

Раздел 1. Перспективные показатели развития МО для разработки программы

Исходная концепция Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры Норильска состоит в том, что перспективы развития МО «город Норильск» целиком определяются перспективами развития Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель».

1.1. Характеристика городского округа

Норильск — город краевого подчинения Красноярского края. Расположен на севере региона к югу от Таймырского полуострова, примерно в 90 км к востоку от Енисея и в 1500 км севернее Красноярска, в 300 км к северу от Северного полярного круга и в 2400 км от Северного полюса, в зоне субарктического пояса, на границе тайги и тундры.

В конце 70-х - в начале 80-х годов XX века на Таймыре появилась городская агломерация. В ноябре 1982 года статус городов получили рабочие поселки Талнах и Кайеркан, после чего совокупность Норильска, Талнаха, Кайеркана, поселка Снежногорск и спроектированного нового «жилого образования» Оганер стали рассматривать как самостоятельную городскую агломерацию. Однако впоследствии не удалось решить вопрос о правовом статусе, разделении полномочий в рамках агломерации, и после упразднения городского статуса Кайеркана и Талнаха они стали районами Норильска.



Рисунок 1.1. МО «город Норильск»

Город Норильск – самый северный город в мире с постоянным населением более 150 000 жителей, граница городского округа приближается к 70-му градусу северной широты. Расстояние до центра муниципального района – города Дудинка 90 км, до краевого центра города Красноярска – 1500 км.

Как муниципальное образование город Норильск наделен статусом городского округа в составе Красноярского края. Статус и границы муниципального образования город Норильск установлены в 2004г. постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.11.2004 № 298-п «Об объединении населенных пунктов»: города Норильск, Талнах, Кайеркан объединены в единый населенный пункт – город Норильск.

В состав муниципального образования город Норильск входит два населенных пункта:

1) Город Норильск, являющийся административным центром муниципального образования и разделенный на три территориально разрозненных административных района:

- Центральный (включая жилое образование Оганер, далее – ж/о Оганер);
- Кайеркан;
- Талнах.

2) поселок Снежногорск (далее – п. Снежногорск).

Городской округ город Норильск занимает огромную площадь в составе двух территорий, расположенных на расстоянии 140 км друг от друга, основной территории, где расположен непосредственно город Норильск, и сравнительно небольшого земельного участка занятого поселком городского типа Снежногорск, общей площадью 450 900,85 га. Площадь территории городского округа город Норильск больше площади городского округа город Красноярск (35 390 га) в 12,7 раза.

Территория города Норильска представляет собой неправильный прямоугольник, простирающийся с запада на восток на 90 км, а с севера на юг – на 70 км, как показано на рисунке. Главной планировочной осью территории городского округа является Норильская железная дорога и две основные автомобильные дороги: автодорога федерального значения А-382 (город Дудинка – аэропорт «Алыкель») и автодорога местного значения от примыкания к А-382 до района Талнах.

В соответствии с законом Красноярского края от 10.06.2010 №10-4765 муниципальное образование город Норильск состоит из городского поселка Снежногорск и районов города: район Кайеркан, район Талнах, Центральный район. Три жилых района - Центральный, Кайеркан и Талнах, находятся в центральной и северо-восточной части муниципального образования, городской поселок Снежногорск расположен анклавом на расстоянии 140 км от Центрального района Норильска.

Жилые и промышленные зоны города занимают незначительную территорию городского округа, они расположены вдоль главной планировочной оси, тогда как остальная часть представляет малоиспользуемые тундровые, лесотундровые и таежные ландшафты.

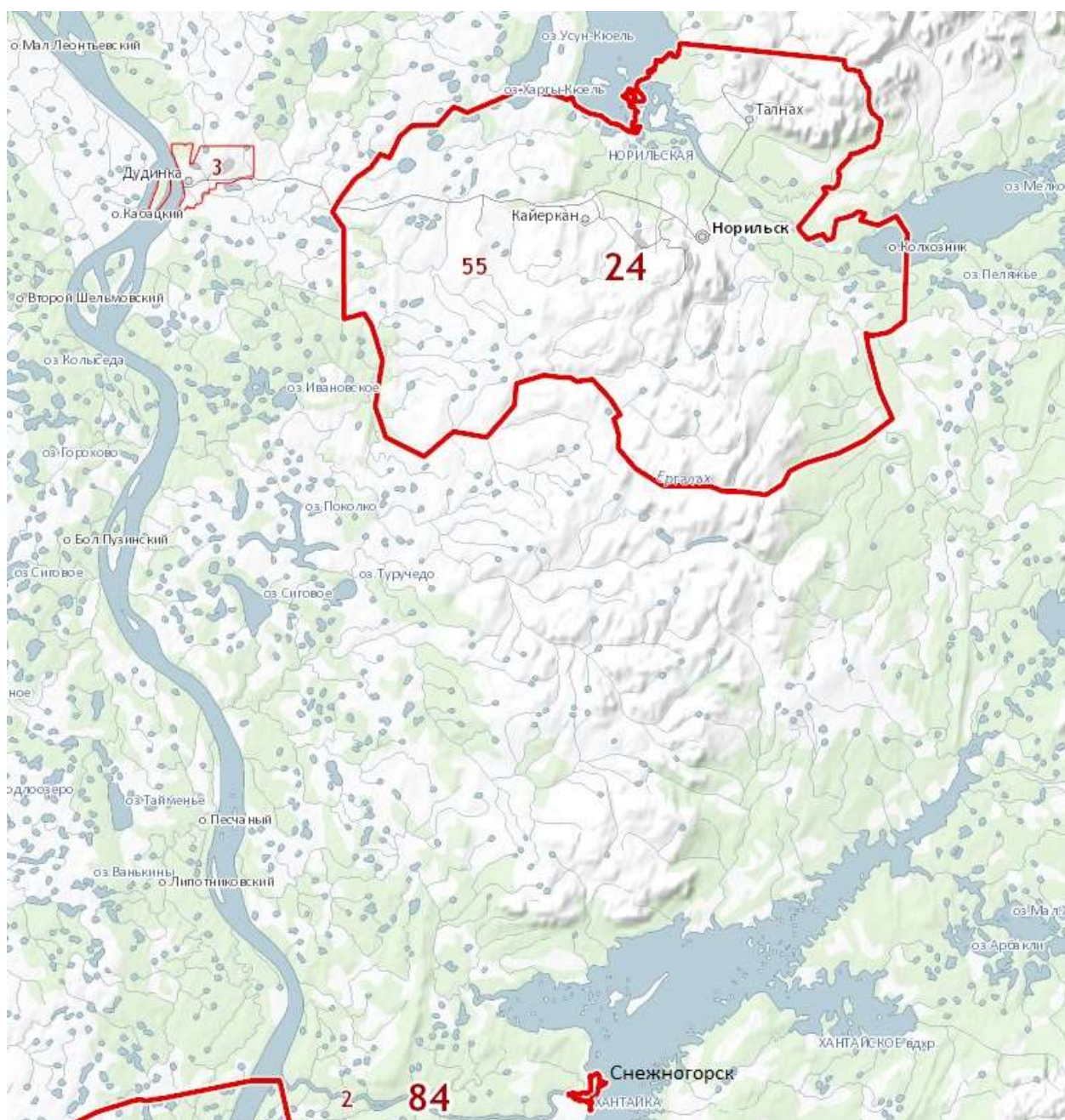


Рисунок 1.2. Граница городского округа город Норильск

Климат городского округа субарктический, резко континентальный. Среднегодовая температура воздуха находится в интервале от $-9,3^{\circ}\text{C}$ до $-9,4^{\circ}\text{C}$. Средняя температура воздуха холодного периода для муниципального образования город Норильск составляет минус $18,5^{\circ}\text{C}$. Абсолютный максимум температуры воздуха $+32,5^{\circ}\text{C}$ наблюдался в июле, абсолютный минимум $-54,2^{\circ}\text{C}$ – в январе, 2/3 года среднемесячные температуры воздуха отрицательные.

Особенность зимы – сочетание низких температур и сильного шквального ветра. В декабре-январе – полярная ночь, в мае-июне – полярный день. Весь период сумеречных, белых и солнечных ночей длится полгода. Снежный покров наблюдается в среднем в течение 9 месяцев.



Рисунок 1.3. Границы зон вечной мерзлоты

Город располагается в зоне вечной мерзлоты, которая в этом районе распространяется на глубину 300-500 метров. Показатель суровости природных условий проживания на Таймыре составляет 4,39 балла по пятибалльной шкале, в центральных районах России он равен 2,3 балла, на севере Европейской части страны он составляет 3,7 балла.

На основании Распоряжения Правительства РФ от 29 июля 2014 года «О перечне монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)», город Норильск был отнесен ко второй категории моногородов с рисками ухудшения социально-экономического положения. В 2015 году городской округ город Норильск переведен в третью, более высокую категорию - со стабильной социально-экономической ситуацией. Однако, учитывая географическую удаленность города, климатические условия, сложную транспортную логистику, моногороду необходимо продолжать формирование условий для инвестиционной привлекательности территории, повышать уровень ее конкурентоспособности.

Градообразующее предприятие городского округа город Норильск – Заполярный филиал ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» (ПАО «ГМК «Норильский никель»», – диверсифицированная горно-металлургическая компания, являющаяся крупнейшим в мире производителем никеля и палладия, ведущим мировым производителем платины, кобальта, меди и родия. Компания также производит золото, серебро, иридий, селен, рутений и теллур.

Производственные подразделения группы ПАО «ГМК «Норильский никель» расположены в России в Норильском промышленном районе и на Кольском полуострове, а также в Финляндии, Австралии, Ботсване и ЮАР.

Предприятия Группы занимаются поиском, разведкой, добычей, обогащением и

металлургической переработкой полезных ископаемых, производством, маркетингом и реализацией драгоценных и цветных металлов. Компания имеет развитую сбытовую сеть. Сбытовые подразделения Компании расположены на всех основных рынках сбыта, включая Европу, Азию и Америку. Компания постоянно развивает управленческие технологии сбыта, позволяющие успешно решать задачи сбыта в условиях острой конкуренции со стороны ведущих мировых промышленных и торговых компаний.

На долю (от мировой) ПАО «ГМК «Норильский никель» приходится: 40% палладия, 12% никеля, 11% платины, 5% кобальта, 2% меди. На отечественном рынке на долю предприятий ПАО «ГМК «Норильский никель» приходится 100% платины, 96% никеля, 95% кобальта и 55% меди.

Деятельность промышленных предприятий городского округа базируется на разведанных и эксплуатируемых месторождениях, расположенных в Центральном районе и в районе Талнах. Обеспеченность действующих горнодобывающих предприятий города Норильска запасами руд оценивается как весьма высокая. Здесь сосредоточено 43% общероссийских разведанных запасов меди, 71% никеля, 98% металлов платиновой группы, 7% золота. Большая часть драгоценных металлов извлекается попутно при переработке комплексных платино-медно-никелевых руд.

Добывающие мощности Заполярного филиала представлены в следующей таблице.

Таблица 1.1

Добывающие активы заполярного филиала

ДОБЫВАЮЩИЕ АКТИВЫ ЗАПОЛЯРНОГО ФИЛИАЛА

Месторождение/Рудник (шахта)	Вид рудника	Руды ¹
МЕСТОРОЖДЕНИЕ «ОКТЯБРЬСКОЕ»		
рудник «Октябрьский»	Подземный	Богатые, медистые и вкрапленные
рудник «Таймырский»	Подземный	Богатые
МЕСТОРОЖДЕНИЕ «ТАЛНАХСКОЕ»		
рудник «Номсомольский» ² , в т. ч.		Медно-никелевые сульфидные
шахта «Номсомольская» ^{2,3}	Подземный	Медистые и вкрапленные
шахта «Маяк» ³	Подземный	Богатые, вкрапленные
шахта «Скалстая» ³	Подземный	Богатые
МЕСТОРОЖДЕНИЕ «НОРИЛЬСК-1»		
рудник «Заполярный» ⁴ , в т. ч.		Медно-никелевые сульфидные
карьер рудника «Заполярный» ⁴	Открытый	Вкрапленные
шахта рудника «Заполярный» ⁴	Подземный	Вкрапленные

¹ Богатые руды характеризуются повышенным содержанием цветных и драгоценных металлов; медистые руды характеризуются повышенным содержанием меди по отношению к никелю; вкрапленные руды характеризуются более низким содержанием всех металлов.

² Шахта «Номсомольская» разрабатывает месторождение «Талнахское» и восточную часть месторождения «Октябрьское».

³ В 2010 году рудоуправление «Талнахское» было реорганизовано в рудник «Номсомольский» в составе трех шахт: «Номсомольская», «Скалстая», «Маяк».

⁴ В 2010 году рудоуправление «Норильск-1» было реорганизовано в рудник «Заполярный». Рудник «Медвежий ручей» вошел в состав рудника «Заполярный» в качестве карьера рудника «Заполярный».

Деятельность по добыче сульфидных медно-никелевых руд ведется на семи рудниках месторождений «Талнахское» и «Норильск-1» рудных узлов.

Основная часть разведанных, эксплуатируемых и резервных месторождений относится к Талнахскому рудному узлу. Ежегодно в Норильске добывается свыше 17 млн. тонн руды.

Обогатительные мощности представлены Талнахской и Норильской обогатительными фабриками.

Талнахская обогатительная фабрика перерабатывает богатые и медистые руды месторождений Талнахское и Октябрьское с получением никелевого, медного и пирротинового концентратов.

Норильская обогатительная фабрика перерабатывает весь объем вкрапленных руд, медистые руды месторождений Талнахское и Октябрьское с получением никелевого и медного концентратов, а также осуществляет подъем из хранилища лежалого пирротинового концентрата.

Металлургические мощности Заполярного филиала включают Надеждинский металлургический завод и Медный завод.

Надеждинский металлургический завод перерабатывает никель- пирротинный концентрат и металлосодержащий продукт с Талнахской обогатительной фабрики, никелевый концентрат и пирротинный концентрат с Норильской обогатительной фабрики. Завод производит фанштейн и элементарную серу.

Медный завод перерабатывает весь объем медных концентратов Норильской и Талнахской обогатительных фабрик и медные аноды Надеждинского металлургического завода с получением товарной меди, элементарной серы и серной кислоты. Металлургический цех производства концентратов драгоценных металлов, являющийся подразделением Медного завода, перерабатывает шламы Цеха электролиза меди и Цеха электролиза никеля с последующим получением концентратов драгоценных металлов, серебра черного в порошке, селена и теллура.

