные налоговые ставки (в размере 1 % по объекту налогообложения доходы, 5 % по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов) для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наименее восстановившихся отраслях экономики;

действие минимальных ставок налога распространено в 2021 – 2022 годах на налогоплательщиков, оказывающих услуги дополнительного образования детей и взрослых, услуги по дневному уходу за детьми, услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения, услуги стирки и химической чистки текстильных и меховых изделий;

для социально-ориентированных некоммерческих организаций, являющихся получателями субсидий и грантов из бюджетов бюджетной системы, в 2021 – 2022 годах установлены налоговые ставки 3 процента по объекту налогообложения доходы, 7,5 процента по объекту налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

минимальные ставки (1 процент в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов) установлены в 2022 году для организаций и индивидуальных предпринимателей:

- требующих поддержки предпринимательской деятельности в период действия санкционных ограничений (в обрабатывающей сфере производства, в области информации и связи, осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность, в сфере образования, в области здравоохранения и социальных услуг, культуры, спорта, организации досуга и развлечений, предоставления прочих видов услуг);
- имеющих статус социального предприятия.

В 2022 году данными мерами поддержки воспользовались на территории муниципального образования город Норильск 313 налогоплательщиков, общая сумма преференций составила 90,3 млн руб.

В налоговом периоде 2023 года продолжают действие пониженные налоговые ставки по УСН для социально ориентированных некоммерческих организаций – по объекту налогообложения «доходы» в размере 3%, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7,5%.

Патентная система налогообложения (ПСН)

На территории Красноярского края патентная система налогообложения и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (ПДВ) установлены Законом Красноярского края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае». Патентная система налогообложения применяется в отношении 80 видов предпринимательской деятельности.

В период 2021–2022 годов в условиях введения ограничительных мер в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции, а также в целях адаптации предпринимателей к новому порядку налогообложения в условиях перехода с ЕНВД на ПСН к установленным в крае размерам потенциально возможного к получению годового дохода в отношении розничной торговли и общественного питания с площадью торгового зала и зала обслуживания посетителей свыше 50 квадратных метров, предусмотрен корректирующий коэффициент К2 в зависимости от площади объекта стационарной торговой сети, площади объекта организации общественного питания. Объем налоговой поддержки на территории в связи с установлением коэффициента К2 оценивается в сумме 17 млн руб.

Всего на территории в 2022 году применяли ПСН 2 204 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих 38 видов деятельности. Это в 9 раз больше чем в 2020 году.

В текущем году в Красноярском крае продолжают действовать нулевые ставки при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также оказывающих бытовые услуги населению («налоговые каникулы»). В Норильске за 2022 год налоговыми каникулами по упрощенной системе налогообложения воспользовались 126 индивидуальных предпринимателей.

В дополнение к федеральным и краевым мерам поддержки в городе приняты решения о предоставлении в 2022 году субъектам малого и среднего предпринимательства отсрочки по уплате арендных платежей за муниципальное имущество и земельные участки.

Указанные меры поддержки способствовали не только сохранению малого и среднего бизнеса, но и его развитию. Так, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Норильск, превысило допандемийный уровень и составило почти 7 200.

В рамках реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» субъекты Российской Федерации реализуют мероприятия по организации оказания комплекса государственных услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес», объединяющих на единой пространственной площадке организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Администрацией города Норильска и Автономной некоммерческой организацией «Красноярский краевой центр

развития бизнеса и микрокредитная компания» с сентября 2023 года по адресу ул. Кирова, д. 21 действует офис центра «Мой бизнес».

