



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

НОРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

16 мая 2023 года

№ 7/6–168

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
города Норильска за 2022 год

В соответствии со статьей 50 Устава городского округа город Норильск Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденным решением Городского Совета от 20.09.2011 № 35–842, Городской Совет

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска за 2022 год принять к сведению (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

Председатель Городского Совета

А.А. Пестряков

ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска** **за 2022 год**

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты города Норильска определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131–ФЗ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6–ФЗ), Уставом городского округа город Норильск Красноярского края, Положением о Контрольно-счетной палате города Норильска, утвержденным решением Норильского городского Совета депутатов от 20.09.2011 № 35–842 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

Контрольно-счетная палата города Норильска (далее – Контрольно-счетная палата) представляет собой независимый орган внешнего муниципального финансового контроля, подотчетный Норильскому городскому Совету депутатов, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Норильска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия распространяются на органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия города Норильска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты, гарантии за счет средств бюджета города Норильска.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год (далее – Отчет) представляется на рассмотрение Норильскому городскому Совету депутатов в соответствии с п. 20.2 Положения о Контрольно-счетной палате.

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты за 2022 год по реализации полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Норильского городского Совета депутатов.

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2022 году деятельность Контрольно-счетной палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего муниципального финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и

открытости.

Контрольно-счетная палата в процессе реализации возложенных на нее полномочий в 2022 году осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счетной палаты за формированием и исполнением бюджета города Норильска.

2. Основные итоги работы за 2022 год

В 2022 году Контрольно-счетной палатой было проведено 238 мероприятий, в том числе 4 контрольных мероприятия (и одно контрольное мероприятие, проводившееся до конца 2022 года и перенесенное на 2023 год) и 234 экспертно-аналитических мероприятия.

Отчеты и Заключение о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялись в Норильский городской Совет депутатов, Администрацию города Норильска и прокуратуру города Норильска.

За 2022 год количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий больше на 26,6% по отношению к общему количеству проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году.

В отчетном периоде в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверены бюджетные средства в объеме 211 871 699,0 тыс. рублей, из них по контрольным мероприятиям проверено 1 295 512,9 тыс. рублей, по экспертно-аналитическим мероприятиям проверено 210 576 186,1 тыс. рублей.

Общее количество выявленных нарушений составляет 372 на сумму 2 732 890,3 тыс. рублей, в том числе:

- по контрольным мероприятиям 344 нарушения на сумму 2 732 776,7 тыс. рублей;

- по экспертно-аналитическим мероприятиям 28 нарушений на сумму 113,6 тыс. рублей.

Для оценки нарушений использовался Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты РФ 21.12.2021), согласно которому нарушения оцениваются либо в суммовом и количественном выражении, либо только в количественном выражении.

3. Характеристика контрольных мероприятий

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведены четыре контрольных мероприятия:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы «Экология и охрана окружающей среды»;

- «Проверка соблюдения установленного порядка эксплуатации зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в части оснований и фундаментов зданий или сооружений»;

– «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, предусмотренных на ремонтные работы дорожного хозяйства»;

– «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг».

И контрольное мероприятие «Проверка учета объектов муниципального жилищного фонда», по которому проверка проводилась с сентября 2022 года, продлено по февраль 2023 года.

Объем проверенных бюджетных средств контрольными мероприятиями составил 1 295 512,9 тыс. рублей. Выявлено 344 нарушения по контрольным мероприятиям на сумму 2 732 776,7 тыс. рублей, в том числе:

– 14 562,7 тыс. рублей являются неэффективными расходами;

– 39 008,1 тыс. рублей являются неправомерным использованием средств местного бюджета.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям объектов проверок внесено 7 представлений о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, установлению и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ.