Основные операционные активы Заполярного филиала представлены на рисунке.

Аффинаж драгоценных металлов, производимых Заполярным филиалом, осуществляется по толлинговым договорам на выпуск химически чистых металлов на Красноярском заводе цветных металлов.

Общие объемы производства Заполярного филиала представлены в таблице.

Таблица 1.2

**Объемы производства ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель»
товарных металлов (без учета толлинга)**

Наименование	ед. изм.	2019	2020	2021
Никель	тыс. тонн	225	233	190
Медь	тыс. тонн	499	487	407
Палладий	тыс. тр. унций	2 919	2 820	2 616
Платина	тыс. тр. унций	700	693	641

Выручка компании за 2021 год составила 17,9 млрд. долларов, чистая прибыль – 7 млрд. долларов. Доходная часть бюджета Красноярского края ежегодно примерно на 60 % формируется поступлениями от Норильска.

Вспомогательными активами «Норильского никеля» в заполярье являются:

- газодобывающие предприятия;
- газотранспортная система;
- система электроснабжения;
- отдельные логистические активы;
- сервисные компании ГМК.

Поэтому, к системообразующим организациям города Норильска также относятся подразделения ПАО «ГМК «Норильский никель», деятельность которых направлена на поддержание стабильной работы Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель»:

– АО «Норильскгазпром» осуществляет добычу, первичную переработку и транспортировку газа и газового конденсата для энергосистемы Норильска и Таймыра. Деятельность по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых осуществляется автономно от других предприятий данной отрасли в России и полностью покрывает потребности промышленного, общественного секторов и населения муниципального образования. Зависимость добывающих и перерабатывающих производств от поставок газа накладывает дополнительные обязательства на предприятие, которое должно обеспечить выполнение планов добычи и минимизацию производственно-технических рисков. Расположение города Норильска в субарктической зоне предъявляет высокие требования к своевременности обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и их качественному составу. Основными потребителями углеводородного сырья являются: АО «НТЭК», предприятия Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», города Норильск и Дудинка.

С 1 марта 2019 года в состав АО «Норильскгазпром» вошло АО «Таймыргаз», которое осуществляло разведку, добычу, переработку нефти, газа, газового конденсата и нефтепродуктов, их транспортировку, хранение и реализацию. Теперь АО «Норильскгазпром» осуществляет полный замкнутый цикл энергоснабжения территории.

– Акционерное общество «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (далее АО «НТЭК»), созданная в качестве операционной компании, которой переданы в аренду энергетические активы ПАО «ГМК Норильский никель». С 2019 года в состав АО «НТЭК» путем присоединения вошло АО «Таймырэнерго».

АО «НТЭК» обеспечивает электроэнергией, теплом и водой жизнедеятельность населения трех городов, двух поселков, а также всех предприятий Норильского промышленного района.

Норильская энергосистема — это пять электростанций: из них три теплоэлектроцентрали — ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3; две гидроэлектростанции — Усть-Хантайская и Курейская, обеспечивающие регулирование частоты электрического тока в энергосистеме.

Четыре системных подстанции — «Приёмная», «Районная», «Надежда», «Опорная», 25 воздушных линий связи напряжением 110–220 кВ, которые образуют единую

энергетическую систему. Установленная электрическая мощность тепловых электростанций составляет 1 205 МВт. Суммарная установленная мощность всех электростанций АО «НТЭК» — 2 246 МВт. Электростанции АО «НТЭК» вырабатывают более 9 млрд. кВт/час электроэнергии в год.

Отпуск тепловой энергии теплоэлектроцентралями в совокупности с их пиковыми котельными, котельными ПТЭС г. Дудинки и котельной № 1 г. Кайеркана составляет 13 525 тыс. Гкал. в год.

В настоящее время имеющиеся на балансе АО «НТЭК» теплогенерирующие мощности полностью покрывают потребность муниципального образования в тепловой энергии и горячей воде.

- ООО «Норильский обеспечивающий комплекс» (производство готовых металлических изделий, производство неметаллических продуктов, деревообработка).

- ООО «Норильскникельремонт» (сервисные и ремонтные работы).

- ООО «Заполярная строительная компания», является генеральным подрядчиком и выполняет комплекс общестроительных работ (геодезические, земляные, монтажные, санитарно-технические, отделочные, электромонтажные, пуско-наладочные, ремонтно-строительные и специальные работы), кроме того осуществляет надзорные и контролирующие функции за строительством и реконструкцией объектов.

Основные доходные источники бюджета города отражают высокую степень зависимости финансового положения территории от деятельности основного налогоплательщика территории Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», налоговые платежи которого обеспечивают сбалансированность бюджета.

Общий объем отгруженных товаров собственного производства (выполненных работ и услуг собственными силами) на территории городского округа город Норильск в 2022 году составил 1 091,5 млрд. рублей или 108,1% к уровню 2021 года.

Структура отгруженной товарной продукции практически неизменна, основная доля приходится на «Промышленное производство» - 84,2% в 2022 году и 88,7% - в 2021.

Структура промышленности города Норильска в 2022 году (2021г.):

- добыча полезных ископаемых – 6,0% (6,8%);

- обрабатывающие производства – 74,9% (80,3%),

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 2,2% (2,5%),

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, являясь базовой отраслью территории (93,4% в общем объеме обрабатывающих производств), имеет ярко выраженную ориентированность на экспорт. Поэтому показатели, характеризующие реальный сектор, напрямую зависят от объемов экспорта сырьевых ресурсов, курса основных мировых валют, а также конъюнктуры мировых и внутренних цен на цветные и драгоценные металлы.

В течение 2021-2022 годов мировая конъюнктура цветных металлов ухудшалась: наблюдалось снижение потребления металлов в реальном секторе экономики и соответствующее снижение объемов производства.

Сложная ситуация, связанная со снижением цен на цветные и драгоценные металлы, которая повлияла на снижение производства в металлургическом секторе, получила продолжение в 2022 году. По итогам 2022 года наблюдался спад объемов металлургического производства и производства готовых изделий – до 74,9% (с 80,3% в 2021г.).

Также обрабатывающая промышленность в городе Норильске представлена:

- производством машин и оборудования;

- производством пищевых продуктов, включая напитки, и табака;

- целлюлозно-бумажным производством, издательской и полиграфической деятельностью;

- обработкой металлических отходов и лома.

Важным направлением в развитии экономического потенциала города Норильска является *развитие местной промышленности и малого бизнеса*.

К категории прочих предприятий неметаллического сектора обрабатывающей промышленности относится Муниципальное автономное учреждение муниципального образования город Норильск «Информационный центр «Норильские новости» – деятельность в сфере целлюлозно-бумажного производства, издательской и полиграфической деятельности и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

На территории городского округа осуществляют деятельность и представляют на внутреннем рынке свою продукцию 46 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Ассортимент выпускаемой продукции включает: хлеб, булочные, кондитерские, колбасные изделия, мясные деликатесы, молочный напиток, кисломолочные продукты, майонез, мороженое, полуфабрикаты (мясные, мучные, овощные), рыба и рыбопродукты (копченые, соленые, вяленые), вода питьевая, безалкогольные напитки, пиво.

Основными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере производства пищевых продуктов, являются:

- ООО «Норильский молочный завод»;
- ООО «Мясоперерабатывающий комбинат «Норильский»;
- ООО «Норильский хлебозавод»;
- ООО «Ащеулов»;
- ООО «Золотой олень плюс».

Основным сельскохозяйственным предприятием является ООО «Севертехносклад», осуществляющее деятельность по выращиванию овощей.

Розничная торговля и общественное питание являются основными сферами потребительского рынка города Норильска. Товарооборот в 2022 году оценивается в размере 63,4 млрд руб. (темп роста к предыдущему году – 112,7%, 2021 г. – 56,2 млрд руб.), в том числе:

- оборот розничной торговли в 2022 году - 56,0 млрд руб. (темп роста к предыдущему году – 112,0%, 2021 г. – 50,0 млрд руб.),
- оборот общественного питания в 2022 году - 7,4 млрд руб. (на 18,8% выше уровня 2021 года – 6,2 млрд руб.).

Показатель объема платных услуг, оказанных населению в 2022 году оценивается в объеме 25,2 млрд руб. (темп роста к предыдущему году – 100,5%, 2021 г. – 25,0 млрд руб.).

На территории города Норильска функционируют 41 хозяйствующий субъект (ХС), которые осуществляют свою деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности, а именно:



Рисунок 1.5. Структура деятельности в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности

По оценке 2022 года на территории предпринимательскую деятельность осуществляют порядка 5 840 субъектов малого предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), из них:

- организации малого бизнеса (включая микропредприятия) – 1 419 ед. (7 166 работников), что выше показателя предыдущего периода на 11 ед. (2021 год – 1 408 ед.);
- индивидуальные предприниматели – 4 421 чел. (7 201 работник), что выше показателя предыдущего периода на 35 ед. (52 работника).

Отраслевая структура предпринимательского сектора в последние годы практически неизменна, причем непроизводственная сфера деятельности (прежде всего торговля и общественное питание) остается более весомой:

- 47,2% от общего объема – торговля и общественное питание;
- 12,6% - бытовые услуги;
- 24,4% - транспортные услуги;
- 14,8% - прочие услуги;
- 1,0% - производственная сфера деятельности.

Сеть объектов розничной торговли представлена торговыми центрами и комплексами, магазинами самообслуживания и магазинами с традиционными формами обслуживания, а также магазинами салонной торговли. Дальнейшее развитие получают торговые комплексы и центры, в которых размещаются объекты торговли, общественного питания, сферы услуг, офисные помещения.

По состоянию на 1 января 2022 года на потребительском рынке города Норильска действует 1 519 объекта торговли и оказания услуг общественного питания, общей площадью 315 325 м².

Обеспеченность населения города Норильска торговыми площадями составила 1 707 м² на 1000 человек, при общероссийской норме – 600 м² на 1000 человек.

Местными товаропроизводителями обеспечивается весь объем потребления хлебобулочных изделий на территории; порядка 40% молока и молочных продуктов; 28% колбасных изделий; 30% безалкогольных напитков; около 8% кондитерских изделий. Деятельность предприятий пищевой промышленности является важной составляющей

продовольственной безопасности моногорода Норильска (с учетом его географического положения).

Стоит также отметить особенности формирования структуры малого бизнеса по видам деятельности. Так, учитывая климатические условия, географическое расположение территории, такие виды деятельности, осуществляемые субъектами малого бизнеса, как строительство, сельское хозяйство, наука и научное обслуживание, полностью отсутствуют или незначительно представлены на территории. А такие виды деятельности, как услуги ЖКХ, услуги связи и промышленность монополизированы крупными предприятиями.

Муниципальные власти проводят необходимую работу по разработке документов территориального и социально-экономического развития городского округа. Приняты, утверждены и действуют:

- Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р, на период до 2035 года;
- Генеральный план города Норильска, утвержденный решением Норильского городского Совета депутатов от 16.12.2008 № 16-371 на расчетный срок до 2042 года;
- Изменения в генеральный план муниципального образования город Норильск, утвержденные решением Норильского городского Совета депутатов в 2022 году;
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года как опорного города Арктики (восточной Арктики), утвержденная решением Норильского городского Совета депутатов от 20.06.2023 № 8/6-193;
- Актуализированный План модернизации моногорода Норильска, утвержденный постановлением Администрации города Норильска от 10.01.2014 №01;
- Муниципальная программа «Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска», утвержденная постановлением администрации города Норильска от 09.12.2021 № 599;
- Муниципальная программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности», утвержденная постановлением администрации города Норильска от 07.12.2016 г. № 585;
- Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей муниципального образования город Норильск», утвержденная постановлением администрации города Норильска от 24.11.2016 № 560;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на среднесрочный период разрабатывается ежегодно.

1.2. Прогноз численности и состава населения (демографический прогноз)

Численность постоянного населения города Норильска на 1 января 2022 года по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (далее – Красноярскстат) составляет 184 645 человек.

Демографические процессы городского округа существенно отличаются от других городов Российской Федерации похожей численности населения, характеризуются устойчивым естественным приростом и высокой миграционной активностью. В город Норильск ежегодно прибывает и выбывает порядка 12,5 тысяч человек. Основные демографические показатели города Норильска за последние годы представлены в таблице.

Таблица 1.3

Изменение численности населения Норильска с учетом естественного прироста
и миграционных изменений, чел

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Население на 1 января	178 586	177 326	176 971	178 106	178 654	180 239	181 656	182 496	183 299	184 645
<i>Родилось</i>	2695	2793	2751	2537	2478	2378	2120	2148	2078	
<i>Умерло</i>	1091	1110	1066	1053	1055	1029	841	1061	1228	
Естественный прирост	1604	1683	1685	1484	1423	1349	1279	1087	850	
<i>Прибыло</i>	11 008	12 056	12 586	12 469	13 395	14 207	12 585	11 435	11 955	
<i>Выбыло</i>	13 872	14 098	13 126	13 405	13 233	14 139	13 024	11 692	11 459	
Результат миграционных изменений	-2864	-2038	-540	-936	162	68	-439	-257	496	
Среднегодовая численность постоянного населения	177 956	177 149	177 539	178 380	179 446	180 947	182 076	182 898	183 972	

За последние десять лет преимущественно отрицательный результат миграционного движения населения в значительной степени компенсировался устойчивым естественным приростом. Это позволяет городскому округу ежегодно увеличивать общую численность населения.

Таким образом, основным фактором, определяющим численность населения Норильска, являются колебания баланса миграции. Так, за 12 месяцев 2021 года численность населения увеличилось на 1346 человек. Основной причиной увеличения населения стал самый большой за десять лет результат миграционных изменений в количестве 496 человек миграционного прироста. За 2021 год выезд населения снизился по сравнению с предыдущими годами.

Высокая миграционная активность обусловлена суровыми климатическими условиями и неблагоприятной экологической обстановкой, а также ростом уровня жизни населения в других регионах Российской Федерации. Вместе с тем, город Норильск, известный как город с низким уровнем безработицы и высоким уровнем доходов населения, обеспечен постоянным притоком новых трудовых ресурсов. Высокий миграционный поток приводит к ежегодному обновлению населения города на 6 – 8%.

