



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОРИЛЬСКА  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

08.04. 2022

г. Норильск

№ 3846

Об организации и функционировании в Администрации города Норильска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

В соответствии с поручением Губернатора края от 18.04.2019 №8ГП «По вопросу внедрения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства перечнем, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях совершенствования системы управления рисками в Администрации город Норильск,

1. Утвердить Положение об организации и функционировании в Администрации города Норильск системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (прилагается; далее – Положение).

2. Руководителям структурных подразделений Администрации города Норильска:

2.1. организовать работу в соответствии с Положением;

2.2. ознакомить с Положением под подпись работников возглавляемых ими структурных подразделений Администрации города Норильска в порядке, установленном Регламентом Администрации города Норильска.

3. Заместителю Главы города Норильска по земельно-имущественным отношениям и развитию предпринимательства в срок не позднее 15 рабочих дней со дня издания настоящего распоряжения обеспечить подготовку и направление на согласование в порядке, установленном Регламентом Администрации города Норильска, проекта (-тов) распоряжения (- ний) Администрации города Норильска, предусмотренных абзацами третьим, пятым пункта 1.2 Положения.

4. Уполномоченному органу, Коллегиальному органу, определенному (созданному) в соответствии с пунктом 3 настоящего распоряжения, обеспечить организацию и функционирование в Администрации города Норильска, ее структурных подразделениях системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно Положению.

5. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте муниципального образования город Норильск.

6. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня издания и подлежит применению, начиная с 01.01.2023.

Глава города Норильска

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke with a loop at the end and a small vertical stroke above it.

Д.В. Карасев

УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением  
Администрации  
города Норильска  
от 18.01.2012 № 3876

Положение  
об организации и функционировании в Администрации города Норильска  
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства

**1. Общие положения**

1.1. Положение об организации и функционировании в Администрации города Норильска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Норильска (далее – антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Норильска, ее структурных подразделений (далее – Администрация города Норильска) и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс обеспечивается посредством осуществления по итогам календарного года (отчетного года) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства, сбора сведений о правоприменительной практике, оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, планирования мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, контроля за их реализацией, оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

- доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Администрации города Норильска антимонопольного комплаенса и о его функционировании, подготовка которого осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция, на основе информации, предоставляемой согласно настоящему Положению иными Уполномоченными органами;

- Коллегиальный орган – совещательный орган при Администрации города Норильска, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса. Состав Коллегиального органа определяется распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска;

- риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- Уполномоченный орган – структурные подразделения Администрации города Норильска, должностное (-ые) лицо (-ца), осуществляющие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска, определенные распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска.

Иные понятия используются в настоящем Положении в значениях,

определенных действующим законодательством, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления.

## **2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Администрации города Норильска требованиям антимонопольного законодательства.

б) профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Норильска.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного комплаенса;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации города Норильска требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Администрации города Норильска антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы организации антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства Администрации города Норильска в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) информационная открытость функционирования в Администрации города Норильска антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## **3. Организация и функционирование антимонопольного комплаенса**

3.1. Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляет Глава города Норильска, который:

а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками структурных подразделений Администрации города Норильска настоящего Положения;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры (в том числе предлагаемые Уполномоченным органом), направленные на устранение выявленных недостатков в соответствии с настоящим Положением и действующим законодательством;

в) организует контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3.2. К компетенции Уполномоченного органа относятся следующие полномочия:

а) подготовка и предоставление Главе города Норильска изменений в Положение об антимонопольном комплаенсе (функция осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция);

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

в) подготовка и направление на утверждение Главе города Норильска карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (функция осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция);

г) подготовка и направление на утверждение Главе города Норильска плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (функция осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция);

д) подготовка и направление Главе города Норильска проекта доклада об антимонопольном комплаенсе (функция осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция);

е) выдача письменных заключений, оценок по запросам руководителей структурных подразделений Администрации города Норильска по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

ж) организация взаимодействия со структурными подразделениями Администрации города Норильска по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

з) инициирование проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, в случае выявления предполагаемого нарушения антимонопольного законодательства, и участие в них;

и) взаимодействие с антимонопольным органом в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

к) взаимодействие с Коллегиальным органом, направление на рассмотрение и утверждение в Коллегиальный орган доклада об антимонопольном комплаенсе (функция осуществляется Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция).