4. Характеристика экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде проведено 234 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

– экспертиза 33 проектов решений Норильского городского Совета депутатов;

– экспертиза 9 проектов решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

– экспертиза проекта и уточненного проекта бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

– внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год;

– внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год шестнадцати главных администраторов средств бюджета муниципального образования город Норильск;

– оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования город Норильск за 1 квартал 2022 года, за 1 полугодие 2022 года, за 9 месяцев 2022 года;

– экспертиза 68 проектов постановлений Администрации города Норильска;

– экспертиза 21 проекта муниципальных программ, представленных Администрацией города Норильска;

– экспертиза 77 проектов по внесению изменений в муниципальные программы, представленных Администрацией города Норильска;

– подготовлено и направлено 4 письма об отсутствии оснований для проведения экспертизы в Администрацию города Норильска.

Всего в заключениях Контрольно-счетной палаты и письмах, подготовленных на обращения и другие документы, содержалось 79 замечаний и предложений, из которых в настоящее время исполнено 39.

4.1. Контроль за исполнением бюджета муниципального образования город Норильск

В процессе исполнения бюджета муниципального образования город Норильск в 2022 году осуществлялся анализ текущего контроля ежемесячных и ежеквартальных отчетов Финансового управления Администрации города Норильска об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск.

По результатам текущего контроля подготовлены и направлены в адрес Председателя Норильского городского Совета депутатов аналитические записки об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за первый квартал 2022 года, первое полугодие 2022 года и девять месяцев 2022 года.

В соответствии с требованиями БК РФ (статья 264.4) Контрольно-счетной палатой в 2022 году:

– для подготовки заключения на отчет Администрации города Норильска за 2021 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности шестнадцати главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск;

– проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год, а также экспертиза проекта решения Норильского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год»;

– подготовлены заключения по внешней проверке годовой бюджетной отчетности шестнадцати главных администраторов бюджетных средств бюджета муниципального образования город Норильск и заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования город Норильск и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год, как и в предыдущие периоды, были отмечены отдельные нарушения Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н).

В заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год содержатся предложения к Администрации города Норильска:

– принять дополнительные меры по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым платежам;

– разработать меры, направленные на повышение эффективности использования средств бюджета муниципального образования город Норильск и

уменьшение дебиторской задолженности, недопущение образования просроченной и сомнительной дебиторской задолженности;

– обеспечить представление бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств муниципального образования город Норильск, сформированной в соответствии с нормами и требованиями Инструкции № 191н и БК РФ.

Контрольно-счетной палатой подтверждена достоверность отчета об исполнении бюджета города Норильска за 2021 год.

Заключение Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

4.2. Контроль за формированием бюджета муниципального образования город Норильск

Формирование проекта бюджета города Норильска на очередной 2023 год и плановый период 2024-2025 годов в условиях постепенного восстановления и стабилизации экономики города предопределило сосредоточение усилий органов местного самоуправления и средств бюджета города на обязательном исполнении социальных обязательств муниципалитета, продолжении работы по реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 и от 07.05.2018, расширении возможностей привлечения доходов в бюджет города и максимально эффективном расходовании средств бюджета города. В 2023 году бюджет города запланирован дефицитным, на плановый период бюджет сформирован также с дефицитом на 2024 год и бездефицитным на 2025 год, при снижении планируемых доходов и расходов. Структура доходной части бюджета города на 2023–2025 годы характеризуется увеличением доли налоговых и неналоговых доходов бюджета с тенденцией роста в 2024 году и сохранением объема на 2025 год.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета муниципального образования город Норильск на 2023 год Контрольно-счетной палатой в четвертом квартале 2022 года:

– проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Норильск на 2023 год и период до 2025 года;

– осуществлена проверка соответствия требованиям БК РФ и Положения о бюджете и бюджетном процессе на территории муниципального образования город Норильск, утвержденного решением Норильского городского Совета депутатов от 23.10.2007 № 5–94, документов и материалов, предоставленных с проектом решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

– по результатам экспертизы подготовлено и направлено в Норильский городской Совет депутатов заключение на проект (и заключение на уточненный проект) решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и плановый период

2024 и 2025 годов» (далее – Проект бюджета).