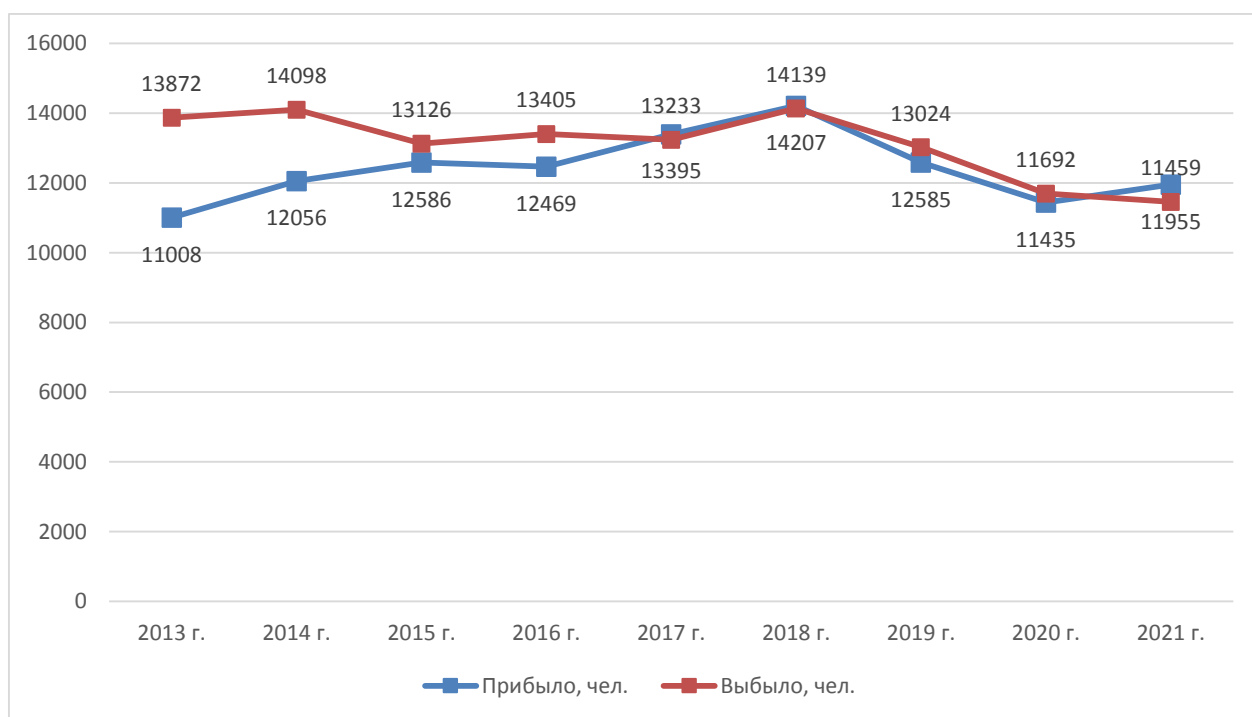


Рисунок 1.6. Миграция населения города Норильск (по годам), человек

Одной из характеристик демографического состава города Норильска является рост населения в возрасте моложе трудоспособного и трудоспособного возраста.

Таблица 1.4

Возрастной состав населения за 2020-2022 годы, тыс. чел.

Показатель на начало года	2020	2021	2022
Численность населения на начало года, в том числе:	182,496	183,299	184,645
Моложе трудоспособного	40,733	40,882	41,096
удельный вес, %	22,3	22,3	22,3
В трудоспособном возрасте	124,675	124,424	126,573
удельный вес, %	68,3	67,9	68,5
Старше трудоспособного возраста	17,088	17,993	16,976
удельный вес, %	9,4	9,8	9,2

На протяжении ряда лет уровень рождаемости в городском округе более чем в два раза превышает уровень смертности. Анализ данных о динамике естественного движения населения, а также последних статистических данных о половозрастной структуре населения, зафиксировавших уверенный прирост населения в возрасте от 0 до 15 лет позволяют прогнозировать положительную динамику роста численности данной категории. По состоянию на начало 2022 года численность населения в возрасте моложе трудоспособного составила 41 096 человек, что выше аналогичного показателя прошлого года на 214 человек (2021 – 40 882 чел.) Доля данной категории ежегодно остается на уровне 22,3% общей численности населения городского округа.

Для категории населения старше трудоспособного возраста характерна тенденция снижения численности данной группы. По отношению к началу 2021 года показатель снизился на 1 017 человек (5,6%) и составил 16 976 человек. Доля этой категории в общей численности населения снизилась с 9,8% до 9,2%.

В результате наложения двух процессов «старения» и «омоложения» населения города активно увеличивается доля населения трудоспособного возраста. По отношению к началу 2021 года показатель вырос на 2 149 человек (1,7%) и составил 126 573 человек. Доля этой категории в общей численности населения выросла с 67,9% до 68,5%.

Последние данные о возрастной структуре населения свидетельствуют об увеличении доли лиц пенсионного возраста в общей численности населения.

Таблица 1.5

Численность пенсионеров города Норильска

Наименование показателя	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Общее число пенсионеров, в том числе	51 860	52 158	51 205	51 093
работающие	20 711	20 596	20 004	19 095
удельный вес, %	39,9	39,5	39,1	37,4
неработающие	31149	31562	31201	31998
удельный вес, %	60,1	60,5	60,9	62,6
по возрасту всего, в том числе	44 054	44 263	43 314	43 092
работающие	19 565	19 445	18 775	17 843
неработающие	24 489	24 818	24 539	25 249
по инвалидности всего, в том числе	1 801	1 810	1 863	1 853
работающие	676	684	737	715
неработающие	1 125	1 126	1 126	1 138
Прочие (по случаю потери кормильца, военнослужащие, гос. служащие, дети-инвалиды до 18 лет)	1 423	1 486	1 464	1 497

В городском округе проживают более 51 тысячи пенсионеров, более половины из них не работают. В целях оптимизации демографической структуры населения города Норильска, реализуется ряд мероприятий, направленных как на содействие выезду жителей, так и на привлечение новых трудовых ресурсов на территорию. По программе содействия переселению в районы, более благоприятные для проживания, на «большую землю» ежегодно переезжает около 1 тыс. семей. Место жительства, желающие переехать, выбирают сами.

Основой эффективного функционирования экономики города Норильска является постоянное воспроизводство трудовых ресурсов для основных производственных предприятий города, где сосредоточена основная часть занятого населения, а также соответствующего им по численности и структуре населения, занятого в бюджетной сфере и самоопределяющегося экономически активного населения.

Среднесписочная численность работников организаций (с учетом до расчета по малому бизнесу) на начало 2023 года составляет 97,4 тыс. человек. Данные по среднесписочной численности работников по видам отраслей представлены в таблице.

Таблица 1.6

Среднесписочная численность работников города Норильска

	Наименование показателя	Ед.изм	2020	2021	2022	Отклонение 2022 / 2021	
						+, -	%
1.	Среднесписочная численность работников территории по полному кругу организаций	чел.	77 488	79 078	83 429	4 351	105,5
1.1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство *	чел.	-	-	-	-	-
1.2	Добыча полезных ископаемых	чел.	10 101	10 931	11 968	1037	109,5
1.3	Обрабатывающие производства	чел.	19 671	19 634	20 297	663	103,4
1.4	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	чел.	-	-	-	-	-
1.5	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	чел.	970	909	884	-25	97,2
1.6	Строительство	чел.	7 521	8 504	11 173	2669	131,4
1.7	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	чел.	1 583	1 606	1 653	47	102,9
1.8	Транспортировка и хранение	чел.	8 601	8 662	9 171	509	105,9
1.9	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	чел.	885	1 015	903	-112	89,0
1.10	Деятельность в области информации и связи	чел.	1 342	1 240	1 422	182	114,7
1.11	Деятельность финансовая и страховая	чел.	380	311	288	-23	92,6
1.12	Деятельности по операциям с недвижимым имуществом	чел.	1 846	1 627	1 323	-304	81,3
1.13	Деятельность профессиональная, научная и техническая	чел.	1 358	1 392	1 890	498	135,8
1.14	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	чел.	1 992	2 625	2 714	89	103,4
1.15	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	чел.	3 789	3 593	3 390	-203	94,4
1.16	Образование	чел.	7 345	7 250	7 025	-225	96,9
1.17	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	чел.	5 935	5 497	4 958	-539	90,2
1.18	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	чел.	1 383	1 400	1 346	-54	96,1
1.19	Предоставление прочих видов услуг	чел.	0	46	40	-6	87,0
1.20	Справочно: ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель»	чел.	16 852	19 875	23 447	3572	118,0
2.	Среднесписочная численность работников малых предприятий	чел.	14 834	14 643	13 970	-673	95,4
3.	Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций и предприятий (с дорасчетом по малому бизнесу)	чел.	92 322	93 721	97 399	3678	103,9

По итогам 2022 года среднесписочная численность работников как в целом по полному кругу организаций и предприятий, так и крупным и средним организациям относительно 2021 года выросла на 3,9% и 5,5% соответственно.

Рост численности работников связан с увеличением объема производственных работ на основных предприятиях города и общим притоком населения городского округа. Значительное увеличение численности работников наблюдается по следующим отраслям: добыча полезных ископаемых, строительство, в области информации и связи, деятельность профессиональная, научная и техническая, обрабатывающие производства, Снижение численности работников в 2022 году наблюдается в финансовой деятельности, государственном управлении и обеспечении военной безопасности, Операции с

недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, а также образование, здравоохранение, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий города в целом по 2022 году составила на 4 351 человек больше аналогичного показателя прошлого года.

Динамика численности работников крупных и средних организаций представлена на диаграмме:

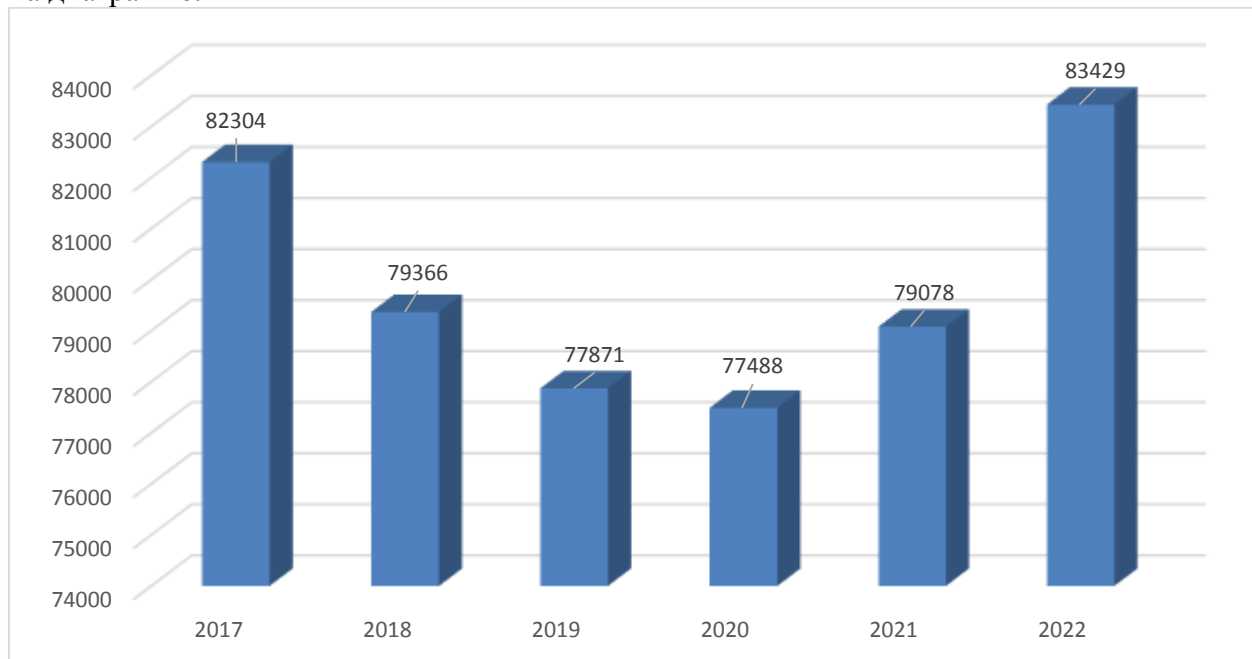


Рисунок 1.7. Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Норильска, человек.

Ситуация на рынке труда города Норильска на протяжении ряда последних лет стабильна. Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный к численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, на 01.01.2023 составил 0,2% (по Красноярскому краю – 0,8%, в целом по России – 3,6%) и является самым низким значением за период статистического наблюдения данного показателя на территории.

На протяжении последних лет данный показатель остается существенно ниже среднекраевых значений. Данные по занятости и уровню зарегистрированной безработицы отражены в таблице.

Таблица 1.7

Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте)

Показатели	Ед. изм.	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Зарегистрировано в центре занятости в качестве ищущих работу, из них	чел.	1 290	2 177	686	456
- <i>присвоен статус безработного</i>	чел.	836	1 737	373	270
Уровень безработицы	%	0,7	1,4	0,3	0,2
Заявленная потребность предприятиями и организациями в работниках на конец отчетного периода	вакансий	2 187	3 410	7 123	6 885
Нагрузка незанятого населения на одну заявленную вакансию	чел.	0,6	0,6	0,1	0,1

В части вакансий ситуация на рынке труда характеризуется на конец 2022 года ростом спроса работодателей на рабочую силу на фоне увеличения предложения рабочей силы со стороны ищущих работу граждан.

На протяжении ряда последних лет для города Норильска характерна высокая миграционная активность, что обусловлено рядом факторов, в числе которых, прежде

всего, суровые природно-климатические условия, а также стремление жителей, связавших свою трудовую деятельность с Норильском, повысить свое благосостояние и по достижению северного трудового стажа переехать в благоприятные для проживания регионы. Таким образом, состав населения ежегодно обновляется на 6-8%.

Инструментами, влияющими на численность и структуру населения Норильска, характеризующих ее в среднесрочном периоде будут выступать:

- переселение жителей в рамках реализации нового четырехстороннего соглашения от 20.02.2021 «О взаимодействии и сотрудничестве в целях реализации комплексных мер социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на период до 2024 года и перспективу до 2035 года», заключенного между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, муниципальным образованием город Норильск и ПАО «ГМК «Норильский никель»;

- замещение кадров в рамках муниципальной программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных и иных учреждений муниципального образования город Норильск»;

- реализация основными предприятиями города крупных инвестиционных проектов.

