

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА  
Красноярский край

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21. 10. 2021

г. Норильск

№ 130-240

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21.09.2021 № 30/5-690 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск»

1. Утвердить прилагаемую к настоящему распоряжению Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Должностным лицам, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль на территории муниципального образования город Норильск, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Настоящее распоряжение опубликовать на сайте муниципального образования город Норильск.

4. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник управления



О.В. Кузьмина

Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля  
на 2022 год

### Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля (далее - Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Норильск (за исключением поселка Снежногорск).

### Раздел 2. Аналитическая часть Программы

#### 2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования город Норильск (за исключением поселка Снежногорск) осуществляется Управлением имущества Администрации города Норильска (далее – Управление), на территории поселка Снежногорск осуществляется Снежногорским территориальным управлением Администрации города Норильска (далее – территориальное Управление).

#### 2.2. Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный земельный контроль (далее – муниципальный контроль) – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

#### 2.3. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

#### 2.4. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, при осуществлении ими производственной и иной деятельности по использованию земель.

2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением и территориальным Управление мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации.

#### 2.6. Данные о проведенных мероприятиях.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год было запланировано проведение 4 проверок в отношении юридических лиц по использованию земельных участков.

Однако в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» данные проверки были исключены из Плана.

В первом полугодии 2020 года проведена 1 внеплановая проверка в отношении юридического лица.

Проверки проводились в соответствии с планом проверок и требованиями действующего законодательства.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год на первое полугодие 2021 года была запланирована 1 проверка субъектов предпринимательской деятельности.

Также в первом полугодии проведено 5 внеплановых проверок субъектов предпринимательской деятельности.

При проведении проверок муниципального земельного контроля» были выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, а именно: требований ст. 42 Земельного кодекса Российской Федерации в части нанесения вреда окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, загрязнения земель, нецелевого использования земельного участка; в отсутствие предусмотренных ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешений на строительство (реконструкцию) возведен объект, обладающий признаками самовольной постройки в соответствии со 222 Гражданского кодекса Российской Федерации; в нарушение статьи 25 и статьи 26 Земельного кодекса РФ выявлено самовольное занятие земельного участка.

Также выявлено неисполнение ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

По результатам проверок выданы предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, материалы направлены в Прокуратуру г. Норильска, Росприроднадзор для составления протоколов и

привлечения к Административной ответственности, а также направлены уведомления о выявлении самовольный построек в Администрацию города Норильска для принятия мер.

2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности контролируемых лиц, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

### **Раздел 3. Цели и задачи Программы**

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой Управлением и территориальным Управлением контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

### **Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2022 год (приложение).

## Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы.

Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц -0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановых контрольных мероприятий;

- повышение уровня доверия контролируемых лиц к Управлению и территориальному Управлению.

## Раздел 6. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц Управления и территориального Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Норильск:

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Руководитель КО – Начальник и заместитель начальника Управления имущества Администрации города Норильска	Организация мероприятий по реализации программы	8 (391) 943-71-80 imushество@norilsk-city.ru.
2	Специалист КО – Начальник и главный специалист отдела муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	Проведение мероприятий по реализации программы	8 (391) 943-71-80 imushество@norilsk-city.ru.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Норильск на 2022 год.

Результаты профилактической работы Управления и территориального Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного на территории муниципального образования город Норильск на 2022 год.

Приложение к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на  
территории муниципального образования город Норильск на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	<p>Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и в иных формах.</p> <p>Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p> <p>2) руководства по соблюдению обязательных требований.</p> <p>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</p>	Должностные лица КО	В течение года

		<p>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</p>		
		<p>6) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2.	Обобщение правоприменительной практики	<p>Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.</p>	Должностные лица КО	1 раз в год
3.	Объявление предостережения	При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных	Должностные лица КО	В течение года

		<p>нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Управлением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами Управления по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения</p>	Должностные лица КО	В течение года



	<p>профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.</p> <p>Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;</li><li>- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля;</li><li>- компетенция уполномоченного органа;</li><li>- порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.</li></ul> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования город Норильск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице</p>		
--	--	--	--

		Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Управления.		
5.	Профилактический визит	<p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению деятельности по использованию земель.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом муниципального инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением</p>	Должностные лица КО	В течение год

	<p>либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется муниципальным инспектором самостоятельно и не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться</p>		
--	---	--	--

	<p>консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 4 настоящего Плана, а также статьей 50 Федерального закона Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p>		
--	---	--	--