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса на территории реализуется муниципальная программа «Развитие потребительского рынка, поддержка малого и среднего предпринимательства», в рамках реализации которой за 9 месяцев текущего года:

- оказана консультационная и информационная услуга по мерам поддержки 29 гражданам и субъектам предпринимательства;

- в средствах массовой информации было размещено 9 статей по вопросам ведения предпринимательской деятельности;

- издано 10 нормативных правовых актов, направленных на обеспечение эффективного исполнения муниципальной программы, регулирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продолжается информационное сотрудничество с организациями, входящими в инфраструктуру поддержки субъектов предпринимательства (АНО «Агентство развития Норильска», информационно-правовой центр на базе Центральной публичной библиотеки города Норильска, Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Норильска»);

- включены новые направления финансовой поддержки – предоставление грантов в форме субсидий на начало ведения предпринимательской деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства, на ремонт входных групп нежилых помещений, расположенных на первых этажах многоквартирных домов в границах «модельных зон» муниципального образования город Норильск, а также субсидий на реализацию инвестиционных проектов в приоритетных отраслях.

До конца текущего года планируется оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, а также предоставление субсидий и грантов. Также будут проведены обучающие сессии в рамках оказания поддержки в области повышения квалификации субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан

1.2. Создание условий для привлечения инвестиций

В целях повышения инвестиционной привлекательности Красноярского края и стимулирования налогоплательщиков, обеспечивающих рост налоговой базы за счет реализации инвестиционных проектов, в крае реализуется комплекс мер, направленных на создание и совершенствование специальных налоговых режимов, экономических зон развития.

В настоящее время в Красноярском крае созданы территория опережающего развития (ТОР «Железногорск»), особая экономическая зона (ОЭЗ промышленно-производственного типа «Красноярская техлоногическая долина»), реализуются региональные инвестиционные проекты (по состоянию на 01.10.2023 в реестр участников РИП включены 7 организаций, в том числе ООО «Медвежий ручей», соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК в рамках реализации инвестиционного проекта «Строительство первой очереди горно-обогатительного комплекса в Красноярском крае на базе Черногорского месторождения медно-никелевых руд мощностью переработки 7 миллионов тонн руды в год»), планируется заключение

специального инвестиционного контракта (СПИК), которые предусматривают особые налоговые условия для участников.

В целях создания благоприятных налоговых условий для развития малого и среднего бизнеса в Арктической зоне края установлены пониженные размеры налоговых ставок для субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ):

по упрощенной системе налогообложения – 3 % по объекту налогообложения «доходы», 7,5 % по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» в 2021 – 2023 годах;

по налогу на имущество организаций - 0,2 % в 2021-2023 годах, 1,1 % в 2024-2030 годах.

В рамках полномочий органов местного самоуправления, в целях проведения единой налоговой политики на всех уровнях бюджетной сферы, на территории Норильска в 2021 году для резидентов АЗРФ установлены льготы по земельному налогу в виде освобождения от уплаты в течение 5 лет с даты включения в реестр резидентов АЗРФ.

В настоящее время на территории Норильска зарегистрировано 25 резидентов АЗРФ в сферах: туризм, гостиничный бизнес, производство стройматериалов, утилизация твердых коммунальных отходов, торговля и другие. Общий объем инвестиций в сопровождаемые проекты заявлен порядка 2,9 млрд руб., планируемое количество новых рабочих мест составляет 480.

1.3. Совершенствование администрирования доходов бюджета и повышение качества администрации

На федеральном уровне в части работы по улучшению администрирования доходов:

запущен в 4-х пилотных регионах новый налоговый режим Автоматизированная упрощенная система налогообложения (с фиксированным тарифом страховых взносов) для микро-предприятий до 5 сотрудников и доходами, не более 60 млн рублей (специальным режимом воспользовались уже более 7 тысяч налогоплательщиков). Система использует данные контрольно-кассовой техники и банковских счетов в рамках личного кабинета налогоплательщика и делает возможным администрирование налога в бездекларационном формате;

распространен с 2023 года на всех налогоплательщиков инструмент единого налогового платежа, предполагающего уплату налоговых платежей одним платёжным поручением с последующим зачетом в счёт имеющихся у плательщика обязательств;