Основными целями программы «Приглашение специалистов, обладающих специальностями, являющимися дефицитными для муниципальных учреждений муниципального образования город Норильск» являются:

- обеспечение муниципальных учреждений, а также краевых государственных учреждений здравоохранения профессиональными кадрами путем привлечения на территорию специалистов из других местностей, обладающих специальностями, являющимися дефицитными;

- устранение кадрового дефицита по должностям (профессиям), предусмотренным Перечнем профессий, требующих наличия специальностей, являющихся дефицитными для муниципальных учреждений города;

- своевременная замена специалистов, уходящих на пенсию по возрасту, а также замещение имеющихся и прогнозируемых вакантных должностей (ставок).

За 2021 год в рамках программы прибыло 66 специалистов.

Кроме того, градообразующим предприятием привлекаются дополнительные трудовые ресурсы в рамках программы «Профессиональный старт».

Прогноз демографической ситуации городского округа город Норильск на перспективу до 2025 года базируется на статистических данных о численности населения на начало 2022 года, а также на оценке сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Разработке прогноза демографических показателей на плановый период 2016 – 2025 годы предшествовал анализ перспективных производственных и инвестиционных программ основного работодателя городского округа ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель».

Тенденция к ежегодному росту численности населения городского округа объективна, имеет среднесрочный или даже долгосрочный характер.

При сохранении складывающейся динамики изменения численности населения городского округа к 2025 году численность населения городского округа город Норильск может составить 188,9 тыс. человек.

Таблица 1.8

Прогноз численности населения города Норильска

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Население городского округа на 1 января	176 971	178 106	178 654	180 239	181 656	182 496	183 299	184 645	185 600	187 000	188 900
Среднегодовая численность	177 544	178 380	179 446	180 947	182 076	182 898	183 972	185 123	186 300	187 950	189 850

1.3. Прогноз развития промышленности

В феврале 2021 года подписано четырехстороннее Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве в реализации комплексных мер социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на период до 2024 года и перспективу до 2035 года. Данное Соглашение, участниками которого являются Министерство РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярский край, муниципальное образование город Норильск и «Норникель», предусматривает реновацию жилищного фонда, строительство и реконструкцию социальных объектов, модернизацию и капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной и инженерной инфраструктуры, формирование комфортной и безопасной городской среды, а также переселение граждан, проживающих в Норильске и Дудинке, в районы с благоприятными климатическими условиями.

В развитие Соглашения Правительством Российской Федерации утвержден Комплексный план социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, который предусматривает подготовку и последующую актуализацию стратегии развития Норильска, разработку концепции развития туризма в регионе, а также реализацию в Норильске программ поддержки малого и среднего бизнеса.

Общее финансирование предусмотренных Соглашением комплексных мер социально-экономического развития Норильска до 2035 г. — 120 млрд. руб., из них 24,0 млрд. руб. — средства федерального бюджета, 14,7 млрд. руб. — средства консолидированного бюджета Красноярского края, 81,3 млрд. руб. — внесет «Норникель».

По итогам 2022 года объем инвестиционных вложений на территории составил 179,4 млрд руб., что уже на 17,1% выше аналогичного показателя за весь предшествующий год (2021 год — 153,1 млрд руб.).

Большая часть капитальных вложений — это инвестиции ПАО «ГМК «Норильский никель»:

1. Инвестиционные проекты по разработке рудников, направленные на поддержание и увеличение добычи руды — это модернизация 5 рудников и реализация проекта «Южный кластер», в который входят Норильская обогатительная фабрика, карьер, шахта рудника «Заполярный», а также хвостохранилища. Реализация проектов сможет обеспечить добычу руды к 2025 году до 24-26 млн тонн.

2. Перерабатывающий проект — модернизация Талнахской обогатительной фабрики, перерабатывающей богатые, медистые и вкрапленные руды Октябрьского и Талнахского месторождений. Проект включает в себя три этапа, из которых на сегодняшний день уже реализовано два. Планируется, что результатом реализации третьего этапа станет увеличение мощности фабрики до 18 млн тонн в год к 2024 году.

3. Экологические проекты. Вслед за закрытием старейшего металлургического производства на территории — Никелевого завода, на территории продолжается реализация масштабного экологического проекта — «Серная программа 2.0». Проект реализуется поэтапно на двух основных металлургических заводах — Надеждинском металлургическом заводе и Медном заводе. Реализация инвестиционного проекта позволит поэтапно сократить выбросы диоксида серы на 45% в 2023 году и на 90% в 2025 году, что благоприятно отразится на экологии города Норильска.

На территории муниципального образования город Норильск начата реализация проектов компании «Русская платина».

Так, дочернее общество группы компаний «Русская платина» — ООО «Черногорская ГРК» является пользователем участка недр Черногорского медно-никелевого месторождения, расположенного в 15 километрах юго-восточнее Норильска на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

На 2022 год общий плановый объем финансирования Комплексного плана за счет всех источников составлял 5,1 млрд руб., из них 1,3 млрд руб. за счет бюджетных средств (26,3% от общего объема финансирования), внебюджетных средств – 3,8 млрд руб. (73,7% от общего объема финансирования).

Общие кассовые расходы по всем источникам финансирования (с учетом внебюджетных средств) за 2022 год составили 4,7 млрд руб. или 91,5% от плановых ассигнований. Все обязательства выполнены в полном объеме.

Расходование бюджетных средств составило порядка 1 млрд руб., из которых:

- средства федерального бюджета 414,6 млн руб. или 63,6% от плана;
- средства краевого бюджета 3,0 млн руб. или 2,4% от плана;
- средства местного бюджета 560,3 млн руб. или 98,0% от плана.

Исполнение по внебюджетным источникам за 2022 год составило 3,7 млрд руб. или 98,2% от плана.

За 2022 год в рамках реализации мероприятий Комплексного плана выполнено:

1. Расселены и снесены 5 многоквартирных домов, расположенных по адресам: ул. Лауреатов, д. 31, ул. Шахтерская, д. 18, ул. Надеждинская, д. 18, ул. Дзержинского, д. 3, ул. Московская, д. 14.

2. Завершен ремонт и введен в эксплуатацию в ноябре 2022 года Комплексный центр социального обслуживания населения, приобретено реабилитационное оборудование.

3. Проведены работы по термостабилизации грунтов под тремя многоквартирными домами в районе Талнах;

4. Отремонтировано 1 935 м.п. коллекторного хозяйства в Центральном районе;

5. Подведены итоги конкурса на разработку архитектурно-планировочной концепции реновации г. Норильска до 2035 года. Первое место заняла Презентация Консорциума под руководством ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики».

6. Начата реализация проекта по комплексному развитию территории в жилом образовании Оганер.

7. На градостроительном Совете города Норильска одобрены варианты планировочного решения комплексного развития территории и архитектурно-художественного решения зданий школы в Оганере, поликлиники в районе Талнах.

8. Заключены договоры на строительство четырех домов в Центральном районе и районе Талнах. В конце года по одному из домов получена проектно-сметная документация. Строительство будет осуществлено до конца 2024 года.

9. Стоит отметить, что в рамках Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» субъектами предпринимательского сообщества осуществлялась регистрация в качестве резидентов Арктической зоны Российской Федерации. В городе Норильске статус резидентов Арктической зоны Российской Федерации получили 19 субъектов предпринимательства.

Также продолжилась реализация мероприятий по ремонту, модернизации и строительству объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет средств, поступающих от ПАО «ГМК «Норильский никель», в рамках реализации мирового соглашения от 23.04.2021.

Кроме того, в 2022 году бюджетные инвестиции предусматривались на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, выполнение проектных работ объектов автомобильного хозяйства, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

ПАО «ГМК «Норильский никель» разработал и реализует стратегию устойчивого развития до 2030 года. Она включает долгосрочные цели по объемам добычи и производства, модернизации и расширения перерабатывающих мощностей и топливно-энергетического комплекса, сокращению вредного воздействия на окружающую среду и повышению промышленной безопасности.

Стратегическая цель ПАО «ГМК «Норильский никель» — лидирующие позиции в области глобального перехода к зеленой экономике и устойчивого развития. Это означает не только полное соответствие всем национальным техническим и законодательным требованиям, но и удовлетворение самым высоким мировым стандартам в области экологии, промышленной безопасности и изменения климата.

ПАО «ГМК «Норильский никель» реализует стратегию экологического роста. Она включает не только долгосрочные цели по объемам производства металлов и капитальным вложениям, но и содержит конкретные планы по сокращению вредного воздействия на окружающую среду в регионах присутствия компании.

Основные цели Стратегии устойчивого развития до 2030 года:

- рост добычи руды в Норильском промышленном районе (Норильский дивизион и проект Южный Кластер) с 2017 г на 80% до 30-32 млн т в год;
- рост производства металлов на 30-40% в никелевом эквиваленте;
- снижение выбросов диоксида серы в Норильском дивизионе в 20 раз;
- снижение выбросов диоксида серы на Кольской ГМК в 7 раз уже в 2021 г.

Компания объявила о запуске нового инвестиционного цикла, нацеленного на комплексное развитие горнорудной базы и расширение перерабатывающих мощностей, в результате чего ожидается, что производство металлов вырастет на 30–40% к 2030 году (в Ni-эквиваленте, относительно 2017 года). Будучи производителем продукции с самым низким карбоновым следом в мировой отрасли, «Норникель» намеревается увеличивать поставку на рынок металлов, необходимых для перехода к низкоуглеродной экономике.

Общий объем инвестиций до 2030 года запланирован на уровне около 35 млрд долл. США, включая 6 млрд долл. США на экологические проекты и 8 млрд долл. США — на модернизацию энергетической инфраструктуры.

Основными стратегическими приоритетами развития ПАО «ГМК «Норильский никель» являются:

- Очистка территории от накопленных отходов за предыдущие периоды и восстановление окружающей среды после экологических происшествий в Норильске;
- Значительное сокращение выбросов SO₂ на двух крупнейших производственных площадках;
- Снижение негативных воздействий на биоразнообразие;
- Дальнейшее развитие системы управления физическими рисками в регионах присутствия;
- Поддержка экологических инициатив на территориях присутствия;
- Достижение нулевого уровня смертности на производстве;
- Снижение воздействия производственной деятельности на коренное население в регионах присутствия;
- Реконструкция жилищной и социальной инфраструктуры Норильска;
- Внедрение новой культуры устойчивого развития в Компании;
- Соответствие основным международным инициативам в области устойчивого развития.

Стратегия основывается на долгосрочном видении менеджмента касательно перспектив развития глобальных рынков сырья с учетом движения мировой экономики в сторону безуглеродного будущего. Компания обладает уникальной ресурсной базой, на основе которой реализует амбициозную программу роста производства и повышения производственной эффективности, вместе с беспрецедентной экологической программой. Стратегия экологического роста включает в себя не только долгосрочные цели по объемам

добычи руды и капитальным вложениям, но и содержит конкретные планы по сокращению вредного воздействия на окружающую среду в регионах присутствия Компании.

Процесс ускоренной модернизации плавильных мощностей включает следующие мероприятия:

- закрытие старого Никелевого завода в Норильске, что должно существенно повысить эффективность металлургического передела, радикально улучшить экологическую обстановку в городе, снизив выбросы в атмосферу диоксида серы;
- увеличение инвестиций в шахту «Скалистая», как высокорентабельный горный проект;
- Модернизация ТОФ (ТОФ-3) – рост переработки руды с 10 до 18 млн т в год
- Строительство новой НОФ;
- модернизация Надеждинского металлургического завода (3-й плавильный агрегат), чтобы компенсировать выбытие закрывающихся мощностей и сохранить стабильные объемы производства;
- Техническое обслуживание печей взвешенной плавки НМЗ в 2022–2024 годах;
- Строительство комплекса непрерывного конвертирования на Медном заводе;
- Новое современное медерафинировочное производство на Кольской ГМК;
- Постепенное увеличение мощности цеха электролиза меди в Норильске
- Завершение модернизации ЦЭН-2 (проект завершен в 2020 г.);
- Модернизация энергетической инфраструктуры, в том числе:
 - Замена энергоблоков на ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, ТЭЦ-3;
 - Строительство двух новых энергоблоков на ТЭЦ-3;
 - Ускоренная замена линий электропередач 110 кВ и 220 кВ (более 1 тыс. км);
 - Модернизация сетей теплоснабжения, водоснабжения;
 - Завершена модернизация всех семи гидротурбин на Усть-Хантайской ГЭС.
 - Снижение выбросов CO₂ на 300+ тыс. тонн / год;

Модернизация Курейской ГЭС запланирована на 2023–2030 годы. Цель — расширение установленной мощности и повышение эффективности, что приведет к снижению выбросов CO₂.

Указанные масштабные преобразования, вкупе с привлекательной корзиной производимых металлов, делают «Норильский никель» лидером мировой горно-металлургической отрасли.

Несмотря на сложную макроэкономическую конъюнктуру и кризисное состояние мировых товарных рынков, утвержденный бюджет 2023 года демонстрирует высокую социальную ответственность ГМК и предусматривает:

- индексацию заработной платы работникам производственных подразделений в полном соответствии с коллективным договором;
- сохранение действующих социальных и благотворительных инициатив;
- продолжение реализации совместных с федеральными и краевыми органами власти программ переселения и развитие городской инфраструктуры города Норильска.

Инвестиционная программа ПАО «ГМК «Норильский никель» на 2023 год предусматривает финансирование ключевых проектов, таких как «Серная программа 2.0», горные проекты, проекты поддержания инфраструктуры топливно-энергетического комплекса Норильского промышленного района и замены оборудования и капитализируемых ремонтов, а также социальные проекты. В следующем году компания проходит пик инвестиционного цикла, в связи с чем ожидается рост общего объема капитальных вложений на 10% относительно 2022 г., который прогнозируется на уровне около 4,7 млрд долл. США.

Для ответа на новые сложности, связанные главным образом с добровольным отказом от сотрудничества с компанией иностранных партнеров, был разработан и

находится в стадии реализации комплекс мероприятий, направленных на поддержание операционной деятельности и достижение намеченных производственных и инвестиционных планов. Основные инициативы включают корректировку сбытовой стратегии, импортозамещение поставщиков оборудования и технологий, выстраивание новых логистических цепочек и выход на другие рынки и инструменты финансирования.