В заключении на Проект бюджета отмечено нарушение норм и требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220–ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части предоставления субсидии организациям транспортного комплекса, определенным статьей 21 Проекта бюджета.

4.3. Экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ

При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ Контрольно-счетной палатой выявлялись несоответствия проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам Администрации города Норильска, так, например, не предусмотрены индикаторы результативности для оценки выполнения основного мероприятия, индикаторы результативности в ряде случаев не соответствуют целям муниципальных программ или отсутствуют.

За 2022 год проведено экспертиз и выдано заключений:

- на внесение изменений в муниципальные программы 77 экспертиз;
- на муниципальные программы к проекту бюджета муниципального образования город Норильск на очередной год и плановый период 21 экспертиза;
- на исполнение бюджета муниципального образования город Норильск за 2021 год 1 экспертиза;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Норильск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 9 экспертиз;
- на проект решения Норильского городского Совета депутатов «О бюджете муниципального образования город Норильск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» 2 экспертизы;
- на муниципальные нормативно-правовые акты Администрации города Норильска 68 экспертиз;
- на проекты решений Норильского городского Совета депутатов 33 экспертизы;
- по проверке годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год 16 экспертиз;
- по оперативному анализу об исполнении бюджета муниципального образования город Норильск подготовлено 3 информативных письма (с таблицами по исполнению).

5. Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

Во исполнение пункта 20.1 Положения о Контрольно-счетной палате в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности Контрольно-счетная палата размещает на официальном сайте в сети Интернет информацию о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде на официальном сайте размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, сведения о

доходах сотрудников Контрольно-счетной палаты за 2021 год, План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год с учетом вносимых изменений.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты в 2022 году составляла 14 единиц. Все работники имеют высшее профессиональное образование. Повышение профессиональной компетенции сотрудников является одним из важнейших приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты, в связи с чем, особое внимание уделяется дополнительному образованию сотрудников в форме курсов повышения квалификации. Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учетом полномочий и специфики деятельности Контрольно-счетной палаты с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. В 2022 году обучение по программам повышения квалификации прошли 4 сотрудника.

В течение 2022 года проведено 10 заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассматривались итоги контрольных мероприятий, изменения Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, вопросы направления представлений и предписаний, План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В 2022 году проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными и контрольно-счетными органами, прокуратурой.

В соответствии с Соглашением «О взаимодействии и сотрудничестве Контрольно-счетной палаты города Норильска, Прокуратурой города Норильска, отделом министерства внутренних дел РФ по Норильску, 5 Межрегиональным отделом Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного Министерства внутренних дел РФ по Красноярскому краю)» результаты контрольных мероприятий, проведенных в отчетном периоде, направлены в Прокуратуру города Норильска. Также была предоставлена информация по запросу Отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Норильску, касающаяся выполнения работ по благоустройству многофункционального спортивно-досугового комплекса, расположенного в районе Кайеркан, по улице Первомайской.

В адрес Счетной палаты Красноярского края в течение 2022 года направлялись сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата с 2008 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

6. Организационное и методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты

В отчетном периоде основное внимание в рамках работы по организационному обеспечению деятельности было сосредоточено на выполнении Плана работы Контрольно-счетной палаты и осуществлении контроля за исполнением представлений, направленных по результатам проведения контрольных мероприятий.

В связи с изменениями, внесенными в Закон № 6-ФЗ, и увеличением полномочий по осуществлению внешнего финансового муниципального контроля Контрольно-счетной палатой проводилась актуализация нормативно-правовой базы и методологического обеспечения.

Исходя из безусловного выполнения основных полномочий, определенных Законом № 6–ФЗ и БК РФ, с учетом необходимости обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, требуется увеличение штатной численности (в 2021 году рассчитана оптимальная штатная численность на основе норм времени).

Приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты остается выявление системных рисков и нарушений законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.