с 1 октября 2023 года в рамках действия института единого налогового платежа налоговым агентам установлено право подачи уведомлений об исчисленных суммах НДФЛ 2 раза в месяц;

проведена работа по созданию комфортных условий для добровольной и своевременной уплаты налогов, а также других платежей, сокращения издержек по уплате, в том числе:

введен единый тариф страховых взносов на все виды обязательного социального страхования и единая предельная величина базы;

установлено право налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций перейти в течение 2022 года на уплату ежемесячных авансовых платежей исходя из фактической прибыли;

введена единая ставка НДФЛ (13/15%) для сотрудников, работающих на российские организации дистанционно как в России, так и за ее пределами;

продлен до конца 2023 года срок, в течение которого не начисляются пени на сумму недоимки, размер которой равен положительному сальдо единого налогового счёта налогоплательщика.

Необходимо отметить, что введение единого налогового платежа привело в текущем году к значительным выпадающим доходам местного бюджета. Это связано с направлением налоговыми органами сумм излишне уплаченных налогов на погашение сумм неисполненных обязанностей по уплате обязательных платежей либо признанием их единым налоговым платежом. В результате в начале года были произведены снятия значительных сумм по налогам, поступающим в местный бюджет. Также до настоящего времени не решен вопрос об обеспечении сбалансированности бюджетов бюджетной системы в связи с единым сроком уплаты налогов в конце года – до 28 декабря.

В первой половине 2023 года Администрацией города Норильска проведена работа по перенастройке информационных систем для обеспечения получения финансовым органом информации о платежах в бюджет.

В соответствии с положениями Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в настоящее время на федеральном уровне проводится мониторинг результатов внедрения инструмента единого налогового платежа с целью его совершенствования и донастройки.

В рамках утвержденного Плана мероприятий по увеличению доходов, повышению эффективности расходов бюджета и совершенствованию долговой политики на территории муниципального образования город Норильск проводится работа по снижению дебиторской задолженности по платежам в бюджет, повышению качества планирования и исполнения доходов бюджета.

На всех уровнях бюджетной системы в 2022 – 2023 годах приняты меры по формированию единой системы работы администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н утверждены Общие требования к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

На краевом и муниципальном уровне организована и координируется работа по внесению изменений в правовые акты ГАДБ и установлению администраторами доходов бюджетов регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

В целях формирования единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью внесены изменения в Порядок осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Норильск, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их

ведении муниципальными казенными учреждениями, утвержденный Постановлением Администрации города Норильска от 24.12.2008 № 2166, в части его дополнения положениями о необходимости установления администраторами доходов бюджетов регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанных в соответствии с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того на территории в текущем году проводятся мероприятия по инвентаризации и мониторингу динамики дебиторской задолженности по платежам в бюджет, повышению качества претензионно – исковой работы. Разработаны план мероприятий по снижению дебиторской задолженности и формы ежемесячной отчетности о проводимой работе ГАДБ.

За 9 месяцев 2023 года сумма погашенной задолженности по неналоговым платежам в бюджет города составила 141,7 млн руб., увеличившись относительно аналогичного периода прошлого года на 77,3 %.

Продолжается работа с главными администраторами доходов бюджета (ГАДБ) по совершенствованию методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет (методика). Методики утверждаются в соответствии с Общими требованиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования), что позволяет применять единые подходы и повысить качество прогнозирования.

По мере внесения изменений в Общие требования, а также при изменениях в полномочиях ГАДБ и закрепленных за ними доходных источниках, осуществляется актуализация методик.

В целях повышения качества планирования и исполнения бюджета города проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности и платежей крупных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории.

1.4. Мероприятия по увеличению доходов бюджета города

Серьезное внимание на краевом и муниципальном уровне уделяется работе с земельно-имущественным комплексом в части сокращения количества земельных участков и объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот.