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов в 2022 году составил 179 426,50 млн. руб. Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (с учетом бюджетных средств) составил 117,2% (объем инвестиций в 2021 году составил 153 093,60 млн. руб.)

Таблица 1.9

Объемы инвестиции в основной капитал, млн. руб.

Вид экономической деятельности	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов	92 071,8	153 093,6	179 426,5	199 038,8	230 894,8	182 226,0
Объем инвестиций в основной капитал организаций малого предпринимательства, включая микропредприятия (юридических лиц)	37,3	113,5	20,0	20,0	20,0	20,0
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета	957,4	1 082,3	544,5	1 591,0	2 182,2	1 071,0

С учетом реализации мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития города и инвестиционных проектов организаций на территории в 2022 году показатель инвестиционных вложений оценивается в размере 179,4 млрд руб., прогнозируется в 2023 году – 199,0 млрд руб., в 2024 году – 230,9 млрд руб., в 2025 году – 182,2 млрд руб. Основными факторами обуславливающими прогнозируемую динамику объемов инвестиций в основной капитал являются запланированные к реализации проекты градообразующего предприятия – ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель», в особенности направленные на реализацию «Серной программы 2.0» а также реализацией проектов ООО «Русская платина».

Существенный рост показателя, в основном обусловлен реализацией крупных капиталоемких инвестиционных проектов, ранее находящихся на начальном этапе реализации.

Большая часть капитальных вложений – инвестиции градообразующего предприятия ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» в рамках реализации его производственной стратегии, а именно:

1. Инвестиционные проекты по разработке рудников, направленные на поддержание и увеличение добычи руды – это модернизация 5 рудников, и реализация проекта «Южный кластер», в который входят Норильская обогатительная фабрика, карьер, шахта рудника «Заполярный», а также хвостохранилища. Реализация проектов сможет обеспечить добычу руды к 2025 году до 24-26 млн тонн.

2. Перерабатывающий проект – модернизация Талнахской обогатительной фабрики, перерабатывающей богатые, медистые и вкрапленные руды Октябрьского и Талнахского месторождений. Проект включает в себя три этапа, из которых на сегодняшний день уже реализовано два. Планируется, что результатом реализации третьего этапа станет увеличение мощности фабрики до 18 млн тонн в год к 2024 году.

3. Экологические проекты. Вслед за закрытием старейшего металлургического производства на территории – Никелевого завода, на территории продолжается реализация масштабного экологического проекта – «Серная программа 2.0». Проект реализуется поэтапно на двух основных металлургических заводах – Надеждинском металлургическом заводе (предполагается наладить утилизацию печных газов с

получением серной кислоты и строительство мощностей по ее нейтрализации) и Медном заводе (утилизация диоксида серы, строительство объектов и расширение инфраструктуры по переработке серной кислоты).

Реализация инвестиционного проекта позволит поэтапно сократить выбросы диоксида серы на 45% в 2023 году и на 90% в 2025 году, что позволит решить основную экологическую проблему в Норильске.

4. Кроме того, на территории начата реализация масштабных проектов компании «Русская платина».

Так, дочернее общество группы компаний «Русская платина» – ООО «Черногорская ГРК» является пользователем участка недр Черногорского медно-никелевого месторождения, расположенного в 15 километрах юго-восточнее Норильска на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Наряду с реализацией производственных и экологических проектов, градообразующее предприятие принимает активное участие в развитии городской и социальной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года (далее – Комплексный план).

Основной объем инвестиций в рамках реализации мероприятий Комплексного плана в период 2022-2025 гг. направлен на:

- реновацию жилищного фонда МО город Норильск;
- реформирование и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, а также мероприятия по восстановлению его инженерной и коммунальной инфраструктуры;
- развитие социальной инфраструктуры территории;
- обеспечение безопасности на территории.

В целях развития туристического потенциала территории, в рамках подписанного на Красноярском экономическом форуме соглашения (между Правительством Красноярского края, ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» и ООО «Васта Дискавери») планируется реализация проекта «Затундра».

Так, на территории появится новый туристический центр, в котором будут созданы туристическая деревня и сеть кемпингов, организованы пешие и водные экспедиционные маршруты.

Центром нового кластера станет туристическая деревня «Бухта Канчуль». На первом этапе она будет состоять из нескольких гостиниц на 605 номеров. Кроме того, в районе озер Лама и Мелкое планируется построить несколько кемпингов на 600 номеров. Эти объекты будут связаны водным транспортом. Туристическую инфраструктуру создадут за пределами государственного природного заповедника «Путоранский», при этом комплекс станет удобной отправной точкой для его посещения.

Реализовать проект планируется в 2021-2026 годах. Ежегодно в комплексе «Затундра» рассчитывают принимать около 50 тыс. гостей.

Кроме того, реализуются (планируются к реализации) проекты субъектов предпринимательства, получивших статус резидентов Арктической зоны в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»:

- заканчивается реконструкция нежилого здания под размещение «Бизнес-отеля»;
- продолжается строительство турбазы «Малинка»;
- расширение загородного комплекса отдыха «Горизонт».

В среднесрочной перспективе реализация инвестиционных проектов, за счет бюджетных средств планируется по следующим направлениям:

- реконструкция и строительство объектов социальной инфраструктуры;
- реконструкция жилых отдельно стоящих зданий, расположенных по ул. Лауреатов, д. 87; ул. Завенягина, д. 3; ул. Комсомольская, д. 37; ул. Севастопольская, д. 7; ул. Ленинградская, 7А;

- реконструкция очистных сооружений города, расположенных по ул. Вокзальная, 9А;
- строительство физкультурно-спортивного комплекса по ул. Комсомольская, д. 46А;
- строительство автодороги «Автомобильная северная объездная дорога» (III пусковой комплекс);
- реконструкция автомобильной дороги Норильск-Талнах (мост через р. Наледная на км 2+969);
- реконструкция Юго-западной объездной дороги г. Норильска (автодорожного моста на км 7+495);
- реконструкция автомобильной дороги улица Дудинская (автодорожного моста через концентраторопровод на км 0+157);
- устройство велодорожек на автодороге Норильск-Талнах до лыжной базы «Оль-Гуль»;
- устройство наружного освещения на автодороге «Юго-западная объездная» и автомобильной дороге подъезд к порту Валек.

1.4. Прогноз развития застройки городского округа с прогнозом развития жилищного фонда

Приоритеты и цели муниципальной власти в жилищной сфере определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Перечнем инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, а также Комплексным планом социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск до 2035 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р.

Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан – важная задача администрации городского округа. Реализация указанных мероприятий осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Массовая застройка города Норильска производилась в период 1940-1950 годов и в период 1960-1990 годов. Период 1940-1950 годов ознаменован строительством монументальных жилых зданий «сталинской планировки» с лепными архитектурными элементами на фасадах. В 70-80-е годы велось массовое строительство девятиэтажных домов гостиничного типа и пятиэтажных серийных домов, так называемых «хрущевок» с применением стеновых панелей и блоков из газозолобетона. В экстремальных климатических условиях города Норильска их максимальный срок службы по исследованиям Норильского индустриального института составляет 25-30 лет. Данные конструкции обладают низкими теплозащитными свойствами и прочностью, в настоящее время интенсивно разрушаются. В связи с тем, что газозолобетонные панели не подлежат реконструкции, данные здания являются неперспективным жильем.

Эксплуатация жилищного фонда города Норильск имеет свои специфические особенности в связи со сложными климатическими условиями региона, отличающимися продолжительным зимним периодом, высокими значениями отрицательных температур в сочетании с активными ветровыми потоками (достигают до 40 м/с). Особенность эксплуатации также связана с уникальностью строительства многоэтажных домов на вечномерзлом основании. В среднем ежегодно не менее чем один жилой дом в Норильске признается негодным для проживания из-за растепления континентальной многолетней мерзлоты, что приводит к деформации зданий и их разрушению. Необходимо разработать новые методики мониторинга состояния мерзлоты и ее несущей способности, правила расчета и проектирования зданий в условиях вечно мерзлотных грунтов, заниматься подготовкой соответствующих инженерных кадров.

В Норильске наработан опыт спасения домов с помощью своевременного выявления растепления мерзлых пород. В городе спасен целый ряд объектов, в том числе многоквартирные дома благодаря работам по стабилизации грунтов и восстановлению несущей способности фундаментов. Вопрос по доработке необходимых требований к проектам очень важен, как и научно обоснованные методики мониторинга изменений мерзлоты и ее несущей способности; правила расчета и проектирования зданий и сооружений в условиях вечно мерзлотных грунтов, правила их эксплуатации; рекомендации по усилению несущих способностей фундаментов.

Общая площадь жилищного фонда городского округа город Норильск по состоянию на 01.01.2022 года составила 4 658,84 тыс. кв. м., в том числе – 4 297,3 тыс. кв. м – площадь жилых помещений; 271,54 тыс. кв. м – площадь нежилых помещений.

На территории муниципального образования город Норильск располагаются 856 многоквартирных дома.

Жилищный фонд составляет 86 151 жилых помещений, в том числе:

- 73 497 помещений находятся в собственности граждан;
- 40 помещений – в федеральной собственности;
- 12 614 помещений являются муниципальной собственностью.

Таблица 1.10

Изменение характеристик жилого фонда городского округа
за период 2016 – 2021 годы

На 1 января	Ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Общая площадь жилого фонда, в том числе:	тыс.м2	4608,06	4619,82	4613,57	4611,49	4593,36	4568,84
- жилые помещения	тыс.м2	4335,90	4340,60	4334,40	4333,10	4318,00	4297,30
- нежилые помещения	тыс.м2	270,50	279,22	279,17	278,39	275,36	271,54
Общая площадь жилищного фонда форм собственности Российской Федерации и субъекта Российской Федерации	тыс.м2	2,46	2,46	2,61	2,61	2,61	2,60
Общая площадь жилищного фонда муниципальной формы собственности	тыс.м2	633,66	631,84	618,37	598,29	530,40	505,71
Общая площадь жилищного фонда частной формы собственности	тыс.м2	3699,85	3706,32	3713,42	3732,19	3785,05	3788,97
Количество многоквартирных жилых домов	шт.	864	862	860,0	860	860	856
- жилых домов	шт.	828	826	825	826	828	826
- гостиничного типа	шт.	28	28	27	27	26	24
- общежитий	шт.	8	8	8	7	6	6
Число квартир	шт.	83 862	87817	87468	87426	86915	86 151

Согласно перечню многоквартирных домов жилищного фонда города Норильска, общее количество домов по состоянию на 01.01.2022 составило 856 строения, в том числе по видам и сериям жилых домов:

- многоквартирные дома улучшенной планировки – 470 строений, 54,9 % от общего количества жилых домов;

- многоквартирные дома «сталинка», «хрущевка», «малоэтажные» – 353 строений (включая жилые дома поселка Снежногорск), 41,2 %;

- дома гостиничного типа – 24 строений, 2,8 %;

- общежития – 9 строений, 1%.

Общее количество жилых помещений (квартир) МКД – 86 151, в том числе:

- квартир в многоквартирных домах улучшенной планировки – 47 698;

- квартир в многоквартирных домах «сталинка», «хрущевка», «малоэтажные» (включая жилые дома поселка Снежногорск) – 29 481;

- квартир в домах гостиничного типа – 8 033;

- квартир в общежитиях – 939.

Количество жилых помещений частной формы собственности 73 497, общей площадью 3 789,0 тыс. кв. м, что составляет 88,1% от общей площади жилых помещений.

Численность проживающих на 01.01.2022 составляет 174 954 человек, что на 1 756 человек меньше, чем в прошлом году на 01.01.2021 (176 710 чел.), в том числе проживающих:

- в жилых домах общего типа – 164 742 чел.;

- в домах гостиничного типа – 9 594 чел.;

- в общежитиях – 618 чел.

Уровень благоустройства жилищного фонда составляет – 100%.

Распределение многоквартирных домов (МКД) по срокам эксплуатации:

- до 10 лет – 3 здания, что составляет менее одного процента от общего количества;

- от 11 до 30 лет – 254 зданий (29 %);
- от 31 до 50 лет – 468 зданий (54 %);
- свыше 50 лет – 141 здание (16 %).

Доля жилых домов, оборудованных общедомовыми приборами учета и регулирования потребления воды и энергоресурсов в том числе:

- счетчиками холодной воды – 19,3 %;
- счетчиками горячей воды – 16,2 %;
- теплосчетчиками – 15,7 %.

По состоянию на 01.10.2022 на территории муниципального образования город Норильск располагаются 855 многоквартирных домов.

Жилищный фонд составляет 84 388 жилых помещений, в том числе:

- 69 044 помещений находятся в собственности граждан;
- 40 помещений – в федеральной собственности;
- 15 304 помещений являются муниципальной собственностью.

На 01.10.2022 являются пустующими 3 479 муниципальных жилых помещений, из них:

- 2 754 жилых помещения не подлежат распределению (выселены под снос; требуют капитального ремонта; выселены без повторного заселения; типовые общежития; включены в план ремонта текущего года; не выселенные дома гостиничного типа (неперспективные));

- 210 жилых помещений распределены (находятся в стадии оформления договоров);

- 515 жилых помещений находится в стадии распределения гражданам.

На сегодняшний день 5 многоквартирных домов (в которых проживает порядка 781 семья) признаны аварийными.

В 2022 году продолжалась активная работа по одновременному расселению 5 аварийных домов, расположенных по адресам: ул. Лауреатов, д. 75, ул. Московская, д. 31, ул. Шахтерская, д. 9, ул. Горняков, д. 14, ул. Бауманская, д. 33.

Планируемый срок расселения аварийных домов, расположенных по следующим адресам:

- ул. Шахтерская, д. 9, ул. Горняков, д. 14 – установлен до 31.03.2023;

- ул. Лауреатов, д. 75, ул. Московская, д. 31, ул. Бауманская, д. 33 – установлен до 31.12.2023. Расселение граждан их указанных домов будет проводиться в течение 2023 года.

Еще 36 многоквартирных домов (7 539 квартир) находятся на особом контроле из-за имеющихся деформаций несущих конструкций и будут выведены из эксплуатации в течение 15 лет.

На 01 октября 2022 года 781 жилое помещение признано аварийным по заключениям Межведомственной комиссии по вопросам признания помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции на территории муниципального образования город Норильск, созданной правовым актом Администрации города Норильска.