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации города Норильска антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган.

3.4. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) оценка исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Норильска;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

#### **4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным органом в рамках предоставленной компетенции и на основании сведений и информации, предоставленных структурными подразделениями Администрации города Норильска, проводится:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Норильска (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) с описанием причин и условий возникновения;

б) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Норильска антимонопольного законодательства;

в) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Норильска (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, в следующем порядке:

4.2.1 Уполномоченный орган обеспечивает направление запроса в Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю о наличии нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Норильска, структурных подразделений Администрации города Норильска.

4.2.2. В случае поступления от Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю информации о наличии нарушений, запрашиваемой в соответствии с подпунктом 4.2.1 настоящего Положения, структурное подразделение Администрации города Норильска, в сфере деятельности которого были выявлены нарушения, по запросу Уполномоченного органа в установленный им срок готовит сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.2.3. Уполномоченный орган (к компетенции которого отнесена данная функция) на основе полученной информации в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, готовит сводный перечень нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Норильска, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации города Норильска сведения о выявленных нарушениях (отдельно по каждому нарушению с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, указанием последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Норильска (оценка с точки зрения рисков нарушения антимонопольного законодательства) проводится Правовым управлением Администрации города Норильска в рамках правовой, антикоррупционной экспертизы их содержания, проводимой при согласовании проектов нормативных правовых актов.

4.4. Выявление, предотвращение и урегулирование конфликта интересов в Администрации города Норильска, обеспечение работы комиссии Администрации города Норильска по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе осуществляет Управление по персоналу Администрации города Норильска.

4.5. Структурные подразделения Администрации города Норильска на

постоянной основе осуществляют сбор сведений о правоприменительной практике в курируемой ими сфере деятельности. В целях формирования карты рисков выявляются риски, присущие деятельности структурного подразделения (риски антиконкурентных соглашений; передача функций Администрации города Норильска хозяйствующим субъектам; предоставление преференций в нарушение закона; пролонгирование договоров без конкурсных процедур; неосуществление контроля за целевым использованием имущества (преференции); публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов), которые оформляются в форме аналитической справки, и направляют в Уполномоченный орган в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Аналитическая справка также должна содержать информацию об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в деятельности Администрации города Норильска.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным органом на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Администрации города Норильска, оценка таких рисков проводится с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации города Норильска по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Уполномоченным органом по уровням согласно приложению 1 к настоящему Положению.

4.8. На основе результатов оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренной пунктами 4.1 - 4.7 настоящего Положения, Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция, ежегодно (не позднее 1 мая года, следующего за отчетным) составляется карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Норильска по форме согласно приложению 4 к настоящему Положению.

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Норильска ежегодно (не позднее 15 мая года, следующего за отчетным) утверждается распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска. Подготовка такого распоряжения Администрации города Норильска подлежит осуществлению Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция.

Уполномоченный орган, к компетенции которого отнесена такая функция, обеспечивает размещение карты рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации города Норильска на официальном сайте муниципального образования город Норильск в срок не позднее 7 дней со дня ее утверждения распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска.

## **5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным органом на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Администрации города Норильска, ежегодно разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – план мероприятий («дорожная карта»)) по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению.

План мероприятий («дорожная карта») утверждается распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска, в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Подготовка такого распоряжения Администрации города Норильска подлежит осуществлению Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция.

Уполномоченный орган (к компетенции которого отнесена такая функция) обеспечивает размещение плана мероприятий («дорожной карты») на официальном сайте муниципального образования город Норильск в срок не позднее 7 дней со дня его утверждения распоряжением Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска.

5.2. Структурные подразделения Администрации города Норильска в соответствии с компетенцией в курируемой ими сфере деятельности ежегодно в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, направляют в Уполномоченный орган предложения для включения в план мероприятий («дорожную карту») по форме согласно приложению 3 к настоящему Положению.

5.3. Уполномоченный орган осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты»).

## **6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

6.1. Уполномоченный орган на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Администрации города Норильска, ежегодно в срок не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска согласно приложению 2 к настоящему Положению.