Последнее мероприятие включает в себя следующие направления:

- внесение сведений об объектах адресации и земельных участках в программное обеспечение «Федеральная информационная адресная система»;
- уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) о характеристиках земельных участках;
- повышение эффективности осуществления земельного контроля.
- внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов;
- внесение в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;

– снижение задолженности по имущественным налогам физических лиц, а также по арендным платежам за землю и муниципальное имущество;

– проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в Государственный адресный реестр.

Координацию работы по данным направлениям осуществляют краевые органы власти.

В целях повышения эффективности использования объектов муниципальной собственности, а также земельных участков, собственность на которые не разграничена, с 2019 года в соответствии с решением Правительства Красноярского края создана и внедряется государственная межведомственная информационная система централизованного учета объектов земельно-имущественного комплекса Красноярского края (ГМИС).

В настоящее время ГМИС внедрена в 60 городских (муниципальных) округах и муниципальных районах Красноярского края (543 муниципальных образований с учетом поселений), в системе учтено более 540 тыс. объектов муниципального имущества и 129 тыс. договоров.

Работа по конвертации данных об объектах имущества и договорах в ГМИС на территории муниципального образования город Норильск проведена в 2023 году. В настоящее время, совместно с технической поддержкой программного обеспечения, проводятся работы по настройке параметров и адаптации программы для обеспечения функциональности и оптимизации работы.

В связи с проведением в 2022 году на территории Красноярского края государственной кадастровой оценки в отношении земель всех категорий, с 1 января 2023 года существенно увеличилась кадастровая стоимость земельных участков на территории Норильска.

По результатам проведенного Администрацией города Норильска анализа, в целях недопущения ухудшения экономического состояния землепользователей вследствие существенного роста арендных платежей, в текущем году внесены изменения в порядок расчета арендной платы за земельные участки в части уточнения коэффициентов, используемых для расчета арендной платы.

В 2023 году на территории Красноярского края проводится государственная кадастровая оценка объектов капитального строительства. Предварительные результаты государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, свидетельствуют о значительном росте кадастровой стоимости и, соответственно, налоговой нагрузки на граждан в части налога на имущество физических лиц. Вместе с тем, в настоящее время на федеральном уровне рассматривается законопроект, предусматривающий «мораторий» на рост в 2024 году налоговой базы по имущественным платежам.

С учетом этого, Администрацией города Норильска проводится работа по оценке влияния изменения кадастровой стоимости на налоговую нагрузку физических лиц и доходы местного бюджета.

Продолжает работу Координационный Совет по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде, занятости населения, внешней трудовой миграции, соблюдением налогового законодательства, законодательства в области регулирования имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования город Норильск (далее – Координационный Совет), в рамках которого осуществляется работа с «проблемными» плательщиками по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам, легализации «теневой» заработной платы, снижению уровня неформальной занятости.

За 2022 год направлено 73 приглашения лицам, имеющим задолженность по налогам, за 9 месяцев 2023 года соответствующая работа проводилась с 16 должниками, в результате сумма погашенной задолженности по налогам и сборам составила 2 918,0 тыс. руб.

В части работы по снижению неформальной занятости и легализации заработной платы в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года состоялось 7 заседаний Экспертной группы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории муниципального образования город Норильск. На заседания Экспертной группы было приглашено 42 организации и индивидуальных предпринимателя, с руководителями проведена работа в целях предотвращения нарушений трудового законодательства.

Администрация города в постоянном режиме взаимодействует с налоговым органом в части информирования граждан и субъектов предпринимательства о действующих на территории налогах, наступлении сроков их уплаты, способах получения налоговых уведомлений, порядке уплаты налогов, существующих льготах и наличии задолженности.

В 2022 и текущем году продолжена работа с налоговой задолженностью по имущественным налогам физических лиц. Организован ежеквартальный обмен данными с Межрайонной ИФНС № 25 по Красноярскому краю в целях формирования информации о должниках – работниках органов местного самоуправления города и подведомственных им учреждений и добровольного погашения ими задолженности.