Важной проблемой территории остается старение жилищного фонда – доля многоквартирных домов со сроком эксплуатации свыше 31 года составляет 70%, из которых со сроком эксплуатации свыше 50 лет – более 16%.

Разработаны первоочередные мероприятия в рамках реализации проекта (программы) реновации жилищного фонда муниципального образования город Норильск с разбивкой по годам до 2035 года и в разрезе объектов, в том числе на среднесрочную перспективу до 2024 года и с 2025 по 2035 год.

В 2022 году проведена работа по реализации мероприятий реновации жилищного фонда:

1. Ликвидация (демонтаж) аварийного жилищного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда.

Работы по сносу зданий (объектов), расположенных по адресам: Центральный район, ул. Лауреатов, д. 31, район Кайеркан, ул. Надеждинская, д. 18, ул. Шахтерская, д. 18 завершены.

2. Строительство (реконструкция) многоквартирных жилых домов в Центральном районе города Норильска с благоустройством района застройки.

Строительство двух 9-ти этажных жилых домов, расположенных по адресу: г. Норильск, ул. 50 лет Октября, д. 2В, 2Б.

Определена подрядная организация (ООО «СК Град»), подрядчик ведет на объекте строительно-монтажные работы. Срок окончания СМР – декабрь 2024 года.

3. Строительство (реконструкция) многоквартирных жилых домов в жилом образовании Оганер.

Выполнены демонтажные работы 10 недостроенных 9-ти этажных домов. Между Администрацией г. Норильска и ПАО «ГМК «Норильский никель» заключен договор комплексного развития территории.

Заключен договор с подрядной организацией (ООО «ЗАПСИБГАЗПРОМ-ГАЗОФИКАЦИЯ») на разработку проекта планировки территории, проекта межевания, проведения инженерных изысканий и разработку проектной документации на строительство восьми многоквартирных жилых домов, строительство дошкольного образовательного учреждения на 270 мест и строительство образовательного учреждения на 1100 мест.

4. Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах.

18.03.2022 подписан муниципальный контракт с ООО СК «Титан» (г. Красноярск) на проектирование и строительство жилых домов, расположенных по адресу:

- г. Норильск, Центральный район, ул. Лауреатов, д. 56;
- г. Норильск, Центральный район, ул. Лауреатов, д. 58;
- г. Норильск, район Талнах, ул. Спортивная, д. 4;
- г. Норильск, район Талнах, ул. Спортивная, д. 6.

По состоянию на 18.01.2023 получено положительное заключение государственной экспертизы на техническую часть проектной документации и разрешения на строительство по выше указанным объектам.

Также получено заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости проектной документации объекта, расположенного по адресу: г. Норильск, район Талнах, ул. Спортивная, д. 4.

Подрядная организация приступила к строительно-монтажным работам, окончание строительства – декабрь 2024 года.

Между ПАО «ГМК «Норильский никель» и Управлением по реновации Администрации города Норильска заключены договоры пожертвования результата выполненных работ по строительству домов по ул. Лауреатов, д. 29 и ул. Лауреатов, д. 31 от 07.10.2022 № 3Ф-4823/22, а также по строительству домов по ул. Павлова, д. 23 и ул. Кирова, д. 7/10 от 07.10.2022 № 3Ф-4824/22.

По итогам проведенной коммерческой работы определены подрядчики на выполнение строительно-монтажных работ:

– ООО «СК Град» (ул. Павлова, д. 23 и ул. Кирова, д. 7/10). Заключен договор строительного подряда от 05.08.2022 № 3974/22;

– ООО «ЗАПСИБГАЗПРОМ-ГАЗИФИКАЦИЯ» (ул. Лауреатов, д. 29 и ул. Лауреатов, д. 31). Заключен договор строительного подряда от 10.10.2022 № 3Ф-4848/22.

5. Строительство (реконструкция) домов («сталинской» постройки) в Центральном районе города Норильска.

В рамках мероприятия запланировано строительство (реконструкция) четырех домов «сталинской» постройки, расположенных по следующим адресам:

- г. Норильск, Центральный район, ул. Б. Хмельницкого, д. 14;
- г. Норильск, Центральный район, район ул. Павлова, д. 8;
- г. Норильск, Центральный район, район ул. Кирова, д. 11.

Учитывая статус города Норильска, расположенного на Крайнем Севере, непредназначенного для длительного постоянного проживания, как и в других северных городах, строительство многоквартирных домов за счет личных средств населения не практикуется. Строительство нового жилья возможно только за счет государственных инвестиций, инвестиций местного бюджета с участием градообразующего предприятия - ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель».

Строительство на имеющихся ростверках и реконструкция незавершенных жилых объектов снижает затраты на строительство в связи с вторичным использованием нулевых циклов и обеспеченностью вводными инженерно-техническими коммуникациями систем коммунальной инфраструктуры.

По состоянию на 01.01.2023 в результате реформы в сфере жилищно-коммунального хозяйства жилищный фонд Норильска обслуживают 9 управляющих компаний, в их числе:

- ООО «Заполяный жилищный трест»
- ООО «Галнахбыт»
- ООО «УК «Жилкомсервис-Норильск»
- ООО «Нордсервис»
- ООО «Уютный дом»
- ООО «УК Город»
- ООО «Северный быт»
- ООО «СЕВЕРНЫЙ УПРАВДОМ»
- ООО «БУДУЩЕЕ»

Таблица 1.11

Основные проблемы жилого фонда города Норильска

Ключевая проблема	Обоснование
Отсутствие жилищного строительства	В настоящее время доля многоквартирных домов со сроком эксплуатации свыше 31 года составляет 70%, из которых со сроком эксплуатации свыше 50 лет – более 16%.
	Высока себестоимость строительства жилья, которая в условиях Норильска составляет 110 – 115 тыс. руб. за кв. метр.
	Риск возникновения аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства, связанных с физическим старением основных фондов
	Перегрузки электрических сетей из-за недостаточности мощности
	Рост дефицита на рынке жилья
Сфера жилищно-коммунального хозяйства характеризуется высокой изношенностью жилищного фонда и коммунальных сетей	В условиях Арктики, функционирование всех сфер хозяйствования и жизнедеятельности накладывает повышенные требования. Так значительно выше стоимость всех видов работ и оказания услуг, повышены требования к надежности систем жизнеобеспечения, в жестких природных условиях значительно сокращается межремонтный срок эксплуатации, инженерных конструкций и жилищного фонда. Данные факторы значительно увеличивают расходы бюджета муниципального образования

С момента развития производственных мощностей градообразующего предприятия ПАО «ГМК «Норильский никель», для быстрого обеспечения работников жильем, были построены и введены в эксплуатацию дома гостиничного типа, как жилье для временного проживания. Учитывая влияние техногенных и природных факторов и то обстоятельство, что данные дома строились, как временное жилье, процесс расселения и сноса данных жилых домов практикуется уже более 20-ти лет. Таких строений на сегодняшний день на

территории муниципального образования город Норильск – 24, в которых проживает 9 594 человек.

В 2013 году разработан и принят План модернизации моногорода Норильска, в рамках которого предусматривается модернизация жилищного фонда городского округа. В документе, исходя из учетной нормы жилья – 14 кв. м. на 1 человека, представлена потребность в 2010 – 2020 годах в воспроизводстве жилья для обеспечения требований технической эксплуатации жилищного фонда, которая составит 6 239 квартир общей площадью 278 964 кв. м., численностью проживающих 19 926 человек.

Планируется расселить:

- 2 аварийных жилых строения с общим количеством 188 квартир, площадью 13 161 кв. м. и численностью проживающих 346 человек;
- 66 неперспективных жилых строения с общим количеством 12 551 квартир, площадью 307 678 кв. м., численностью проживающих 19 580 человек.

Для воспроизводства жилищного фонда в План модернизации моногорода включены мероприятия, обеспечивающие ввод в эксплуатацию благоустроенного жилищного фонда за счет:

- проведения капитального ремонта высвободившихся по программам переселения и естественного оттока граждан 1 933 квартир муниципального жилья, общей площадью 88 669 кв. м.;
- проведения комплексного капитального ремонта (с заменой перекрытий) 130 жилых помещений в домах «сталинской планировки», общей площадью 11 120 кв. м.;
- строительства на ростверках снесенных домов 6-ти многоквартирных малоэтажных жилых домов с применением облегченных конструкций и новых технологий - 276 квартир, общей площадью 15 475 кв. м. (на 2014–2015г.г. предусмотрена разработка ПСД на строительство жилого дома №7/10 корп. 2,3,4, Центральный район, ул. Кирова (6 847 м²/69 квартир) – строительство планируется осуществить на условиях софинансирования за счет привлечения средств фонда «Красноярский краевой фонд жилищного строительства»);
- покупка квартир на вторичном рынке 153 шт. или 6 826 кв. м.

Для сохранения эстетического облика города, создание безопасных условий проживания в План модернизации моногорода, включено мероприятие по демонтажу 20 выселенных аварийных и ветхих строений.

В целях повышения несущей способности оснований зданий жилищного фонда, для обеспечения длительной безаварийной их эксплуатации, в План модернизации моногорода включены мероприятия по сохранению устойчивости зданий жилищного фонда (2013 год – 40 зданий, S – 55 709 кв. м; 2014 год – 30 зданий, S – 59 866 кв. м; 2015 год – 52 здания, S – 75 530 кв. м; 2016 год – 42 здания, S – 55 455 кв. м; 2017 год – 60 зданий; 2018 год – 69 зданий; 2019 год – 74 здания; 2020 год – 75 зданий).

Процесс переселения граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемый силами и средствами муниципального образования город Норильск, носит длительный характер. Базовым фондом для переселения граждан из аварийного жилья является в настоящее время высвобождаемые муниципальные квартиры граждан, выезжающих с территории по действующим программам переселения и по причине естественного оттока. Учитывая, что доля муниципального жилья в связи с масштабной приватизацией за последние годы составляет около 27%, наличие высвобождаемого жилья не обеспечивает потребности для переселения. На протяжении ряда последних лет для решения данной проблемы практикуется приобретение квартир на вторичном рынке.

В процессе сноса аварийных жилых зданий составная часть фундамента, состоящего из железобетонных свай, объединенных монолитными железобетонными балками, сохранена (ростверк), инженерные коммуникации, проходящие транзитом под ростверком, могут использоваться для подключения вновь построенных на ростверках облегченных малоэтажных жилых домов (таких ростверков шесть). Развитие

строительного комплекса на имеющихся ростверках снижает затраты на строительство в связи с вторичным использованием нулевых циклов и обеспеченностью вводными инженерно-техническими коммуникациями.

Таблица 1.12

Изменение средней обеспеченности жителя города Норильска жилой площадью

Показатели	Ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Площадь жилых помещений на 01.01	тыс.м ²	4335,90	4340,60	4334,40	4333,10	4318,00	4297,30	4287,62
Величина изменения жилой площади	тыс.м ²	-5,80	4,70	-6,20	-1,30	-15,10	-20,70	-9,68
Население городского округа на 01.01	чел.	178106	178654	180239	181656	182496	183299	184645
Средняя обеспеченность населения жилой площадью	м ² /чел.	24,3	24,1	23,9	23,7	23,6	23,4	23,2

*Данные администрации города Норильска

Динамика за 2016 – 2022 годы показывает снижение количества жилищного фонда с 864 ед. в 2016 году до 854 ед. в 2022 году (на 10 ед.), общей площади жилых помещения с 4335,90 тыс. м² в 2016 году до 4297,30 тыс. м² в 2021 году (снижение на 38,6 тыс. м²), уровень обеспеченности жильем населения снизился с 24,3 кв. м на 1 человека в 2016 году до 23,4 кв. м на 1 человека в 2022 году.

Если рассмотреть данный показатель для отдельных частей города, то минимальная средняя обеспеченность проживающих жилой площадью наблюдается в районе Талнах, как видно из следующей таблицы, она равна 21,8 кв. метров на человека.

Таблица 1.13

Средняя обеспеченность жилой площадью проживающих районов Норильска на 01.01.2022

Показатели	Центральный	Оганер	Кайеркан	Талнах	Снежногорск	ВСЕГО
Численность проживающих в жилфонде на 01.01.2022, чел.	96 704	5 112	21 586	50 796	756	174 954
Площадь фонда жилых помещений, тыс. кв.м	2 516,8	138,4	510,5	1 109,3	22,4	4 297,2
Средняя обеспеченность проживающих жилой площадью, м ² /чел.	26,0	27,1	23,6	21,8	29,7	24,6

В Центральном районе города Норильска средняя обеспеченность жильем составляет 26,0 кв. метра на человека, в микрорайоне Оганер она превышает 27 кв. метров, в п. Снежногорск она превышает 29 кв. метров. Это объясняется внутренними процессами размещения населения городского округа.

Законом Красноярского края от 21.12.2010 № 11-5540 «О социальной поддержке граждан, переселяющихся из городского округа город Норильск и городского поселения город Дудинка Красноярского края», утверждены следующие стандарты:

- норматив общей площади жилого помещения для определения размера социальной выплаты устанавливается в следующем размере:
- 33 кв. метра - для одиноко проживающего гражданина;
- 42 кв. метра - на семью из 2 человек;
- по 18 кв. метров - на каждого члена семьи при численности семьи 3 человека и более.

Величина показателя средней обеспеченности населения жилой площадью свидетельствует об острой нехватке жилья в городе Норильске и необходимости срочного разворачивания жилищного строительства в ближайшей перспективе.

Прогноз изменения объемов жилого фонда до 2025 года при варианте отсутствия нового строительства жилья и одновременном продолжении постепенной ликвидации некачественного старого жилого фонда, представлен в таблице.

Таблица 1.14

Прогноз изменения объемов жилого фонда до 2025 года (без строительства нового жилья)

Показатели	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Жилищный фонд всего	тыс. м ²	4341,70	4335,90	4340,60	4334,40	4333,10	4318,00	4297,30	4287,62	4258,61	4258,61	4258,61
Изменение за год	тыс. м ²	-4,30	-5,80	4,70	-6,20	-1,30	-15,10	-20,70	-9,68	-29,01	0,00	0,00
Средняя обеспеченность населения жилой площадью	м ² /чел.	24,53	24,3	24,1	23,9	23,7	23,6	23,4	23,2	22,9	22,8	22,5
Новое жилищное строительство	тыс. м ²	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Население городского округа на 01.01	человек	176 971	178 106	178 654	180 239	181 656	182 496	183 299	184 645	185 600	187 000	188 900

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования город Норильск и Комплексным планом социально-экономического развития муниципального образования г. Норильск предусмотрено возобновление на территории жилищного строительства. Запланировано активное строительство многоквартирных домов, в том числе на существующих ростверках и ростверках, планируемых к расселению и последующему сносу неперспективных МКД.