## **7. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

7.1. Уполномоченный орган (к компетенции которого отнесена такая функция) на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Администрации города Норильска, ежегодно (не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным) готовит проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.2. Уполномоченным органом, к компетенции которого отнесена такая функция, предоставляется на подпись Главе города Норильска проект доклада об антимонопольном комплаенсе не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, и в течение 7 рабочих дней после его подписания направляет на утверждение



Коллегиальному органу.

7.3. Коллегиальный орган в течение 7 рабочих дней после получения от Уполномоченного органа рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

7.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией города Норильска антимонопольного законодательства;

б) об оценке исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.5. Уполномоченный орган (к компетенции которого отнесена такая функция) обеспечивает размещение доклада об антимонопольном комплаенсе, утвержденного Коллегиальным органом, на официальном сайте муниципального образования город Норильск в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения Коллегиальным органом.

Приложение 1  
к Положению  
об организации системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
деятельности Администрации  
города Норильска

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

| Уровень риска          | Описание риска   |
|------------------------|--|
| Низкий уровень         | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации города Норильска по развитию конкуренции. Вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложение штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи Администрации города Норильска предупреждения о нарушении антимонопольного законодательства. Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствует.  |
| Существенный уровень   | Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства   |
| Высокий уровень        | Вероятность возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)   |

Приложение 2  
к Положению  
об организации системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
деятельности Администрации  
города Норильска

**Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования  
антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска**

1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска.

2. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки изменяются и дополняются по мере необходимости.

3. Настоящая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Норильска является внутренним документом Администрации города Норильска.

4. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.

5. К ключевым показателям эффективности присвоен удельный вес – баллы, общей суммой 100 баллов.

6. Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов: высокая эффективность – от 100 до 61 баллов; средняя эффективность – от 60 до 46 баллов; низкая эффективность – от 45 до 20 баллов; неэффективно – ниже 20 баллов.

| № п/п | Наименование ключевого показателя эффективности   | Количество нарушений | Значение показателя (баллов) |
|-------|---|----------------------|------------------------------|
| 1     | Факты выдачи структурному подразделению Администрации города Норильска предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)  | Нет                  | 35                           |
|       |   | 1                    | 15                           |
|       |   | Более 1              | 0                            |
| 2     | Вступившие в законную силу решения судов о признании: -недействительными ненормативных правовых актов, -незаконными решений и действий (бездействия) структурного подразделения Администрации города Норильска (его должностного лица) ввиду их несоответствия закону или иному нормативному правовому акту и нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере экономической деятельности, -незаконного возложения на них каких-либо обязанностей, | нет                  | 35                           |
|       |   | Менее 15 процентов   | 20                           |

|   |   |                             |    |
|---|---|-----------------------------|----|
|   | -создания иных препятствий для осуществления экономической деятельности.  | 15 и более процентов        | 0  |
| 3 | Жалобы на решения, действия Администрации города Норильска, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов, отменивших принятые по жалобам решения (при наличии) | нет                         | 10 |
|   |   | есть                        | 0  |
| 4 | Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  | Выполнение всех мероприятий | 20 |
|   |   | Невыполнение мероприятий    | *  |

\*- снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий

Приложение 3  
к Положению  
об организации системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
деятельности Администрации  
города Норильска

Форма  
УТВЕРЖДАЮ

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(наименование должности руководителя  
структурного подразделения Администрации города  
Норильска)

\_\_\_\_\_  
Ф.И.О.  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

**План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного  
законодательства**

| №<br>п/п | Мероприятия по снижению рисков нарушения<br>антимонопольного законодательства | Ответственный<br>исполнитель | Срок исполнения | Показатель<br>результата |
|----------|---|------------------------------|-----------------|--------------------------|
|          |   |                              |                 |                          |
|          |   |                              |                 |                          |

Приложение 4  
к Положению  
об организации системы  
внутреннего обеспечения  
соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства  
деятельности Администрации  
города Норильска

Форма  
УТВЕРЖДАЮ

(наименование должности руководителя  
структурного подразделения Администрации города  
Норильска)

Ф.И.О.

«    »    20   года

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства**

| №<br>п/п | Описание рисков в<br>порядке убывания<br>уровня рисков | Причины возникновения рисков | Условия (вероятность) возникновения<br>рисков |
|----------|--|------------------------------|---|
|          |  |                              |   |
|          |  |                              |   |