2. Меры налоговой политики, планируемые к реализации в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов

2.1. Цели и задачи налоговой политики на 2024-2026 годы

В условиях нестабильной экономической ситуации и изменений федерального и краевого законодательства, влияющих на формирование и исполнение бюджета города, основной целью налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение необходимого уровня доходов для исполнения расходных обязательств бюджета города.

Достижение указанной цели будет обеспечиваться главным образом за счет использования экономического потенциала территории, повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса, а также повышения качества администрирования доходов бюджета.

Решение данных задач будет происходить при одновременном регулировании налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и население в рамках предоставленных муниципалитету полномочий.

Реализация направлений налоговой политики на территории будет осуществляться в тесной взаимосвязи с мерами налогового и бюджетного регулирования, предлагаемыми на федеральном и краевом уровнях.

Также продолжится работа с краевыми органами власти по привлечению средств краевого бюджета для исполнения собственных расходных полномочий муниципалитета.

2.2. Условия реализации налоговой политики

Учитывая экспортно-сырьевую зависимость экономики территории, реализация направлений налоговой политики города будет осуществляться с учетом внешнеэкономических факторов.

Базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Красноярского края предусмотрена стабилизация цен на все основные группы металлов, производимые на территории. В 2024 - 2026 годах прогнозируется снижение цен на металлы (кроме платины) от 3,7 до 6 % к уровню текущего года. Курс доллара США к рублю в прогнозном периоде будет расти (с 90,1 в 2024 году до 92,3 в 2026 году). Сценарные условия формирования бюджета традиционно определяют прогноз поступлений основного бюджетообразующего доходного источника местного бюджета – налога на прибыль организаций.

Вместе с тем, в предстоящем бюджетном периоде при формировании налоговой политики территории определяющее значение имеет другой системный фактор - изменения налогового и бюджетного законодательства.

Основными важными для бюджета города решениями, принятыми на федеральном и краевом уровне, являются:

в части налога на прибыль организаций

- в 2024 – 2025 годах продолжит действовать порядок распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН: в 2024 году 60 %, в 2025 году 40 % от объемов поступлений распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральным законом о федеральном бюджете. Предусмотрены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по установлению дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации. В Красноярском крае установлены дифференцированные нормативы по налогу;

- исключается с 1 января 2024 года сумма налога на сверхприбыль (обеспечительный платеж) из расходов, уменьшающих налог на прибыль организаций;

- корректируется налогообложение прибыли при реализации региональных инвестиционных проектов – РИП (при определении объема капитальных вложений для применения пониженных ставок учитываются затраты на создание амортизуемого имущества, понесенные до включения в реестр участника РИП, если такое имущество

введено в эксплуатацию после включения его реестр). Кроме того, участник РИП не может совмещать несколько льготных режимов, в том числе с 31.08.2023 для резидентов АЗРФ);

расширяется список расходов, учитываемых при налогообложении (расходы на возмещение дистанционным работникам использования своего или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных).

На краевом уровне налоговое законодательство также обеспечит стабильность условий осуществления инвестиционной деятельности в регионе.

В предстоящем прогнозном периоде будут сохранены действующие налоговые преференции, предоставленные в качестве мер государственной поддержки новых крупных инвестиционных и социально-значимых проектов до окончания сроков их действия.

В силу требований федерального налогового законодательства до 1 января 2025 года продлено действие пониженной ставки по налогу на прибыль для организаций, не являющихся участниками консолидированных групп налогоплательщиков и осуществляющих после 1 января 2015 года капитальные вложения в сети и сооружения связи на основе технологий волоконно-оптического кабеля, расположенные на территориях муниципальных образований края, отнесенных к сухопутным территориям АЗРФ.

Продолжат действие налоговые преференции, ранее установленные краевым законодательством для резидентов ТОР, ОЭЗ, участников РИП и организаций, получивших статус участников СПИК.