Также реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск позволит к 2030 году на 100% оборудовать жилой фонд качественными водопроводами, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, создать благоприятную городскую среду для проживания населения.

Генеральным планом предлагается развитие жилых зон за счет внутренних территориальных резервов Центрального района путем реконструкции жилой застройки при сохранении и развитии сложившейся планировочной структуры с возможным использованием ростверков сносимых зданий и уплотнительной застройки для формирования жилой среды с высокой плотностью, отвечающей современным требованиям комфорта.

Новое строительство предлагается на свободных территориях в Центральном районе (Оганер). Предлагается организация зоны застройки объектами индивидуального жилищного строительства в западной части жилого района.

В районе Талнах развитие жилых зон предусматривается на реконструируемых территориях – на участках частичного сноса жилых домов (аварийных и деформированных) на территории микрорайонов 1, 2, 2а, 3, 4. На реконструируемых территориях в районе улиц Спортивная, Бауманская, Кравца, Пионерская планируется зона застройки малоэтажными многоквартирными жилыми домами до 3 этажей.

В районе Кайеркан развитие жилых зон предусматривается за счет реконструкции участков аварийных жилых домов и в виде уплотнительной 5-9 этажной застройки по улицам Шахтерской, Строителей и Надеждинской.

В гп. Снежногорск развитие жилой зоны предлагается за счет перепрофилирования участка в южной части коммунальной зоны в зону жилой многоэтажной застройки. Предлагается формирование полифункционального центра местного обслуживания на участке сносимого ветхого дома по ул. Гидростроительная. С учетом сложившихся тенденций предлагается формирование зоны общественного назначения к северу от улицы Гидростроителей, а к югу – зоны застройки многоэтажными жилыми домами.

При условии реализации планов строительства в соответствии с мероприятиями Генерального плана Норильска, прогноз изменения объемов жилого фонда будет иметь вид, представленный в следующей таблице.

Таблица 1.15

Прогноз развития застройки и изменения объемов жилого фонда
(с учетом планов строительства нового жилья)

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние	Первая очередь 2030 г.	Расчетный срок 2042 г.
	ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД				
1	Средняя обеспеченность населения общей площадью жилищного фонда	кв. м на человека	23,6	30,0	36,4
2	Общая площадь жилых помещений	тыс. кв. м	4318	5523	6752,2
3	Общий объем нового жилищного строительства	тыс. кв. м	-	1205	2434,2

Помимо жилья важной задачей местной власти является стимулирование капитального строительства, связанного с вводом зданий бюджетных организаций, общественного и коммерческого назначения.

В городе Норильске действует современная система непрерывного инвестирования в человеческий капитал (доступность качественных образовательных и медицинских услуг;

профессиональное образование разных уровней, подготовка и переподготовка кадров в соответствии с потребностями рынка труда; модернизация городской и социальной инфраструктуры, внедрение энергосбережения; формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города).

Приоритетами социального развития территории на ближайшие десятилетия являются следующие направления социальной и демографической политики:

- повышение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития;
- модернизация городской и социальной инфраструктуры, внедрение энергосбережения;
- улучшение жилищно-бытовых условий населения;
- формирование комфортной городской среды, благоустройство объектов и территории города.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р был утвержден Комплексный план социально-экономического развития Норильска. В соответствии с документом до 2035 г. на эти цели будет направлено 120 млрд руб. Реализация плана названа в документе приоритетной задачей общегосударственного значения.

Распоряжение об утверждении комплексного плана было подготовлено в развитие подписанного в феврале 2021 г. соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики, Красноярским краем, Норильском и «Норникелем».

Документ подготовлен с учетом рекомендаций, содержащихся в постановлении Совета Федерации «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края» от 3 ноября 2020 г.

В плане определены мероприятия, направленные на развитие Норильска. Среди них — реновация жилищного фонда, модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры города, строительство, ремонт, реконструкция и развитие объектов социальной инфраструктуры, формирование комфортной и безопасной городской среды, а также переселение граждан в районы с благоприятными условиями проживания.

Документ определяет объем совместного финансирования на период до 2035 г., направленного на развитие Норильска — 120 млрд руб. Из них 24 млрд руб. — из средств федерального бюджета, 14,8 млрд руб. — из средств консолидированного бюджета Красноярского края и 81,3 млрд руб. — из средств «Норникеля».

В рамках Комплексного плана социально-экономического развития Норильска планируется проведение мероприятий:

1. Реновация жилищного фонда муниципального образования г. Норильск:
 - Ликвидация (демонтаж) аварийного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда;
 - Строительство (реконструкция) многоэтажных жилых домов в Центральном районе г. Норильска с благоустройством района застройки;
 - Строительство (реконструкция) многоэтажных жилых домов в жилом образовании Оганер;
 - Строительство (реконструкция) малоэтажных, среднеэтажных жилых домов в Центральном районе и районе Талнах;
 - Строительство (реконструкция) домов в Центральном районе г. Норильска;

2. Мероприятия по переселению граждан, проживающих в г. Норильске и городском поселении г. Дудинка, в районы с благоприятными природными и социально-экономическими условиями:

- Предоставление социальных выплат на приобретение жилья гражданам, проживающим в городском округе г. Норильск, выезжающим из районов Крайнего Севера;

3. Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, а также мероприятия по восстановлению его инженерной и коммунальной инфраструктуры:

- Термостабилизация грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами (бурение температурных скважин, разработка проектно-сметной документации и реализация мероприятий по термостабилизации);
- Реконструкция, капитальный ремонт (модернизация) коллекторного хозяйства;
- Реконструкция, капитальный ремонт электроустановок и электрических сетей;

4. Благоустройство территории муниципального образования г. Норильск:

- Реализация мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда»;
- Разработка архитектурной концепции, проектно-сметной документации и строительство здания общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа в г. Норильске на 1100 мест;
- Строительство здания дошкольного образовательного учреждения в жилом образовании Оганер г. Норильска на 270 мест;
- Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Норильск, район Кайеркан, ул. Первомайская, д.4, для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения на 236 мест;
- Строительство поликлиники в г. Норильске мощностью 1000 посещений в смену;
- Капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Богдана Хмельницкого, д.20, в целях размещения краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Норильский» и приобретение реабилитационного оборудования для указанного учреждения;

5. Обеспечение безопасности на территории муниципального образования г. Норильск:

- Разработка проектно-сметной документации для строительства нового водозабора на р. Норильская;
- Строительство нового водозабора на р. Норильская (в случае отсутствия возможности удовлетворения потребности в воде за счет подземных источников);
- Строительство быстровозводимого здания пожарного депо в жилом образовании Оганер г. Норильска.

В рамках Комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.12.2021 № 3528-р, в 2022 году на территории городского округа проводились мероприятия по развитию социальной инфраструктуры территории:

1. Строительство здания общеобразовательной организации со спортивным сооружением закрытого типа в городе Норильске на 1100 мест (в жилом образовании Оганер).

Определены земельные участки под строительство образовательных учреждений согласно всем требованиям. Определен подрядчик ООО «ЗАПСИБГАЗПРОМ-ГАЗИФИКАЦИЯ», заключен договора подряда от 07.09.2022 № 3Ф-4369/22.

2. Строительство здания дошкольного образовательного учреждения в жилом

образовании Оганер города Норильска на 270 мест.

Выполнены демонтажные работы 10 недостроенных 9-ти этажных домов. Между Администрацией г. Норильска и ПАО «ГМК «Норильский никель» заключен договор комплексного развития территории.

Заключен договор с подрядной организацией (ООО «ЗАПСИБГАЗПРОМ-ГАЗОФИКАЦИЯ») на разработку проекта планировки территории, проекта межевания, проведения инженерных изысканий и разработку проектной документации на строительство восьми многоэтажных жилых домов, строительство дошкольного образовательное учреждение на 270 мест и строительство образовательного учреждения на 1100 мест.

3. Реконструкция здания, расположенного по адресу: г. Норильск, район Кайеркан, для размещения в нем дошкольного образовательного учреждения на 236 мест.

Техническое задание на проектирование разработано, согласовано и утверждено. Подписан договор безвозмездного выполнения работ и пожертвования результата выполненных работ от 25.08.2022 № 3Ф-4222/22.

Проведен конкурс на выполнение проектных работ, отобрана подрядная организация Акционерное общество «Территориальный градостроительный институт «Красноярскгражданпроект» (далее – Подрядная организация), 07.10.2022 заключен договор, срок завершения проектных работ – апрель 2023 года. Общие затраты ПАО «ГМК «Норильский никель» по мероприятию в период с 2022 по 2025 годы предусмотрены в размере 315 000 тыс. руб.

В качестве субподрядной организации на проведение геологических изысканий определен «НН Технические Сервисы». Ведутся инженерные изыскания. Разработаны поэтажные планы.

4. Строительство поликлиники в городе Норильск мощностью 1000 посещений в смену.

Определен земельный участок для строительства, который на основании распоряжения Губернатора Красноярского края от 05.04.2022 № 189-рг предоставлен в аренду Компании без проведения торгов.

Проведены изыскания, ведется подготовка строительной площадки (произведен вынос сетей из зоны строительства). По результатам конкурса определена организация для выполнения проектных работ ООО «Магнум», срок завершения - февраль 2023 года.

5. Капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Б. Хмельницкого, д. 20 в целях организации деятельности КГБУ «КЦСОН «Норильский».

Заключен договор от 13.08.2021 № 5 на капитальный ремонт. Объект введен в эксплуатацию.

Генеральным планом предлагается развитие общественно-деловых зон в Центральном районе:

- реконструкция линейного общегородского центра, сформированного вдоль Ленинского проспекта;
- завершение формирования специализированных общественно-деловых и рекреационных зон и комплексов;
- формирование общественно-деловых зон на реконструируемых территориях:
- перепрофилирование коммунально-складской зоны между улицами Талнахская, Анисимова, Ветеранов в общественно-деловую зону;
- перепрофилирование производственной зоны по ул. Лауреатов в общественно-деловую зону по обслуживанию производственной и предпринимательской деятельности
- формирование в жилой застройке комплексных полифункциональных центров местного обслуживания и использование для размещения объектов социальной

сферы первых и вторых этажей жилых домов.

В районе ул. Нансена предлагается строительство картодрома, в районе улицы Комсомольская 33 - спортивного зала, в районе улицы Комсомольская 22 - быстровозводимого центра единоборств, в районе улицы 50 лет Октября 2 «Б» быстровозводимого гимнастического комплекса и общеобразовательной школы, в районе Вальковского шоссе 1 предлагается размещение быстровозводимого спортивного комплекса (для игровых видов спорта) и концертного зала. Строительство здания Управления социальной политики Администрации предлагается в районе площади Metallургов, а по ул. Богдана Хмельницкого - капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Норильск, ул. Богдана Хмельницкого 20 и приобретение реабилитационного оборудования, в целях размещения краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социальной обслуживания населения «Норильский».

В Центральном районе (Оганер) предлагается формирование общественно-делового центра вдоль главной планировочной оси – ул. Югославской и в южной части, за улицей Озерная. В новых микрорайонах предлагается строительство общеобразовательной школы, детских садов, организации дополнительного образования, спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном, крытой спортивной площадки. В северной части предлагается размещение картодрома. В восточной части района предлагается строительство поликлиники, дома (отделения) ночного пребывания и дома-интерната для престарелых и инвалидов. По ул. Вальковского,6, предлагается реконструкция здания бывшей школы МБОУ «СОШ № 41, корп. 2 под дошкольное образовательное учреждение.

По общественно-деловым зонам в районе Талнах предусматривается:

- развитие центральной общественно-деловой зоны;
- формирование общественно-торговой зоны на юго-западе района, переходящей в рекреационную прибрежную зону вдоль реки Талнах;
- развитие центров местного обслуживания в микрорайонах 4а и 5 в составе учреждений торговли, общественного, бытового обслуживания, спорта, культуры.
- размещение Ледовой арены на пересечении улиц Спортивная и Михаила Кравца;
- размещение крытого катка с искусственным льдом;
- строительство быстровозводимых крытых катков;
- размещение детского дома-интерната для умственно отсталых детей;
- размещение поликлиники мощностью 1000 посещений в смену (ул. Спортивная,14А).

В районе Кайеркан предлагается строительство учреждения культуры клубного типа с библиотекой в районе улицы Шахтерская,16, а также спортивного зала в районе улицы Норильская,26. К северу от района Кайеркан предлагается размещение лыжной базы отдыха.

В гп. Снежногорск с учетом сложившихся тенденций предлагается формирование общественно-деловых зон к северу от улицы Гидростроителей с размещением физкультурно-оздоровительного комплекса, а также строительство здания зала ожидания в районе существующей вертолетной площадки.

На расчетный срок Генерального плана развитие производственных зон планируется в южном направлении от Центрального района Норильска за счет вовлечения в эксплуатацию Черногорского медно-никелевого месторождения и Каменского месторождения известняков, в северном направлении от района Талнах за счет разработки рудника «Скалистый». Учитывается развитие Масловского месторождения, где предлагается строительство рудника, обогатительной фабрики, объектов хвостового хозяйства.

На территории городского округа действует совместная с государством долгосрочная целевая программа по переселению граждан, проживающих в городском округе, в районы с благоприятными природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации. Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Сторон в целях реализации комплексных мер социально-экономического развития Муниципального образования на период до 2024 года и перспективу до 2035 года было подписано четырьмя сторонами при непосредственном участии федерального и регионального правительств, а также местной власти и компании «Норильский никель», и представляет собой соглашение о государственно-муниципально-частном партнерстве. Суть содержания программы заключается в ликвидации (демонтаж) аварийного жилищного и подлежащего признанию аварийным жилищного фонда, строительстве (реконструкции) многоэтажных жилых домов, развитии социальной инфраструктуры территории, обеспечении безопасности на территории муниципального образования город Норильск, предоставлении переселяющимся семьям социальной выплаты на приобретение жилья на территории Российской Федерации, при условии сдачи муниципалитету жилой площади в Норильске и Дудинке.

Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Сторон в целях реализации комплексных мер социально-экономического развития Муниципального образования на период до 2024 года и перспективу до 2035 года предусмотрен объем средств на реализацию мероприятий в течение 4 лет (с 2021 по 2024 годы) в размере 19,8 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета 3,1 млрд. рублей, средства консолидированного бюджета Красноярского края – 1,5 млрд. рублей, внебюджетные источники – 15,2 млрд. рублей.

Компания ПАО «ГМК «Норильский никель» участвует в программе в качестве благотворителя. Компания приобретает в благоприятных для проживания регионах России готовые к проживанию квартиры и предоставляет их участникам программ на условиях софинансирования: до половины стоимости квартиры оплачивает ПАО «ГМК «Норильский никель», остальную часть — работник в течение определенного срока работы на предприятии (от 5 до 10 лет). Жилье оформляется в собственность работника по завершении его участия в программе, однако пользоваться квартирой работник может с момента ее получения. Стоимость жилого помещения в течение всего срока участия работника в программе не меняется.

Квартиры в рамках реализации программ приобретаются в Московской, Тверской областях и Краснодарском крае.

1.5. Прогноз изменения доходов населения

Уровень доходов населения городского округа можно охарактеризовать как высокий: среднемесячная заработная плата в 2022 году превышает среднероссийский уровень в 1,8 раза, прожиточный минимум – в 7,2 раз; общекраевой уровень, соответственно, в 1,8 раза и в 1,68 раз (в 2021 году заработная плата превышала величину прожиточного минимума в 6,5 раза, средний размер пенсии в 1,3 раза выше прожиточного минимума, установленного для пенсионеров).

Данные о величине среднемесячной начисленной заработной платы работников городского округа по доходным группам представлены в следующей таблице.

Таблица 1.16

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников городского округа, руб.

Доходные группы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности	60 130,1	60 675,31	64 251,7	70 697,2	75 547,1	85 348,1	101 842
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных организаций	48 930,8	50 723,1	52 735,2	57 988,1	60 813,6	68 589,6	79 911,9
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных организаций	71 868,3	73 220,6	75 790,4	78 859,7	83 619,3	96 728	113 655
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта	53 914,6	51 015,9	56 759,6	60 938,5	63 797,8	70 690,2	84 871,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры и искусства	52 647,4	59 075,9	69 636,2	76 428,6	79 461,5	83 714,6	101 062
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района)	82 991,9	88 319,5	93 129	99 633,9	110 428	122 922	156 852

Дифференциация заработной платы между различными видами экономической деятельности претерпела заметные изменения по сравнению с предыдущими годами и связана с ростом заработной платы работников муниципальных учреждений. Лидерами по уровню заработной платы стали учителя муниципальных общеобразовательных учреждений.

Величина средней заработной платы работников Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» по данным годового отчета компании за 2020 - 2021 год представлена в следующей таблице.

Таблица 1.17

**Средняя заработная плата работников Компании ПАО «ГМК «Норильский никель»
в Норильске**

Наименование показателя	ед. изм.	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
средняя заработная плата работников ЗФ ПАО «ГМК «НН»	тыс. руб.	94	104	112	118	131,8	145,1	н.д.

Для адекватной оценки доходов населения городского округа город Норильск на перспективу необходимо учитывать ряд факторов, непосредственно влияющих на динамику среднемесячной заработной платы работников по доходным группам. В числе этих факторов: динамика мировых цен на цветные металлы, величина стоимости минимального набора продуктов питания, величины прожиточного минимума, соотношение величины среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума.

Таблица 1.18

Стоимость минимального набора продуктов питания

Период	<i>МО г. Норильск</i>			<i>Красноярский край</i>			<i>Россия</i>		
	<i>рублей</i>	<i>к предыду щему месяцу, %</i>	<i>к декабрю 2021 г., %</i>	<i>рублей</i>	<i>к предыду щему месяцу, %</i>	<i>к декабрю 2021 г., %</i>	<i>рублей</i>	<i>к предыду щему месяцу, %</i>	<i>к декабрю 2021 г., %</i>
декабрь 2021	8 197,8	101,4	120,2	5 994,9	101,9	118,5	5 234,8	102,0	117,5
2022									
январь	8 358,4	102,0	102,0	6 129,7	102,2	102,2	5 427,2	103,7	103,7
февраль	8 564,5	102,5	104,5	6 224,6	101,5	103,8	5 512,2	101,6	105,3
март	9 005,8	105,2	109,9	6 731,2	108,1	112,3	6 013,3	109,1	114,9
апрель	9 367,4	104,0	114,3	6 921,3	102,8	115,5	6 252,5	104,0	119,4
май	9 360,7	99,9	114,2	6 906,0	99,8	115,2	6 335,3	101,3	121,0
июнь	9 783,4	104,5	119,3	6 942,0	100,5	115,8	6 191,3	97,7	118,3
июль	9 796,5	100,1	119,5	6 842,6	98,6	114,1	5 864,0	94,7	112,0
август	9 700,7	99,0	118,3	6 532,6	95,5	109,0	5 636,4	96,1	107,7
сентябрь	9 581,3	98,8	116,9	6 329,3	96,9	105,6	5 500,6	97,6	105,1
октябрь	9 305,6	97,1	113,5	6 253,7	98,8	104,3	5 500,1	100,0	105,1
ноябрь	9 306,9	100,0	113,5	6 258,5	100,1	104,4	5 511,3	100,2	105,3
декабрь	9 428,8	101,3	115,0	6 350,9	101,5	105,9	5 562,6	100,9	106,3

Динамика мировых цен на цветные металлы, производимые Заполярным филиалом, за последние три года имели тенденцию с ежегодным повышением для никеля и понижением в 2022 году для меди.

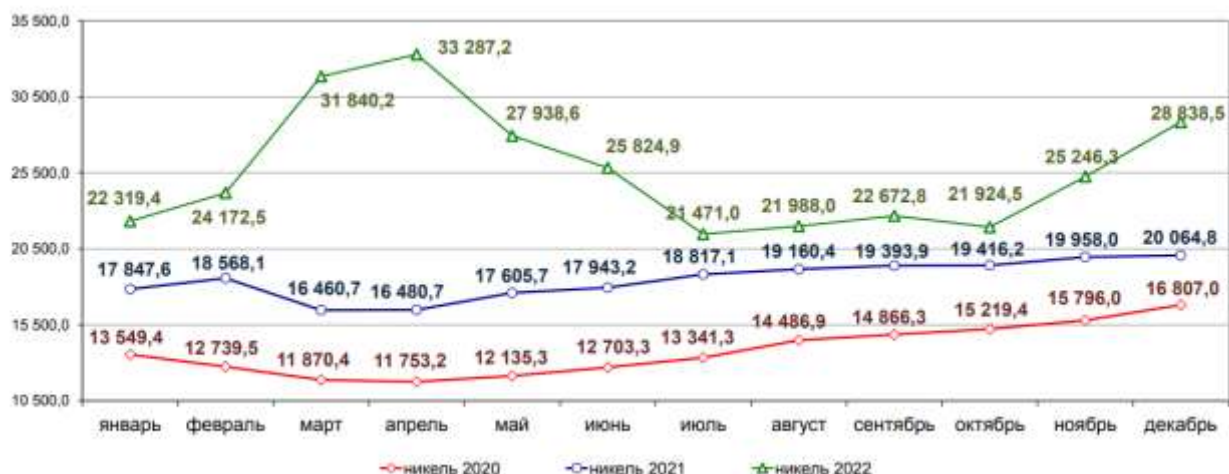


Рисунок 1.7. Динамика цен на никель, долл./тонну



Рисунок 1.8. Динамика цен на медь, долл./тонну

В таблице представлен процент снижения цены на никель и медь по отношению к максимуму за последние три года.

Таблица 1.19

Динамика цен двух основных металлов Заполярного филиала, долл./тонну

Металлы	Максимум за последние три года	Дата максимума	декабрь 2022	Снижение стоимости, %
Никель	33 287,2	04.2022	28 838,5	13,3
Медь	10 184,0	05.2021	8 366,8	17,8

Май 2021 года выявил значительный рост цен на металлы платиновой группы. Тем не менее, к концу 2022 года цены снизились до уровня 2021 года.

Таблица 1.20

Динамика цен МПГ, долл./тр. унцию

МПГ	Максимум за последние три года	Дата максимума	декабрь, 2022	Снижение стоимости, %
Платина	1 214,0	05.2021	1 007,8	17,0
Палладий	2 870,4	05.2021	1 829,6	39,7
Золото	1 968,6	08.2020	1 796,7	8,7
Серебро	27,5	05.2021	23,1	16,0

Основными факторами, определяющими изменения на ближайшие годы в области доходов работающего населения на территории, являются:

- политика органов власти в части повышения оплаты труда работников

бюджетной сферы, в том числе отдельным категориям работников в рамках реализации «майских Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

- действия частных организаций, в том числе градообразующего предприятия – ЗФ ПАО «ГМК Норильский никель» и группы его дочерних зависимых обществ, в части роста заработной платы работников.

Ретроспективный анализ динамики месячной заработной платы работников крупных и средних организаций города с 2010 года позволяет определить следующие внутригодовые повторяющиеся колебания и факторы на них влияющие:

1 фактор – летний отпускной период, полугодовые премии;

2 фактор – премии по итогам работы за год.

В мае 2022 года рост заработной платы работников крупных и средних организаций города обусловлен начислением работникам ЗФ ПАО «ГМК «Норильский никель» единовременных выплат.

В ноябре был подписан обновленный коллективный договор ПАО «ГМК «Норильский никель» на 2022–2024 годы. Он традиционно предусматривает один из лучших социальных пакетов в отрасли и нацелен на формирование долгосрочного благополучия сотрудников и их семей.

Одна из базовых статей коллективного договора — ежегодная индексация заработной платы. С учетом растущей конкуренции за персонал, а также в целях повышения мотивации было принято решение с 1 января 2022 года на предприятиях в Норильском промышленном районе и Красноярском крае повысить заработную плату сверх ожидаемого уровня инфляции на 2022 год — на 20%, а на остальных площадках — на 10%.

Динамика среднемесячной заработной платы за 2017-2022 годы показывает ежегодный рост уровня заработной платы в июне и декабре, что связано с выплатами отпускных в летний период, полугодовые премии и премии по итогам работы за год.

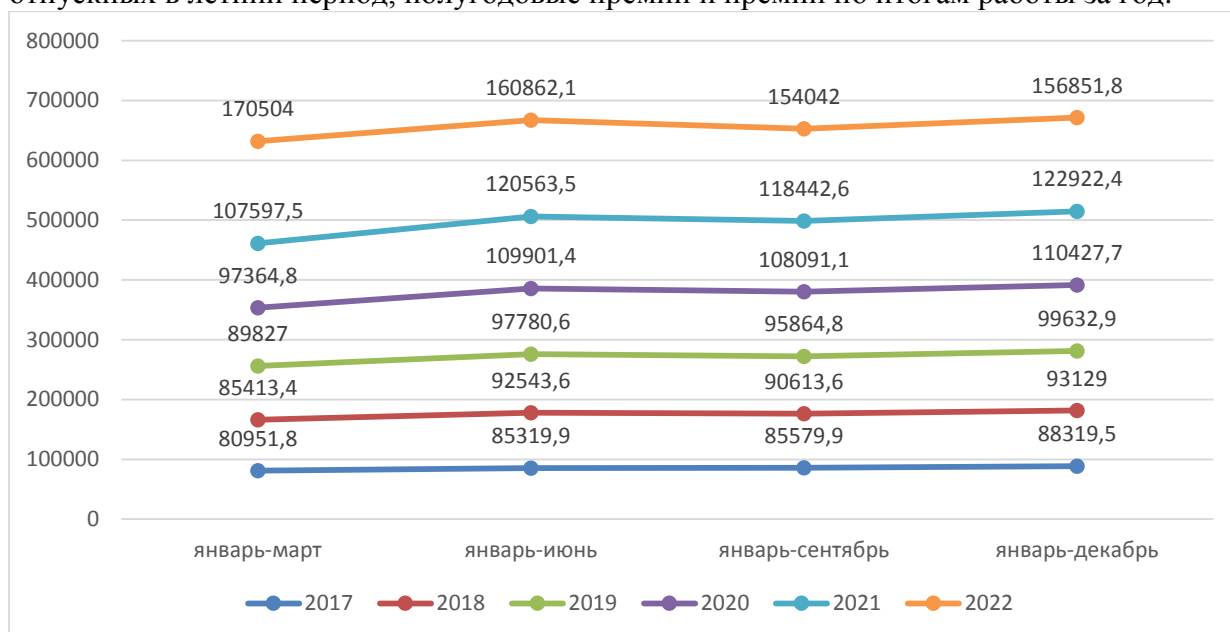


Рисунок 1.9. Динамика месячной заработной платы работников крупных и средних организаций города Норильска.

По уровню оплаты труда наиболее привлекательными видами экономической деятельности на протяжении нескольких лет остаются: строительство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, а также производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Таблица 1.21
Среднемесячный размер заработной платы и пенсии жителей Норильска

Доходные группы	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных, средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа (муниципального района)	82991,9	88319,5	93129	99633,9	110428	122922
Средний размер пенсии на конец периода	22316	22676,2	23467,28	23782	23933	26308

Величина прожиточного минимума с 1 января 2023 года в городском округе составила 22 522 рублей в месяц в расчете на душу населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в четвертом квартале 2022 года в городском округе составила 156 851,8 рублей в месяц.

Прогноз изменений доходов населения составлен на основе тенденции изменения доходов населения и прожиточного минимума, сложившихся в 2016 – 2022 годах, с учетом складывающейся ситуации на рынке цветных металлов, тенденций развития российской экономики и вероятной тенденции инфляционных процессов в стране на ближайшую перспективу. Прогноз изменения доходов населения муниципального образования город Норильск отражен в таблице ниже.

Таблица 1.22

Прогноз изменения доходов населения муниципального образования город
Норильск, рублей

Доходные группы	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных,	82 991,9	88 319,5	93 129	99 633,9	110 428	122 922	156 852	163 449	171 294	178 067
Средний размер пенсии на конец периода	22316	22676,2	23467,28	23782	23933	26308	27360	28455	29593	31700
Прожиточный минимум	15740	16066	16404	17282	18609	18828	21713	22522	23361	24232