

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА
Красноярский край

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

23.11. 2022

г. Норильск

№ 150-д58

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год.

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21.09.2021 № 30/5-690 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск»,

1. Утвердить прилагаемую к настоящему распоряжению Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год (далее – Программа профилактики).

2. Должностным лицам, уполномоченным осуществлять муниципальный контроль на территории муниципального образования город Норильск, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Настоящее распоряжение опубликовать на сайте муниципального образования город Норильск.

4. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник управления



О.В. Кузьмина



Приложение к распоряжению
Управления имущества
Администрации города Норильска
№ 150-258 от «23» 11 2022

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год.**

Раздел 1. Общие положения

1.1 Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

2.1 Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий (далее – Постановления № 336). Кроме того, в письме Министерства экономики и регионального развития Красноярского края от 27.05.2022 №85-859 обращено внимание на необходимость неукоснительного соблюдения органами местного самоуправления, уполномоченными на организацию и проведение муниципального контроля, требований Постановления № 336.

Руководствуясь с пунктом 5 Постановления № 336, распоряжением Управления имущества от 14.03.2022 № 150-31, отменено плановое контрольное мероприятие муниципального земельного контроля в отношении ООО «Стройтехнология (ИНН 2457073770, ОГРН 1122457001590), зарегистрированное в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» под номером КНМ 24221252400001161599/2022048210.

В связи с введенным мораторием, в 2022 году Управлением имущества Администрации города Норильска контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируруемыми лицами не проводились. Однако, в целях

недопущения нарушения обязательных требований, проводились профилактические мероприятия, мероприятия по профилактике нарушения обязательных требований, контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», для проведения которых, в соответствии с пунктом 10 Постановления № 336, не требуется согласование с органами прокуратуры.

Во исполнение ст. 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2021 году распоряжением Управления имущества администрации города Норильска от 21.12.2021 № 150-240 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022 год.

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы профилактики в течение 2022 года регулярно проводилась разъяснительная работа с населением, с индивидуальными предпринимателями и организациями по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

На сайте муниципального образования город Норильск создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля.

По состоянию на 01 октября 2022 года контрольным (надзорным) органом подконтрольным субъектам направлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению.

Распоряжением Управления имущества от 29 июня 2022 года № 150-92 утвержден перечень земель и земельных участков на территории муниципального образования город Норильск Красноярского края, отнесенных к категории среднего и умеренного риска при осуществлении муниципального земельного контроля, в который вошли 306 земельных участка, имеющие категории риска:

- средний риск – 291 земельных участков;
- умеренный риск – 15 земельных участков;

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2.2. В 2023 году в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте администрации города Норильска в информационно-телекоммуникационной сети «Интерне» (далее – официальный интернет-сайт):

а) обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный контроль, их контактных данных;

б) своевременное размещение планов проведения плановых проверок, контрольных (надзорных) мероприятий, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

в) дополнительное информирование контролируемых лиц через газету «Заполярная правда» об изменениях земельного законодательства;

2) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства;

3) ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

2.3. С учетом запланированных на 2023 год профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического, инвестиционного и градостроительного потенциала муниципального образования города Норильск.

Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями реализации Программы являются:

3.1.1. предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля;

3.1.2. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3.1.3. устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

3.1.4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

3.1.5. повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы являются:

3.2.1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

3.2.2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

3.2.3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

3.2.4. создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

3.2.5. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

3.2.6. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

3.2.7. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения

доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

3.2.8. снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования город Норильск, утвержденным Решением Норильского городского Совета депутатов Красноярского края от 21 сентября 2021 года № 30/5-690, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережений;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования город Норильск Красноярского края на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Подразделение или должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4
1. Информирование			
1.1	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года
1.2	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года
1.3	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года

	ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции		
1.4	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	до 1 марта 2023 года
1.5	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
1.6	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
1.7	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	декабрь 2022 года
1.8	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий отделом муниципального контроля (при проведении таких мероприятий)	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	20 декабря 2022 года
1.9	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться отделом муниципального контроля у контролируемого лица	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
1.10	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел муниципального контроля Управления имущества	январь 2023 года

		Администрации города Норильска	
1.11	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск сведений о применении отделом муниципального контроля мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
1.12	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск сведений о порядке досудебного обжалования решений отдела муниципального контроля, действий (бездействия) должностных лиц отдела муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023года
1.13	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики отдела муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
1.14	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск доклада о муниципальном контроле	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	до 15 марта 2023 года
1.15	Размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролирующими лицами	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	январь 2023 года
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Обобщение и подготовка доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики отдела муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	до 20 февраля 2023 года
2.2	Публичное обсуждение проекта	Отдел	май - июнь 2023

	доклада о правоприменительной практике отдела муниципального контроля	муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	года
2.3	Утверждение и размещение на официальном сайте муниципального образования город Норильск доклада о правоприменительной практике отдела муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	до 1 июля 2023 года
2.4	Включение результатов обобщения правоприменительной практики в ежегодный доклад отдела муниципального контроля о состоянии муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	до 15 марта 2024 года
3. Объявление предостережений			
3.1	Объявление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в случае наличия у отдела муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года
4. Консультирование			
4.1	Осуществление консультирования контролируемых лиц должностными лицами отдела муниципального контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года
4.2	Осуществление должностными лицами отдела муниципального контроля учета консультирований	Отдел муниципального контроля	постоянно в течение 2023 года

		Управления имущества Администрации города Норильска	
5. Профилактический визит			
5.1	Осуществление профилактического визита должностным лицом отдела муниципального контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	постоянно в течение 2023 года
5.2	Осуществление консультирования контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проводимый должностным лицом отдела муниципального контроля в ходе профилактического визита	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	В случае необходимости
5.3	Осуществление сбора сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска в ходе профилактического визита должностным лицом отдела муниципального контроля	Отдел муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	В случае необходимости

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы

5.1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

5.1.1 доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 50 %.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

5.1.2. доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

5.1.3. Количество проведенных профилактических мероприятий – 45 ед.

5.1.4. Количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 12;

5.1.5. Сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы.

5.2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрацией муниципального образования город Норильск Учалинский район Республики Башкортостан в состав доклада о муниципальном земельном контроле в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Раздел 6. Порядок управления Программой.

Перечень должностных лиц Управления и территориального Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Норильск:

№ п/п	Должностные лица	Функции	Контакты
1	Руководитель КО – Начальник и заместитель начальника Управления имущества Администрации города Норильска	Организация мероприятий по реализации программы	8 (391) 943-71-80 imushestvo@norilsk-city.ru.
2	Специалист КО – Начальник и главный специалист отдела муниципального контроля Управления имущества Администрации города Норильска	Проведение мероприятий по реализации программы	8 (391) 943-71-80 imushestvo@norilsk-city.ru.

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Норильск на 2023 год.

Результаты профилактической работы Управления имущества включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного на территории муниципального образования город Норильск на 2023 год.

Лист согласования
проекта распоряжения начальника Управления имущества «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год»

СОГЛАСОВАНО

Главный специалист юридического отдела
Управления имущества
Администрации города Норильска

22 «11» 22