в части налога на доходы физических лиц

с 1 января 2024 года установлены:

упрощенный порядок получения социальных налоговых вычетов (организации, оказывающие медицинские, образовательные и спортивные услуги могут предоставлять сведения в целях подтверждения права физических лиц на налоговый социальный вычет);

увеличен предельный размер социального налогового вычета на обучение детей – до 110 тыс. рублей, по иным расходам – до 150 тыс. рублей;

для уехавших за рубеж сотрудников, работающих удаленно как по трудовым, так и договорам гражданско-правового характера (независимо от статуса налогового резидентства), установлена единая ставка НДФЛ в 13%, с доходов выше 5 млн рублей в год – 15%.

в части налогов на совокупный доход

В отношении специальных налоговых режимов (УСН и ПСН) для субъектов МСП с 1 января 2024 года уточняется порядок исчисления налога при смене места нахождения организации или жительства индивидуального предпринимателя в течение налогового периода (налог исчисляется по налоговой ставке, установленной законом субъекта Российской Федерации по новому месту нахождения организации).

В целях развития малого и среднего предпринимательства, снижения налоговой нагрузки и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы планируется

установить особые условия (плавный переход) налогообложения для налогоплательщиков, утративших право на применение специальных налоговых режимов в связи с превышением предельного размера дохода и (или) предельной численности работников.

В целях создания благоприятных налоговых условий для развития предпринимательской деятельности на краевом уровне планируется:

продление действующих мер налоговой поддержки на 2024–2026 годы в виде пониженной налоговой ставки по объекту налогообложения «доходы» в размере 3%, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 7,5% для субъектов малого и среднего предпринимательства из числа следующих категорий:

организации и индивидуальные предприниматели, получившие статус резидента АЗРФ;

социально ориентированные некоммерческие организации;

установление на налоговые периоды 2023–2026 годов ранее действовавших минимальных налоговых ставок по объекту налогообложения «доходы» в размере 1%, по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» – 5% для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус социального предприятия;

продление до 1 января 2025 года срока действия «нулевой ставки» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения и занятых в производственной, социальной или научной сферах, а также оказывающих услуги по предоставлению мест для временного проживания.

В рамках доработки специального налогового режима **«Автоматизированная упрощенная система налогообложения»** (АУСН):

расширяется круг налогоплательщиков, имеющих право применять режим (включение лиц, получающих доходы от предпринимательской деятельности на основе договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров (доверители, комитенты, принципалы);

предоставляется возможность увеличения длительности первого налогового периода на период с момента регистрации и до конца последнего числа месяца, следующего за месяцем регистрации для вновь созданных организаций и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, представивших уведомление о переходе на АУСН.

В рамках совершенствования **патентной системы налогообложения** устанавливается возможность индивидуальным предпринимателям предоставлять уточненное заявление на получение патента в связи с изменением количества физических показателей в целях перерасчета суммы налога по патенту.

в части земельного налога

установлен порядок определения налоговой базы части земельного участка, занятого жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилфонду и (или) объектам такой инфраструктуры, пропорционально площади указанной части земельного участка;

установлена дата начала применения повышающего коэффициента при исчислении налога в отношении земельных участков для жилищного строительства и индивидуального жилищного строительства, осуществляемого физическими лицами, а также жилищного строительства, осуществляемого на основании договора о комплексном развитии территории.

в части налога на имущество физических лиц

дополнен перечень объектов налогообложения многоквартирными, наемными и садовыми домами, а также уточнено понятие жилого дома для целей налогообложения независимо от разрешенного вида использования земельного участка, на котором он расположен;

вводится проактивный порядок прекращения исчисления налога на имущество физических лиц в отношении объектов, прекративших существование в результате их гибели или уничтожения, то есть налоговые органы перестают считать налог с 1-го числа месяца его гибели или уничтожения по сведениям от других органов без заявления налогоплательщика.

На федеральном уровне продолжится работа по ***улучшению администрирования и внедрению новых информационных технологий***, в том числе:

совершенствование института единого налогового счета, в том числе предоставление наследникам права распоряжаться суммой денежных средств положительного сальдо умершего налогоплательщика;

расширение круга потенциальных участников налогового мониторинга путем сокращения «пороговых» требований к ним (в части суммы уплаченных ими налогов – со 100 млн рублей до 80 млн рублей, полученных ими доходов – с 1 млрд рублей до 800 млн рублей и величины их активов – с 1 млрд рублей до 800 млн рублей);

совершенствование порядка постановки и снятия с учета в налоговом органе – внедрение единого унифицированного подтверждающего документа;

установление однократного представления упрощенной налоговой декларации и отмена обязанности ее представления в случае отсутствия движения денежных средств на счетах в банках (в кассе организации), и в случае отсутствия объектов налогообложения по налогам, по которым представляется эта упрощенная налоговая декларация;

совершенствование электронного документооборота между налоговым органом и налогоплательщиком;

установление дополнительного механизма инвестиционного налогового вычета для стимулирования инвестиций действующих прибыльных компаний в новые отрасли и продукты;

расширение экспериментальных правовых режимов в различных сферах (медицина, транспорт, сельское хозяйство, дистанционная продажа товаров и услуг, финансовая деятельность, строительство, предоставление государственных и муниципальных услуг, осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, промышленность, связь и иные).

Также планируется донастройка преференциальных налоговых режимов и иные меры налогового регулирования.

2.3. Повышение эффективности использования земельно-имущественного комплекса

В целях увеличения поступлений в местные бюджеты налоговых и неналоговых доходов от использования имущества стоит задача обеспечения полного учета имущества и земельных участков, вовлечения максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

В связи с этим, в среднесрочном периоде продолжится работа органов местного самоуправления с объектами недвижимости:

- проведение мероприятий земельного контроля;
- внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему;
- уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) о характеристиках земельных участков (категории и (или) виде разрешенного использования);
- внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов;
- внесение в ЕГРН сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;
- снижение задолженности по имущественным налогам физических лиц, а также по арендным платежам за землю и муниципальное имущество;
- проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в Государственный адресный реестр.

В следующем году планируется завершение работы по внедрению ГМИС на территории Красноярского края. Продолжится мониторинг его результатов с целью совершенствования моделей управления земельно-имущественным комплексом Красноярского края.

В 2024 году, после уточнения сроков принятия законопроекта, предусматривающего «мораторий» на рост в 2024 году налоговой базы по имущественным платежам, на территории будет проведена работа по установлению экономически и социально обоснованных ставок налога на имущество физических лиц.

2.4. Повышение качества администрирования доходов бюджета

Продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета.

Данное направление включает в себя работу с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества планирования доходных источников бюджета и усилию ответственности за исполнение плановых назначений, повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращению задолженности по платежам в бюджет.

Продолжится координация работы ГАДБ по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии

утвержденными регламентами реализации соответствующих полномочий. Также особое внимание будет уделяться повышению качества претензионно-исковой работы ГАДБ.

Продолжится проведение работы с муниципальными учреждениями по обеспечению размещения ими информации в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах своевременно и в полном объеме.

Будет проводиться работа с главными администраторами доходов бюджета по совершенствованию методик прогнозирования доходов.

Значительная часть собственных доходов бюджета города администрируется налоговым органом.

В целях повышения уровня собираемости и погашения задолженности по налоговым платежам, в плановом периоде продолжится совместная работа Администрации города Норильска с Межрайонной ИФНС № 25, в том числе будет осуществляться информационная поддержка всех проводимых налоговым органом мероприятий и кампаний по уплате имущественных налогов, приниматься меры, направленные на обеспечение своевременной уплаты налогов работниками муниципальных учреждений.

Вопросы укрепления налоговой дисциплины и взыскания задолженности будут рассматриваться в рамках работы Координационного совета.

Продолжит свою деятельность Экспертная группа по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории муниципального образования город Норильск, в рамках которой будет проводиться работа с работодателями по недопущению нарушений в сфере трудового законодательства.

Также будет продолжен мониторинг внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации с целью своевременного приведения в соответствие нормативной правовой базы муниципального образования город Норильск.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НОРИЛЬСК НА 2024 ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

В последние годы исполнение бюджета города происходит под влиянием факторов, оказывающих разнородное и зачастую сложно прогнозируемое воздействие на формирование доходной и расходной частей бюджета. Это зависимость от изменений законодательства на федеральном и краевом уровне, конъюнктурных факторов, последствия распространения коронавирусной инфекции и введения санкционных ограничений. В ходе исполнения бюджета ситуация постоянно меняется и отличается высокой степенью неопределенности.

Несмотря на это, финансовая устойчивость территории на фоне благоприятной конъюнктуры сырьевых и валютных рынков, а также оперативное управление бюджетным процессом, позволили в 2020-2023 годах обеспечить собственные расходные полномочия муниципалитета без привлечения заемных средств. В настоящее время территория не имеет долговых обязательств.

Характер и направления долговой политики муниципалитета в предстоящем периоде будут определять:

изменения бюджетного, налогового законодательства и законодательства в области межбюджетных отношений на федеральном и краевом уровне, влияющие на сбалансированность и устойчивость бюджета города;

конъюнктура мировых рынков металлов и курс национальной валюты;

необходимость обеспечения финансирования мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года и иных мероприятий по поддержанию и развитию инфраструктуры города.

Целью долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Задачами долговой политики, направленной на достижение указанной цели, являются:

✓ Соблюдение ограничений, установленных бюджетным законодательством, по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание.

В целях безусловного исполнения действующих расходных обязательств параметры бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены с дефицитом бюджетных средств.

Объем дефицита местного бюджета в новом бюджетном цикле соответствует требованиям бюджетного законодательства – не превышает 10 процентов доходов бюджета города без учета средств безвозмездных поступлений и суммы снижения остатков средств на счете местного бюджета, утвержденной в составе источников финансирования дефицита местного бюджета.

В рассматриваемом периоде планируемый уровень долговой нагрузки на бюджет города соответствует нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, который не должен превышать объем доходов города без учета средств безвозмездных поступлений, налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Также соблюдены ограничения в части объема расходов на обслуживание муниципального долга, который не должна превышать 15 процентов объема расходов бюджета (за исключением расходов за счет субвенций).

✓ Оптимизация структуры муниципального долга по объемам привлечения и срокам заимствований с учетом конъюнктуры финансового рынка в целях сокращения расходов на его обслуживание.

✓ Обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме.

Инструментами реализации долговой политики территории в предстоящем бюджетном периоде являются:

привлечение среднесрочных заимствований (до трех лет) в виде банковских кредитов в рамках возобновляемых и невозобновляемых кредитных линий, что позволит оперативно управлять заимствованиями, использовать механизмы досрочного погашения и проводить работу по снижению расходов на их обслуживание;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города, на погашение долговых обязательств;

осуществление мониторинга соответствия размера дефицита местного бюджета и муниципального долга ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное предоставление и размещение информации о муниципальном долге.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, относятся:

неосуществление на запланированных условиях новых заимствований для погашения имеющегося долга, что приведет к необходимости направления собственных доходов на исполнение долговых обязательств;

увеличение суммы расходов на обслуживание муниципального долга, связанное с ростом процентных ставок на рынке заимствований.

В целях минимизации имеющихся рисков необходимы следующие меры:

мониторинг конъюнктуры финансового рынка с целью оптимального определения процентных ставок при планировании расходов бюджета;

достоверное прогнозирование собственных доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

Глава города Норильска

Д.В. Карасев